

Uchwała Nr 389/LV/2014
Rady Powiatu Skarżyskiego
z dnia 24 października 2014 roku

w sprawie: uchwalenia „Programu współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2015 rok”.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118),

Rada Powiatu Skarżyskiego u c h w a l a, co następuje:

§ 1

Uchwała się „Program współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2015 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2015 roku.

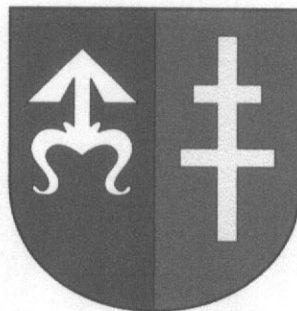
Przewodniczący
Rady Powiatu Skarżyskiego


Eugeniusz Cichon

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy. „Program współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2015 rok” określa zasady, zakres i formy współpracy Powiatu Skarżyskiego z trzecim sektorem, a także priorytetowe zadania publiczne.

Program współpracy na 2015 rok został opracowany w oparciu o program współpracy na rok 2014, z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji. Projekt „Programu współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2014 rok” został przedstawiony do konsultacji w sposób zgodny z uchwałą Nr 222/XXIX/2012 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 29 października 2012 r. w sprawie; „szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji” oraz pozytywnie zaopiniowany przez Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego.



**Program współpracy Powiatu Skarżyskiego
z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi
działalność pożytku publicznego na rok 2015**

**ROZDZIAŁ I
POSTANOWIENIA OGÓLNE**

Program współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015 określa zasady, zakres i formy współpracy Powiatu Skarżyskiego z trzecim sektorem, a także priorytetowe zadania publiczne.

§1

1. Podstawę opracowania Programu współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015, określa ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118),

2. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1118).
- 2) programie – należy przez to rozumieć „Program współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2015”,

- 3) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadanie określone w art. 4 ustawy,
- 4) organizacji/ podmiotu programu – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 5) starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Skarżysku-Kamiennej,
- 6) powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Skarżyski,
- 7) radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Skarżyskiego,
- 8) zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Skarżyskiego.

ROZDZIAŁ II

CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

§2

1. Celem głównym programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w lokalnym środowisku, poprzez podejmowanie inicjatyw zmierzających do wspierania rozwoju lokalnego, budowania partnerstwa, rozwoju społeczeństwa obywatelskiego oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. Celami szczegółowymi Programu są:
 - 1) Zwiększenie aktywności mieszkańców dla pełniejszego zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej.
 - 2) Umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych.
 - 3) Zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w powiecie.
 - 4) Poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.
 - 5) Integracja podmiotów polityki lokalnej obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
 - 6) Otwarcie na innowacyjność, konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych.

ROZDZIAŁ III ZASADY WSPÓŁPRACY

§3

Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi o charakterze finansowym i pozafinansowym, odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Zasada pomocniczości oznacza współpracę samorządu z podmiotami programu, opartej na wspólnych działaniach, zmierzających do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy. Zasada ta jest jednocześnie gwarancją szerokiej partycypacji społeczności lokalnej w procesie decydowania i współzarządzania.

Zasada suwerenności zapewnia niezależność decyzyjną stronom współpracy. Charakteryzuje się poszanowaniem i zrozumieniem dla podejmowanych decyzji czy działań. W uzasadnionych przypadkach dopuszcza się jednak wzajemną ingerencję.

Istotą **zasady partnerstwa** jest ścisła współpraca między podmiotami realizującymi wspólne cele na rzecz społeczności lokalnej. Zakłada się istnienie efektu synergii tzn. sytuacji, w której połączone działania są gwarancją osiągnięcia najlepszego rezultatu.

Zgodnie z **zasadą efektywności** środki publiczne powinny być wydawane w sposób racjonalny. Oznacza to świadome i celowe, oszczędne oraz planowe dysponowanie powierzonymi zasobami. Istotą niniejszej zasady jest, więc wybór najefektywniejszej metody gospodarowania.

Zasada uczciwej konkurencji opiera się na założeniu, iż każdy podmiot ma równe szanse w rywalizacji o możliwość wykonania danego zadania publicznego. Konsekwentne kierowanie się niniejszą zasadą ułatwia wybór najlepszego realizatora. Zasada ta nakazuje unikania konfliktu interesów.

Zasada jawności, u podstaw, której leży obustronne zaufanie, daje prawo partnerom przedsięwzięcia do pełnej informacji. Dysponowanie prawdziwą i rzetelną wiedzą przez obie strony ma przyczyniać się do tworzenia wysokiej wartości relacji. Dzięki tej zasadzie obywatele mają zapewniony dostęp do informacji publicznej.

Ponadto współpraca z organizacjami pozarządowymi powinna opierać się na zasadach wzajemności. Nie tylko samorząd zobowiązany jest do stosowania ustalonych standardów. Od trzeciego sektora oczekuje się zapewnienia możliwie najwyższej jakości prowadzonych działań, racjonalnego wykorzystywania powierzonych funduszy, rzetelności przedstawianych danych

i faktów, przewidywalności i konsekwencji w działaniach, koordynacji działań oraz gotowości do otwartego i rzeczowego opiniowania działań ze strony administracji publicznej.

