

PROTOKÓŁ

z przeprowadzonej kontroli Zarządu Dróg Powiatowych w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych za lata 2010 - 2014

Zgodnie z planem pracy Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego przyjętym Uchwałą 17/III/2014 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 29 grudnia 2014 w dniach od 9 kwietnia do 15 maja 2015 roku została przeprowadzona kontrola Zarządu Dróg Powiatowych w Skarżysku-Kamiennej.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie:

- Radna Renata Bilska – Przewodnicząca Zespołu,
- Radny Grzegorz Małkus – Członek Zespołu,
- Radny Bartosz Bętkowski – Członek Zespołu,

Zakres kontroli obejmował:

1. Zrealizowane inwestycje drogowe w Powiecie Skarżyskim w latach 2010 – 2014 z uwzględnieniem udziału środków w poszczególnych gminach.
2. Ocenę inwestycji zrealizowanych w ramach NPPDL wraz z kryteriami doboru.
3. Analizę zatrudnienia w Zarządzie Dróg Powiatowych w latach 2010-2014 wg stanu na dzień 31 grudnia każdego roku.

O terminie, treści i zakresie kontroli poinformowano Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych Pana Marka Czyżę pismem z dnia 08.04.2015r. znak BR.KR.0012.02.2015 .

Ze strony Zarządu Dróg Powiatowych wyjaśnienia składał:

- Dyrektor – Pan Marek Czyż.

Ad. 1 Inwestycje zrealizowane w latach 2010 – 2014 w poszczególnych gminach.

W gminie Łączna w w/w okresie zostały zrealizowane trzy inwestycje w całości i jedna w 30%. Były to:

- 1) przebudowa drogi powiatowej nr 0591T Łączna–Jęgrzna–Gózd; całkowity koszt inwestycji wyniósł 4 901 246,76zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 1 435 249,81zł,
- 2) przebudowa drogi powiatowej nr 0588T na odcinku Zagórze – Zaskale; całkowity koszt inwestycji wyniósł 518 307,35zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 269 753,74zł.
- 3) przebudowa odcinka drogi powiatowej nr 0588T w m. Zagórze; koszt inwestycji w kwocie 574 455,97zł w całości pokrył powiat skarżyski.
- 4) przebudowa drogi nr 0588T na odcinku od drogi nr 7 do Zagórze; koszt inwestycji wyniósł 352 842,72zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego był w wysokości 138 842,72zł. (inwestycja zrealizowana w 30%).

Całkowity wkład powiatu skarżyskiego w inwestycje zrealizowane w gminie Łączna w w/w okresie wyniósł 2418302,24 zł. Na łączny koszt wszystkich inwestycji 6346852,80 zł, wkład powiatu skarżyskiego stanowił 38,1%.

W gminie Suchedniów w w/w okresie zrealizowano dwie inwestycje w całości i dwie częściowo. Były to:

- 1) budowa chodnika wzdłuż drogi powiatowej nr 0578T od ulicy Granicznej do Dobrej Dróży; całkowity koszt inwestycji w kwocie 298 687,29zł pokrył powiat skarżyski.
- 2) przebudowa ulicy Poziomskiego; całkowity koszt inwestycji w kwocie 77 317,80zł pokrył powiat skarżyski.
- 3) budowa chodnika Dobra Dróża do granic powiatu; koszt inwestycji wyniósł 257 677,50 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 257667,50 zł. Gmina do tej inwestycji wniosła kostkę brukową.
- 4) budowa chodnika w ciągu drogi powiatowej nr 0578T Suchedniów –Parszów w m. Mostki; koszt inwestycji zrealizowanej w 25%w kwocie 266 028,71zł pokrył powiat skarżyski.

Całkowity wkład powiatu skarżyskiego w inwestycje zrealizowane w gminie Suchedniów w w/w okresie wyniósł 899711,30 zł. Na łączny koszt wszystkich inwestycji 899711,30 zł, wkład powiatu skarżyskiego stanowił 100%.

W gminie Bliżyn w w/w okresie zostało zrealizowanych 5 inwestycji w całości i jedna w 75%. Były to:

- 1) przebudowa drogi powiatowej nr 0446T Bliżyn-Odrowążek; całkowity koszt inwestycji wyniósł 2 064 919,19 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 1 044 759,6 zł.
- 2) przebudowa drogi powiatowej nr 0443Tw m. Ubyszów; całkowity koszt inwestycji wyniósł 1 127 578,18zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 585 931,59 zł.
- 3) budowa chodnika wzdłuż drogi powiatowej nr 0446T Bliżyn–Sorbin–Odrowążek w m. Drożdżów; całkowity koszt inwestycji wyniósł 152 310,35 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 76 155,17z.
- 4) rozbudowa drogi powiatowej nr 0445T Bliżyn – Zbrojów na odcinku od mostu na rzece Kobylance do ul. Zafabrycznej; całkowity koszt inwestycji wyniósł 479 999,85 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 429 999,85zł,
- 5) rozbiorzka istniejącego obiektu mostowego i budowa nowoprojektowanego w miejscowości Płaczków wraz z dojazdami w niezbędnym zakresie; całkowity koszt inwestycji wyniósł 1 234 596,34 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 883 196,34 zł.
- 6) budowa chodnika wzdłuż drogi powiatowej nr 0446T Bliżyn-Odrowążek; koszt inwestycji wyniósł 350 553,04zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego był w wysokości 200 553,04zł.

Całkowity wkład powiatu skarżyskiego w inwestycje zrealizowane w gminie Bliżyn w w/w okresie wyniósł 3220595,59 zł. Na łączny koszt wszystkich inwestycji w kwocie 5409956,95 zł, wkład powiatu skarżyskiego stanowił 59,5%.

W gminie Skarżysko-Kamienna w w/w okresie zostało zrealizowanych 13 inwestycji w całości i trzy w niepełnym zakresie. Były to:

- 1) przebudowa ulicy Paryskiej; całkowity koszt inwestycji wyniósł 2 266 165,97zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 1 253 254,30 zł,
- 2) budowa sygnalizacji na skrzyżowaniu ulic 1-go Maja i Czerwonego Krzyża; całkowity koszt inwestycji wyniósł 160 269,86zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 80 134,93 zł.
- 3) przebudowa ul. 1-go Maja; całkowity koszt inwestycji wyniósł 615 540,79 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 307 770,40zł,
- 4) rozbudowa ul. Krasieńskiego- ul. Armii Krajowej wraz z budową małego ronda; całkowity koszt inwestycji wyniósł 9 327 054,09 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 4 703 553,15zł,
- 5) przebudowa ul. Wiejskiej na odcinku od ul. Armii Krajowej do ul. Sokolej; całkowity koszt

inwestycji wyniósł 1 459 199,79 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 211 720,12 zł.

- 6) przebudowa ul Powstańców Warszawy; całkowity koszt inwestycji w kwocie 307 917,67zł pokrył powiat skarżyski.
- 7) przebudowa kanalizacji deszczowej oraz przepustu w ul. Paryskiej; całkowity koszt inwestycji wyniósł 704 315,84zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 354.587,92 zł,
- 8) przebudowa drogi powiatowej ul. Kopernika na odcinku od ul. Wiejskiej do ul. Rycerskiej; całkowity koszt inwestycji wyniósł 2.454.045,57zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 1.227.022,79zł.
- 9) budowa ul. 3-go Maja; całkowity koszt inwestycji wyniósł 7.880.464,98zł. z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 2.510.436.04zł,
- 10) przebudowa drogi powiatowej ul. pięknej na odcinku od ul. 1-go Maja do ul. 3-go Maja wraz z budową kanalizacji deszczowej; całkowity koszt inwestycji wyniósł 2.066.551,13zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 1.079.411,13zł,
- 11) przebudowa ul. Tysiąclecia na odcinku od ul. Słowackiego do skrzyżowania z Al. Piłsudskiego; całkowity koszt inwestycji wyniósł 75.546,60zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 30.218,64zł,
- 12) przebudowa ul. Kopernika wraz z przebudową przepustów; całkowity koszt inwestycji wyniósł 307 320, 81zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 114.901,32zł,
- 13) przebudowa drogi powiatowej ul. Rycerskiej (realizacja w 75%); całkowity koszt inwestycji wyniósł 1.239.761,61zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 385.945,37zł,
- 14) przebudowa ul. Książęcej (realizacja w 50%); całkowity koszt inwestycji wyniósł 923 071,51zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 222.169,28zł,
- 15) rozbudowa drogi powiatowej ul. Metalowców wraz z przebudową infrastruktury technicznej oraz budową „małego ronda” na skrzyżowaniu z ulicą Paryską i Norwida; całkowity koszt inwestycji wyniósł 4.492.579,72zł. z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 2.581.633,72zł,
- 16) przebudowa ul. 1-go Maja w granicach istniejącego pasa drogowego wraz z budową chodnika i przebudową istniejących zjazdów; całkowity koszt inwestycji w kwocie 311.088,40zł pokrył powiat skarżyski.

Całkowity wkład powiatu skarżyskiego w inwestycje zrealizowane w gminie Skarżysko-Kamienna w w/w okresie wyniósł 15681765,18 zł. Na łączny koszt wszystkich inwestycji 34590894,32 zł, wkład powiatu skarżyskiego stanowił 45,3%.

W gminie Skarżysko Kościelne w w/w okresie zostało zrealizowanych 6 inwestycji w 100% i dwie inwestycje częściowo. Były to:

- 1) rozbudowa drogi powiatowej nr 0557T Skarżysko-Mirzec; całkowity koszt inwestycji wyniósł 329 909,96 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 164 954,98 zł.
- 2) przebudowa drogi powiatowej nr 0576T Skarżysko-Majków-Parszów; całkowity koszt inwestycji wyniósł 1 972 211,85 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 1 011 105,93zł.
- 3) przebudowa drogi powiatowej nr 0576T Skarżysko-Kamienna-Parszów w m. Majków ul. Żeromskiego wraz z budową chodnika; całkowity koszt inwestycji wyniósł 979 990,29 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 549 990,29 zł,
- 4) przebudowa drogi nr 034478 Sadek-Kierz Niedźwiedzi; całkowity koszt inwestycji wyniósł 3 835 913,58 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 1 835 913,58 zł. (inwestycja zrealizowana w 75%)
- 5) przebudowa mostu w ciągu drogi powiatowej nr 0573T w m. Michałów; całkowity koszt inwestycji wyniósł 433 494,57 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wyniósł 224 994,57 zł,
- 6) przebudowa drogi nr 0557T wraz z poprawą odwodnienia w Grzybowej Górze;

całkowity koszt inwestycji wyniósł 215 738,31zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 43 148,31zł.

- 7) budowa skrzyżowania dróg powiatowych w formie małego ronda w Skarżysku-Kościelnym tj. drogi nr 0555T ul. Szkolna, nr 0556T ul. Kolonia ii nr 0557T ul. Kościelna i Hżecka; całkowity koszt inwestycji wyniósł 936 600,23 zł, z czego wkład powiatu skarżyskiego wynosił 436 600,23 zł,
- 8) rozbudowa drogi powiatowej nr 0556T w miejscowości Świerczek; całkowity koszt inwestycji w kwocie 99 855,40 zł pokrył powiat skarżyski.

Całkowity wkład powiatu skarżyskiego w inwestycje zrealizowane w gminie Skarżysko Kościelne w w/w okresie wyniósł 4366563,29 zł. Na łączny koszt wszystkich inwestycji 8803714,19 zł, wkład powiatu skarżyskiego stanowił 49,6%.

W omawianym okresie Zarząd Dróg Powiatowych zrealizował 38 inwestycji na łączną kwotę **56051129,56 zł**. Wkład finansowy powiatu w realizację w/w zadań wyniósł **26586937,6 zł**. Na podkreślenie zasługuje fakt, iż Zarząd Dróg Powiatowych oprócz środków własnych korzystał z zewnętrznych źródeł finansowych. Były to środki pochodzące ze źródeł zewnętrznych takich jak:

- Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych (pozyskano środki w wysokości **9469842,59zł**),
- Regionalny Program Operacyjny (pozyskano **3890574,86 zł**),
- Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji (pozyskano **2479627,94 zł**),
- Spółdzielnia Mieszkaniowa.(pozyskano **45327,96 zł**),

Godna uwagi i podkreślenia jest ilość wykonanych inwestycji drogowych w latach 2010 – 2014 , oraz ich wartość finansowa.

Na ogólną wartość inwestycji **56051.129,56 zł**, 13.578.818,61 zł stanowił udział gmin, 15.885.373,35 zł środki ze źródeł zewnętrznych, a 26.586.937,60 zł były to środki własne Powiatu Skarżyskiego. Zdaniem zespołu kontrolnego udział procentowy poszczególnych gmin w zrealizowanych inwestycjach świadczy o braku przyjętych przez władze powiatu określonych reguł czy zasad finansowania stosowanych do wszystkich gmin. W gminie Łączna udział środków Powiatu Skarżyskiego wyniósł 38,1 %, w Suchedniowie 100 %, w Bliżynie 59,5 %, w Skarżysku – Kamiennej 45,3 %, a Skarżysku Kościelnym 49,6 %. Należy sądzić, iż decyzje o finansowaniu poszczególnych inwestycji mogły być uzależnione od możliwości finansowych poszczególnych gmin.

Ad2. Wykaz inwestycji zrealizowanych w ramach NPPDL wraz z kryteriami doboru.

W ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych zrealizowano 5 inwestycji. Były to:

W roku 2010:

- przebudowa ul. Paryskiej
- przebudowa drogi powiatowej nr 0576T Skarżysko-Majków – Parszów

W roku 2011:

- przebudowa ul. Wiejskiej w Skarżysku-Kamiennej na odcinku od ul. Armii Krajowej do ul. Sokolej

W roku 2012:

- przebudowa drogi nr 034478 Sadek – Kierz Niedźwiedzi.

W roku 2013:

- budowa ul. 3-go Maja,
- przebudowa drogi powiatowej ul. Pięknej na odcinku od ul. 1-go Maja do ul. 3-go Maja wraz z budową kanalizacji deszczowej w Skarżysku - Kamiennej,

W roku 2014:

- rozbudowa drogi powiatowej ul. Metalowców wraz z przebudową infrastruktury technicznej oraz

budową małego ronda na skrzyżowaniu z ul. Paryską i Norwida w Skarżysku-Kamiennej.

Przy doborze inwestycji kierowano się następującymi kryteriami: stanem technicznym, strukturą kierunkową i rodzajową ruchu oraz zewnętrznymi źródłami dofinansowania z uwzględnieniem dofinansowania z gmin. Uwzględniono również kryteria Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych podlegających merytorycznej ocenie, w szczególności takich jak:

- wpływ realizacji zadania na poprawę bezpieczeństwa drogowego (chodniki, ścieżki rowerowe, oświetlenia skrzyżowań, oznakowanie, sygnalizacja świetlna, budowa zatok autobusowych),
- podniesienie parametrów użytkowych drogi (nawierzchnia, poszerzenia, płynność ruchu),
- łączność z drogami wyższej kategorii,
- współpraca jednostek przy realizacji zadania,
- wpływ realizacji zadania na poprawę dostępności komunikacyjnej (ośrodki gospodarcze, zakłady pracy, teren inwestycyjny, instytucje publiczne).

Zdaniem zespołu kontrolnego każda zrealizowana inwestycja, współfinansowana z Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych, była zgodna z celami Programu, natomiast kolejność w ich realizacji, jak również inwestycje niezrealizowane, świadczą o braku przyjętego harmonogramu inwestycji na poszczególne lata.

Ad 3. Stan zatrudnienia w latach 2010-2014 wg stanu na dzień 31 grudnia każdego roku.

Zatrudnienie w Zarządzie Dróg Powiatowych w latach 2010 – 2014 przedstawiało się następująco:

Rok	Liczba zatrudnionych
2010	14
2011	16
2012	17
2013	17
2014	17

W związku z powyższymi danymi i wyjaśnieniem Dyrektora ZDP zespół kontrolny stwierdził, iż stan zatrudnienia w ciągu ostatnich czterech lat jest zachowany. Wzrost o jednego pracownika wynika z zakupu koparko – ładowarki i zatrudnienia pracownika obsługującego sprzęt.

W ramach prowadzonej kontroli Pan Dyrektor Zarządu Dróg Powiatowych udzielił dodatkowo odpowiedzi pisemnej na następujące pytania:

- 1) Ile zostało wykonanych prac w ramach gwarancji na drodze powiatowej ulica Kopernika, ile było zgłoszeń mieszkańców z tej ulicy w sprawie wadliwego wykonania inwestycji i jakich problemów dotyczyły?
- 2) Czy został opracowany wykaz dróg powiatowych, przeznaczonych do remontów z ustaloną i uzasadnioną kolejnością?
- 3) Jak wygląda kalkulacja kosztów utrzymania koparko-ładowarki oraz oszczędności wynikające z wykonywania prac związanych z bieżącym utrzymaniem dróg własnym sprzętem?
- 4) Jakie jest uzasadnienie przyjętych elementów geometrycznych w projekcie przebudowy ulicy Metalowców? (ścieżka rowerowa oddalona od pasa drogi, pas wyłączeniowy w środku jezdni, rondo w skrzyżowaniu z drogą Paryską, brak ronda z ulicami Niepodległości i Legionów). Odpowiedzi pisemne Dyrektora na powyższe pytania stanowią **Załącznik nr 1 do protokołu.**

Po zapoznaniu się z odpowiedziami na powyższe pytania zespół kontrolny stwierdził, że istnieje problem dla mieszkańców kilku posesji przy ulicy Kopernika, polegający na zalewaniu posesji przy większych opadach i wymaga on zbadania przyczyn tego stanu oraz podjęcia działań

zmierzających do ich usunięcia. Członkowie zespołu kontrolnego w wykazie dróg przeznaczonych do remontu zwrócili uwagę min. na brak inwestycji dotyczącej zakończenia przebudowy ulicy Rycerskiej (ulica wyremontowana jest w 75%). Zestawienia prac związanych z bieżącym utrzymaniem dróg wykonanych we własnym zakresie, dzięki zakupieniu koparko-ladowarki, wskazują na znaczne oszczędności w skali roku.

Uzasadnienie przyjętych elementów geometrycznych w projekcie budowlanym ul. Metalowców w Skarżysku-Kamiennej zostało przyjęte bez uwag.

Na tym protokół zakończono.

Podpisy zespołu kontrolnego

Podpis Dyrektora kontrolowanej jednostki

1. 



2. 

3. 

Załącznik do protokołu:

1. Odpowiedź pisemna Dyrektora ZDP z dnia 22.04.2015r.