ROZDZIAŁ IV ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§4

Współpraca Powiatu Skarżyskiego z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust 1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom własnym Powiatu.

ROZDZIAŁ V FORMY WSPÓŁPRACY

§5

1. Powiat prowadzi działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Podstawowym kryterium decydującym o współpracy z organizacjami pozarządowymi jest realizacja przez nie zadań na rzecz Powiatu i jego mieszkańców.

3. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi będzie obejmować następujące formy:

3.1. Współpraca finansowa w 2015 roku obejmować będzie przyznawanie środków publicznych na realizację poszczególnych zadań. Kwota na realizację programu będzie zabezpieczona w budżecie powiatu na podstawie odrębnych przepisów:

- 1) Organizacje pozarządowe mogą ubiegać się o dofinansowanie zadań z zakresu sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób niepełnosprawnych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w oparciu o ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz o zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127 poz. 721 z późn. zm). Koordynatorem jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Skarżysku-Kamiennej. Tryb postępowania i zasady przyznawania dofinansowania zadań powiatu ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych określa *Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzaju zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2013r. poz. 1190)*.
- 2) Środki finansowe dla organizacji na współorganizację zadań z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu zabezpiecza w budżecie Rada Powiatu Skarżyskiego odrębną uchwałą w sprawie przyjęcia kalendarza imprez kulturalnych, sportowych i turystycznych współorganizowanych przez Powiat Skarżyski w roku 2015.

3.2. Pozafinansowe formy współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczą;

- 1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, poprzez publikowanie na stronach internetowych powiatu ważnych informacji dotyczących zarówno działań podejmowanych przez powiat jak i przez organizacje pozarządowe,
- 2) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji i podmiotów, w szczególności poprzez udostępnienie na stronie internetowej Powiatu Skarżyskiego projektów uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności organizacji i podmiotów,
- 3) nieodpłatnego udostępniania lokali stanowiących własność Powiatu na organizowane przez podmioty przedsięwzięcia o charakterze okazjonalnym,
- 4) pomocy w nawiązywaniu kontaktów w skali lokalnej i krajowej,
- 5) tworzenia w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu,
- 6) zawierania umów partnerskich w sprawie realizacji wspólnych przedsięwzięć,
- 7) współpracy i udzielania pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł w szczególności poprzez informowanie organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie o możliwości pozyskiwania środków finansowych z różnych źródeł, udzielania pomocy na wniosek zainteresowanej organizacji i podmiotu w zakresie wypełniania wniosków. W obszarach związanych z zadaniami powiatu, powiat deklaruje gotowość udziału jako partner w projektach przygotowanych przez organizacje pozarządowe z terenu powiatu. Decyzja o partnerstwie powiatu w projektach organizacji pozarządowych oraz o roli powiatu w projekcie będzie podejmowana każdorazowo przez Zarząd Powiatu.
- 8) promocji działalności organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie poprzez zamieszczanie na stronach internetowych Powiatu, na wniosek organizacji lub podmiotu, informacji dotyczących realizowanych przez te organizacje i podmioty inicjatyw.
- 9) konsultowanie projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy z Radą Działalności Pożytku Publicznego i innymi ciałami opiniodawczo-doradczymi.

ROZDZIAŁ VI PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§6

1. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:
 - 1) Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej. Dokumentowanie historii regionu.
 - 2) Ochrona i promocja zdrowia:
 - akcje profilaktyczne popularyzujące zdrowy tryb życia,
 - badania przesiewowe u dzieci,
 - współpraca w zakresie popularyzacji programów przesiewowych wczesnego wykrywania raka piersi i szyjki macicy,
 - promowanie krwiodawstwa.
 - 3) Działania na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - pomoc w organizowaniu sportu, kultury, rekreacji, turystyki dla osób niepełnosprawnych,
 - pomoc w tworzeniu i poprawie infrastruktury dla osób niepełnosprawnych.
 - 4) Promocja zatrudnienia i aktywizacja zawodowa osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy:
 - współpraca przy realizacji projektów na rzecz promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej.
 - 5) Działalność promująca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości:
 - współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie wymiany informacji i doświadczeń dotyczących pozyskiwania środków zewnętrznych,
 - współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie wymiany informacji o kierunkach statutowej działalności,
 - wspieranie działań kształtujących postawy przedsiębiorczych wśród młodzieży ze szkół ponadgimnazjalnych,
 - przekazywanie informacji o dostępnych szkoleniach i programach pomocowych dotyczących programów pomocowych.
 - 6) Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej:
 - prowadzenie działań sportowych o zasięgu gminno-powiatowym, promujące kulturę fizyczną wśród mieszkańców powiatu, w tym dzieci i młodzieży, ze szczególnym uwzględnieniem rozgrywek międzyszkolnych, mistrzostw powiatu, stanowiących eliminacje mistrzostw wyższego szczebla wynikających z kalendarza imprez.
 - organizowanie imprez popularyzujących zdrowy tryb życia (marszobiegi, rajdy rowerowe itp.)
 - wspomaganie utrzymania infrastruktury turystycznej (szlaki turystyczne).
 - 7) Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
 - współpraca w organizacji koncertów, wystaw, przeglądów, konkursów

- i innych imprez kulturalnych.
- 8) Współpraca w zakresie nauki, edukacji, oświaty i wychowania.
 - 9) Porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli:
 - kontynuacja programów dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom oraz opracowywanie nowych.
 - 10) promocja i organizacja wolontariatu.

2. Dopuszcza się możliwość dofinansowania zadań publicznych o dużym znaczeniu dla społeczności lokalnej, nieujętych w punkcie 1., które zostały zgłoszone w trybie art.12 lub art.19a ustawy, jeśli na ten cel zostały zabezpieczone środki finansowe.

ROZDZIAŁ VII OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§7

Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2015 roku do 31 grudnia 2015 roku.

ROZDZIAŁ VIII SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§8

Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach Programu będzie obejmować działania o charakterze pozafinansowym, w tym:

- 1) wspieranie realizacji zadań publicznych,
- 2) konsultowanie z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
- 3) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów konsultacyjnych,
- 4) organizowanie i współorganizowanie spotkań, konferencji, szkoleń, których uczestnikami będą przedstawiciele organizacji i samorządu,
- 5) promowanie działalności sektora pozarządowego.

ROZDZIAŁ IX SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§9

1. Bieżącym monitoringiem w ramach realizacji zadań wynikających z programu współpracy zajmuje się Zespół ds. Zamówień Publicznych, Pozyskiwania Funduszy i Inwestycji.

2. Podmioty programu mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski, propozycje i zastrzeżenia dotyczące realizacji programu podczas organizowanych spotkań z przedstawicielami samorządu, jak również do pracownika odpowiedzialnego za współpracę z organizacjami.
3. Uwagi, wnioski, informacje czy propozycje dotyczące realizowanych projektów zostaną wykorzystane w celu usprawnienia przyszłej i bieżącej współpracy Powiatu z podmiotami programu.
4. Miernikami efektywności Programu są:
 - liczba spotkań przedstawicieli samorządu z podmiotami Programu,
 - liczba podmiotów uczestniczących w spotkaniach,
 - liczba szkoleń zorganizowanych dla przedstawicieli organizacji pozarządowych i podmiotów Programu,
 - liczba umów partnerskich w sprawie realizacji wspólnych przedsięwzięć,
 - liczba projektów aktów prawa miejscowego konsultowanych przez podmioty Programu.
5. Zespół ds. Zamówień Publicznych, Pozyskiwania Funduszy i Inwestycji, opracuje sprawozdanie z realizacji Programu, które Zarząd Powiatu przedłoży Radzie Powiatu w terminie do 30 kwietnia 2016 r.

ROZDZIAŁ X

INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

§10

1. Program powstał na bazie „Programu współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2014”.
2. Prace nad przygotowaniem Programu zostały zainicjowane w Zespole Zamówień Publicznych, Pozyskiwania Funduszy i Inwestycji z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji.
3. W celu uchylecia Programu zostały podjęte następujące działania;
 - 1) projekt przedmiotowego Programu został przekazany do zaopiniowania przez Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego,
 - 2) przeprowadzenie konsultacji zgodnie z uchwałą Nr 222/XXIX/2012 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 29 października 2012 r. w sprawie; szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3

- ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
4. Uwagi i opinie dotyczące programu można było składać w wyznaczonym w ogłoszeniu o konsultacjach społecznych terminie za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres: m.pogodzinska@skarzysko.powiat.pl.

ROZDZIAŁ XI

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§11

1. W przypadku konieczności ogłoszenia otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z Powiatowego Programu Współpracy Powiatu Skarżyskiego z organizacjami, w celu opiniowania składanych ofert Zarząd powołuje Komisję Konkursową, zwaną dalej Komisją.
2. W skład Komisji Konkursowej wchodzi:
 - 1) przedstawiciel Zarządu Powiatu,
 - 2) przedstawiciel merytorycznej komórki organizacyjnej Starostwa odpowiedzialnej za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert,
 - 3) pracownik Zespołu ds. Zamówień Publicznych, Pozyskiwania Funduszy i Inwestycji, który jest Koordynatorem ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi,
 - 4) co najmniej 2 osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Przewodniczącego Komisji wyznacza Zarząd.
5. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.
6. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.

7. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
8. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

ROZDZIAŁ XII POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§12

1. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
2. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane na stronie internetowej Powiatu www.skarzysko.powiat.pl w zakładce Współpraca z NGO oraz na stronie BIP.
3. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat Skarżyski.
4. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego.