SPIS TREŚCI

1. Wstęp............................................................................................................................................2

2. Zadania gminy, powiatu i województwa w zakresie wspierania rodziny i systemie pieczy zastępczej..........................................................................................................................................3

3.Realizacja Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Skarżyskim za lata 2012-2014.........................................................................................................................................8

4. Diagnoza systemu pieczy zastępczej rodzinnej i instytucjonalnej w powiecie skarżyskim ........................................................................................................................................................12

5. Cel główny i cele szczegółowe programu..................................................................................17

6. Roczny limit zawodowych rodzin zastępczych..........................................................................19

7. Monitoring i ewaluacja...............................................................................................................20

8. Zakończenie................................................................................................................................20

SPIS TABEL

Tabela nr 1: liczba rodzin zastępczych korzystających z poradnictwa…………………………..10

Tabela nr 2: liczba pełnoletnich wychowanków rodzin zastępczych, którzy otrzymali pomoc pieniężną……………………………………………………………………………………….…11

Tabela nr 3: liczba pełnoletnich wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej, którzy otrzymali pomoc pieniężną……………………………………………………………………….11

Tabela nr 4: liczba dzieci pochodzących z terenu powiatu skarżyskiego przebywających w placówkach opiekuńczo- wychowawczych w latach 2012- 2014……………………………..13

Tabela nr 5: liczba rodzin zastępczych na terenie powiatu skarżyskiego oraz liczba umieszczonych w nich dzieci w latach 2012- 2014………………………………………………14

Tabela nr 6: liczba dzieci pochodzących z terenu powiatu skarżyskiego umieszczonych w rodzinach zastępczych poza terenem powiatu skarżyskiego w latach 2012- 2014……………15

Tabel nr 7: limit zawodowych rodzin zastępczych dla powiatu skarżyskiego na lata 2015- 2017………………………………………………………………………………………………19

**1. WSTĘP**

Zgodnie z art. 180 ust. 1 Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dn. 09.06.2011r. do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej zawierających coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych.

Program stanowi zbiór integralnych działań powiatu w zakresie szeroko rozumianej pieczy zastępczej zarówno rodzinnej i instytucjonalnej na okres trzech najbliższych lat. Zawiera on diagnozę sytuacji pieczy zastępczej na terenie powiatu skarżyskiego oraz określa zakres zadań i niezbędnych działań zmierzających do ograniczenia skutków sieroctwa społecznego. Program jest kontynuacją działań podjętych w dotychczas obowiązującym POWIATOWYM PROGRAMIE ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE SKARŻYSKIM NA LATA 2012-2014.

Przedstawiony program służy usystematyzowaniu i ukierunkowaniu działań, ustaleniu priorytetów i zakresu prowadzonej działalności na rzecz rozwoju pieczy zastępczej w powiecie skarżyskim oraz jest podstawą do pozyskiwania środków finansowych w ramach ogłaszanych przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej konkursów ofert dotyczących realizacji rządowych programów w zakresie wspierania rodziny i rozwoju pieczy zastępczej, jak również do pozyskiwania środków finansowych w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego.

W miarę potrzeb i sytuacji społecznej zadania programu mogą ulegać zmianom i uzupełnieniom.

POWIATOWY PROGRAM ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE SKARŻYSKIM NA LATA 2015-2017 będzie realizowany w oparciu o następujące ustawy i rozporządzenia:

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej ( Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 z późń. zm.);
2. Konwencja o Prawach Dziecka;
3. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2013r. poz. 595 z późn. zm.);
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm. );
5. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2015r. poz. 332 z późń. zm.);
6. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 r. w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r. Nr 292, poz. 1720).
7. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2011 r. w sprawie szkoleń dla kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej (Dz.U. z 2011 r. Nr 274, poz. 1620).
8. Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t. j. Dz. U. z 2012r. poz. 788, z późn. zm.)

**2. ZADANIA GMINY, POWIATU I WOJEWÓDZTWA W ZAKRESIE WSPIERANIA RODZINY I SYSTEMIE PIECZY ZASTĘPCZEJ.**

Od 1 stycznia 2012 r. między innymi do zadań gminy należy praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w tym poradnictwo specjalistyczne dla rodzin i zapewnienie usług asystentów rodziny. Do zadań własnych gminy należy również tworzenie i rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, a także współfinansowanie pobytu dzieci z terenu gminy w pieczy zastępczej.

Do zadań  **własnych powiatu w zakresie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy:**

1. **opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych;**
2. **zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych;**
3. **organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze i regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, przez wspieranie procesu usamodzielnienia;**
4. **tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych;**
5. **prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym;**
6. **organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka i dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego;**
7. **organizowanie wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, w szczególności przez tworzenie warunków do powstawania:**

**- grup wsparcia,**

**- specjalistycznego poradnictwa;**

1. **powoływanie centrów administracyjnych do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych;**
2. **wyznaczanie organizatora rodzinnej pieczy zastępczej;**
3. **zapewnienie przeprowadzenia przyjętemu do pieczy zastępczej dziecku niezbędnych badań lekarskich;**
4. **prowadzenie rejestru danych o osobach zakwalifikowanych i pełniących funkcję rodziny zastępczej;**
5. **kompletowanie we współpracy z właściwym ośrodkiem pomocy społecznej dokumentacji związanej z przygotowaniem dziecka do umieszczenia w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka;**
6. **finansowanie:**

**- świadczeń pieniężnych dotyczących dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych lub rodzinach pomocowych, na jego terenie lub na terenie innego powiatu,**

**- pomocy przyznawanej osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, placówki opiekuńczo-wychowawcze lub regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne,**

**- szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego oraz szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka oraz dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego;**

1. **sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;**
2. **przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji, o powstaniu zaległości z tytułu nieponoszenia opłaty za pobyt dzieci w pieczy zastępczej.**

Uchwałą Nr 124/XVI/2012 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 26.01.2012r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Skarżysku-Kamiennej zostało wyznaczone na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Do zadań **organizatora** rodzinnej pieczy zastępczej należy przede wszystkim, zgodnie z art. 75 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej:

1. prowadzenie naboru kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
2. kwalifikowanie osób kandydujących do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz wydawanie zaświadczeń kwalifikacyjnych zawierających potwierdzenie ukończenia szkolenia, opinię o spełnianiu warunków i ocenę predyspozycji do sprawowania pieczy zastępczej,
3. prowadzenie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
4. prowadzenie szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego, wydawanie świadectw ukończenia tych szkoleń oraz opinii dotyczącej predyspozycji do pełnienia funkcji dyrektora i wychowawcy w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego,
5. zapewnianie rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka szkoleń mających na celu podnoszenie ich kwalifikacji, biorąc pod uwagę ich potrzeby,
6. zapewnianie pomocy i wsparcia osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą, w szczególności w ramach grup wsparcia oraz rodzin pomocowych,
7. organizowanie dla rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka pomocy wolontariuszy,
8. współpraca ze środowiskiem lokalnym, w szczególności z powiatowym centrum pomocy rodzinie, ośrodkiem pomocy społecznej, sądami i ich organami pomocniczymi, instytucjami oświatowymi, zakładami opieki zdrowotnej, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz z organizacjami społecznymi,
9. prowadzenie poradnictwa i terapii dla osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą i ich dzieci oraz dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
10. zapewnianie pomocy prawnej osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą, w szczególności w zakresie prawa rodzinnego,
11. dokonywanie okresowej oceny sytuacji dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej,
12. prowadzenie działalności diagnostyczno-konsultacyjnej, której celem jest pozyskiwanie, szkolenie i kwalifikowanie osób zgłaszających gotowość do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzenia rodzinnego domu dziecka, a także szkolenie i wspieranie psychologiczno-pedagogiczne osób sprawujących rodzinną pieczę zastępczą oraz rodziców dzieci objętych tą pieczą,
13. przeprowadzanie badań pedagogicznych i psychologicznych oraz analizy, dotyczących kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka,
14. zapewnianie rodzinom zastępczym zawodowym i niezawodowym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka poradnictwa, które ma na celu zachowanie i wzmocnienie ich kompetencji oraz przeciwdziałanie zjawisku wypalenia zawodowego,
15. przedstawianie staroście i radzie powiatu corocznego sprawozdania z efektów pracy,
16. zgłaszanie do ośrodków adopcyjnych informacji o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających,
17. organizowanie opieki nad dzieckiem, w przypadku gdy rodzina zastępcza albo prowadzący rodzinny dom dziecka okresowo nie może sprawować opieki, w szczególności z powodów zdrowotnych lub losowych albo zaplanowanego wypoczynku.

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej czuwa nad rzetelnością i profesjonalizmem tworzenia rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka oraz ich właściwym funkcjonowaniem realizującym zasadę ochrony dobra dziecka.

**Do zadań koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej należy w szczególności:**

1. udzielanie pomocy rodzinom zastępczym i prowadzącym rodzinne domy dziecka w realizacji zadań wynikających z pieczy zastępczej;
2. przygotowanie, we współpracy z asystentem rodziny i odpowiednio rodziną zastępczą lub prowadzącym rodzinny dom dziecka, planu pomocy dziecku;
3. pomoc rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka w nawiązaniu wzajemnego kontaktu;
4. zapewnianie rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka dostępu do specjalistycznej pomocy dla dzieci, w tym psychologicznej, reedukacyjnej i rehabilitacyjnej;
5. zgłaszanie do ośrodków adopcyjnych informacji o dzieciach z uregulowaną sytuacją prawną, w celu poszukiwania dla nich rodzin przysposabiających;
6. udzielanie wsparcia pełnoletnim wychowankom rodzinnych form pieczy zastępczej;
7. przedstawianie corocznego sprawozdania z efektów pracy organizatorowi rodzinnej pieczy zastępczej.

Do kompetencji samorządu województwa należy organizowanie i prowadzenie ośrodków adopcyjnych oraz prowadzenie ośrodka preadopcyjnego i regionalnej placówki opiekuńczo-terapeutycznej.

**3. REALIZACJA POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ W POWIECIE SKARŻYSKIM NA LATA 2012-2014**

W latach 2012-2014 Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Skarżysku-Kamiennej konsekwentnie wdrażał zaplanowane do realizacji działania zapisane w programie rozwoju pieczy zastępczej w powiecie skarżyskim.

Prowadzono nabór kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w tym czasie organizowało szkolenia dla dwóch grup : kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe oraz osób, które stanowiły już rodziny zastępcze, ale zgodnie z nowymi wymogami jakie postawiła Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 09.06.2011r., musiały takie szkolenie odbyć. W 2012 roku zostało przeszkolonych 14 rodzin, w 2013 - 7 rodzin. W 2014 r. z uwagi na brak kandydatów na rodziny zastępcze niezawodowe szkolenie nie odbyło się. W ramach szkolenia rodzina przechodzi kwalifikację, która polega na rekrutacji, zebraniu odpowiedniej dokumentacji, następnie sprawdzenie sytuacji materialnej, rodzinnej, zdrowotnej. Osoby są diagnozowane pod kątem psychologicznym. Następnie uczestniczą w cyklu spotkań – właściwym szkoleniu, które prowadzone jest przez trenerów programem: „PRIDE- Rodzinna Opieka Zastępcza”. Kandydaci mają również możliwość spotkania się z praktykami, czyli osobami, które zawodowo zajmują się pieczą zastępczą. Każdy z kandydatów jest opiniowany przez trenerów, pracownika socjalnego, psychologa. W przypadku pozytywnej oceny rodziny ostatnim elementem szkolenia jest wydanie zaświadczenia potwierdzającego odbycie szkolenia.

W 2013r. piętnaście rodzin zastępczych uczestniczyło w szkoleniu warsztatowym pod nazwą „Jak mówić, aby dzieci słuchały i jak słuchać, aby dzieci mówiły” przeprowadzonym przez doświadczonego psychologa. Rodziny chętnie brały w nim udział, utrwaliły ale również nabyły nowych umiejętności.

Corocznie nasza jednostka brała aktywny udział w akcji pod patronatem Wojewody Świętokrzyskiego „Potrzebuję rodziców od zaraz”. Organizowane były m.in. dyżury informacyjne pracowników PCPR. Rodziny zastępcze z terenu Powiatu Skarżyskiego oraz dzieci z placówki opiekuńczo-wychowawczej - Zespołu Placówek Opieki Wychowania i Interwencji Kryzysowej „Przystań” brały aktywny udział w zorganizowanych przez Świętokrzyski Urząd Wojewódzki przeglądach artystycznych i konkursach w ramach ww. akcji.

Zapewniano rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka pomoc i wsparcie w ramach funkcjonujących grup wsparcia. Od 2012 roku regularnie odbywają się grupy wsparcia dla rodziców zastępczych – rodziny wymieniają się doświadczeniami związanymi z wychowywaniem dzieci w pieczy zastępczej, zapraszani są specjaliści, którzy poruszają tematykę związaną z opieką, trudnościami wychowawczymi, uzależnieniami wśród dzieci i młodzieży.

Istnieje potrzeba organizowania takich spotkań, które mają na celu integrację wśród rodzin zastępczych.

W ramach corocznego limitu w 2012r. przekształcono jedną rodzinę zastępczą niezawodową w zawodową rodzinę zastępczą po uzyskaniu przez nią pozytywnej opinii koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej. Ze względu na brak kandydatów do pełnienia funkcji zawodowej rodziny zastępczej w 2013r. nie przekształcono żadnej rodziny. Natomiast w 2014r. zawodowa, niespokrewniona, wielodzietna rodzina zastępcza została przekształcona w rodzinny dom dziecka jako formę pieczy zastępczej.

Ponadto na bieżąco współpracujemy z szeregiem instytucji mających na celu pomoc i wsparcie rodzinom oraz dzieciom (sąd, zespół kuratorski, ośrodki pomocy społecznej, powiatowe centra pomocy rodzinie, miejskie ośrodki pomocy rodzinie, przedszkola, szkoły, Powiatowe Centrum Rozwoju Edukacji, Ośrodek Adopcyjno-Opiekuńczy w Kielcach itp.).

W 2014r. zorganizowane zostało spotkanie z przedstawicielami instytucji zajmujących się pomocą i opieką rodzinie i dziecku tj. z pracownikami Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej, z przedstawicielami Sądu Rejonowego – kuratorami zawodowymi. Spotkanie miało na celu okazję do wymiany doświadczeń i ustalenia zasad dalszej, owocnej współpracy.

W ramach współpracy z Centrum Wolontariatu, opieką wolontariuszy zostało objętych w okresie 2012-2014 - 16 dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych.

W 2012r. 16 rodzin zastępczych zostało objętych opieką koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, w 2013r. 63 rodziny zastępcze w których umieszczonych było 81 dzieci – 2 koordynatorów, w 2014r. 64 rodzin zastępczych w których umieszczono 84 dzieci – 2 koordynatorów .

Rodziny zastępcze mają możliwość korzystania z poradnictwa prawnego, psychologicznego i pedagogicznego. W poniższej tabeli została wskazana liczba rodzin zastępczych korzystających z poradnictwa.

Tabela nr 1. Liczba rodzin zastępczych korzystających z poradnictwa.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | 2014 |
| Poradnictwo prawne | 11 | 18 | 18 |
| Poradnictwo psychologiczne | 62 | 21 | 44 |
| Poradnictwo pedagogiczne | 20 | 19 | 16 |

Pozyskiwano również środki zewnętrzne na realizację Programu, w tym środki rządowe, na podstawie art. 187 ust.1 pkt 2 ustawy. W latach 2013r. i 2014r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Skarżysku-Kamiennej otrzymało środki z budżetu państwa w ramach „Resortowego Programu Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy – koordynator rodzinnej pieczy zastępczej”, ogłoszonego przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie udziela także pomocy pieniężnej z tytułu kontynuowania nauki pełnoletnim wychowankom rodzin zastępczych oraz instytucjonalnej pieczy zastępczej, jednorazowej pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz pomocy na zagospodarowanie w formie rzeczowej.

Tabela nr 2. Liczba pełnoletnich wychowanków rodzin zastępczych , którzy otrzymywali pomoc pieniężną.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Pełnoletni wychowankowie z rodzin zastępczych | 2012 | 2013 | 2014 |
| Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki; | 46 | 52 | 55 |
| Pomoc pieniężna na usamodzielnienie ; | 7 | 2 | 4 |
| Pomoc pieniężna na zagospodarowanie w formie rzeczowej; | 0 | 6 | 1 |

Tabela nr 3. Liczba pełnoletnich wychowanków instytucjonalnej pieczy zastępczej, którzy otrzymywali pomoc pieniężną.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Pełnoletni wychowankowie z instytucjonalnej pieczy zastępczej | 2012 | 2013 | 2014 |
| Pomoc pieniężna na kontynuowanie nauki; | 16 | 27 | 27 |
| Pomoc pieniężna na usamodzielnienie ; | 3 | 2 | 2 |
| Pomoc pieniężna na zagospodarowanie w formie rzeczowej; | 2 | 6 | 0 |

W latach 2012-2014 czworo wychowanków usamodzielnionych z placówek opiekuńczo-wychowawczych otrzymało lokale socjalne z zasobów gminy Skarżysko-Kamienna.

**4. DIAGNOZA SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ RODZINNEJ I INSTYTUCJONALNEJ W POWIECIE SKARŻYSKIM**

Na potrzeby niniejszego programu opracowano analizę danych dotyczących sytuacji rodzin zamieszkujących powiat skarżyski.

Powiat skarżyski położony jest w południowo- centralnej Polsce. Jego siedzibą jest miasto Skarżysko- Kamienna. Graniczy z powiatami: kieleckim, koneckim, starachowickim, szydłowieckim. W skład powiatu wchodzą: gminy miejskie: Skarżysko-Kamienna, miejsko-wiejskie – Suchedniów, gminy wiejskie: Bliżyn, Łączna, Skarżysko-Kościelne, miasta: Skarżysko- Kamienna, Suchedniów.

Główne problemy rodzin w powiecie skarżyskim wynikają przede wszystkim z wysokiego bezrobocia, a co za tym idzie wiążącego się z nim ubóstwa, alkoholizmu, problemu przemocy, czy nierzadko problemu dziedziczenia biedy. Trudności rodzin mają przełożenie na bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych względem własnych dzieci. Pomimo zaangażowania różnych służb społecznych, nie wszystkie dzieci mają możliwość wychowywać się w swoich rodzinach biologicznych. W przypadku rażącego zaniedbania dzieci i zagrożenia ich zdrowia lub życia zostają one umieszczone w pieczy zastępczej.

Analizując zgromadzoną przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Skarżysku-Kamiennej dokumentację stwierdza się, iż na przełomie lat 2012-2014 najczęstszymi przyczynami umieszczania dzieci w rodzinach zastępczych było:

1. uzależnienie od alkoholu rodziców biologicznych
2. bezradność opiekuńczo -wychowawcza
3. półsieroctwo/ sieroctwo
4. przemoc
5. pobyt co najmniej jednego z rodziców za granicą

Dzieciom pozbawionym częściowo lub całkowicie opieki rodzicielskiej powiat zapewnia opiekę i wychowanie w rodzinach zastępczych – spokrewnionych, niezawodowych i zawodowych w tym pogotowia rodzinnego, rodzinnego domu dziecka lub w placówce opiekuńczo – wychowawczej typu socjalizacyjnego - Zespół Placówek Oświaty, Wychowania i Interwencji Kryzysowej „Przystań” w Skarżysku-Kamiennej dysponujący trzydziestoma miejscami. Przy ZPOWiIK „Przystań” funkcjonuje hostel dla nieletnich z opiekunem.

Tab. nr 4 Liczba dzieci pochodzących z terenu powiatu skarżyskiego przebywających   
w placówkach opiekuńczo – wychowawczych w latach 2012 – 2014 (stan na dzień 31 grudnia danego roku).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lata | 2012 | 2013 | 2014 |
| Liczba dzieci pochodzących z terenu powiatu skarżyskiego  przebywających w placówkach opiekuńczo wychowawczych | 80 | 65 | 63 |

Rodzina zastępcza jest to czasowa forma opieki zastępczej, która powstaje na mocy orzeczenia sądu rodzinnego, w sytuacji kiedy dziecko nie może przebywać ze swoimi rodzicami, którzy maja ograniczoną, zawieszoną lub są pozbawieni władzy rodzicielskiej.

Podstawową funkcją rodziny zastępczej jest zapewnienie dziecku faktycznej pieczy w sytuacji, gdy opieka nad nim przejściowo lub stale nie może być sprawowana przez jego rodziców.

Rodzinna opieka zastępcza jest przede wszystkim formą pomocy dzieciom wymagającym opieki poza domem. Daje dzieciom i rodzicom szansę, aby uporać się   
z kryzysem i wzmocnić całą rodzinę. Najważniejszym jej celem jest wzmocnienie rodzin naturalnych tak, aby dzieci mogły ponownie wrócić do swoich rodziców.   
W sytuacjach zaś, kiedy powrót dziecka do rodziny jest niemożliwy, rodzinna opieka zastępcza jest przeznaczona dla dzieci i młodzieży, którym trzeba zapewnić stabilizację oraz stałe i pozytywne więzi.

Funkcję rodziny zastępczej mogą pełnić zarówno małżonkowie, jak i osoby samotne, a także osoby niepozostające w związku małżeńskim.

Najistotniejszą przesłanką, jaką winni spełniać kandydaci na rodziny zastępcze, jest dawanie rękojmi należytego wypełniania powierzonych zadań. Rodzina zastępcza winna bowiem doprowadzić do poprawy sytuacji życiowej dziecka, między innymi poprzez zapewnienie należytych warunków rozwoju i wychowania, zaspokojenie indywidualnych potrzeb w zależności od stanu zdrowia i poziomu rozwoju. Rodzina zastępcza musi prezentować wysoki poziom moralny i odpowiedzialność za losy powierzonego jej dziecka przez cały okres jego pobytu.

Tab. Nr 5. Liczba rodzin zastępczych na terenie powiatu skarżyskiego oraz liczba umieszczonych w nich dzieci w latach 2012 – 2014.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 r. | 2013 r. | 2014 r. |
| Liczba rodzin zastępczych spokrewnionych  (liczba umieszczonych dzieci) | 74  (101) | 84  (108) | 81  (105) |
| Liczba rodzin zastępczych niezawodowych  (liczba umieszczonych dzieci) | 39  (44) | 36  (45) | 36  (42) |
| Liczba rodzin zastępczych zawodowych i rodzinnym domu dziecka  (liczba umieszczonych dzieci) | 2  (12) | 3  (22) | 3  (20) |
| (łączna liczba dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych) | 115  (157) | 123  (175) | 120  (167) |

Tab. Nr 6. Liczba dzieci pochodzących z terenu powiatu skarżyskiego umieszczonych w rodzinach zastępczych poza terenem powiatu skarżyskiego w latach 2012- 2014.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Lata | 2012 r. | 2013 r. | 2014 r. |
| Liczba dzieci  umieszczonych w rodzinach zastępczych | 26 | 38 | 31 |
| Liczba rodzin zastępczych, w których umieszczono dzieci | 13 | 22 | 19 |

Zgodnie z Ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dn. 09.06.2011r. formami rodzinnej pieczy zastępczej są:

1. Rodziny zastępcze:
2. spokrewnione – małżonkowie lub osoba będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka,
3. niezawodowa – małżonkowie lub osoba nie będący wstępnymi lub rodzeństwem dziecka,
4. zawodowa, w tym zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowa specjalistyczna,
5. Rodzinny dom dziecka.

Rodziny zastępcze oraz rodzinne domy dziecka, na ich wniosek będą wspierane przez rodziny pomocowe.

Funkcje rodziny zastępczej mogą pełnić: rodziny zastępcze niezawodowe, rodziny zastępcze zawodowe lub prowadzący rodzinny dom dziecka oraz małżonkowie lub osoba przeszkoleni do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub rodziny przysposabiającej.

**Wysokość przysługujących świadczeń:**

1. 660,00 zł miesięcznie – w przypadku dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej spokrewnionej,
2. 1000,00 zł miesięcznie – w przypadku dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej niezawodowej lub rodzinnym domu dziecka.

Rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje także dodatek nie niższy niż 200 zł na pokrycie zwiększonych kosztów utrzymania:

1. na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności,
2. na dziecko umieszczone na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Rodzinom zastępczym oraz prowadzącym rodzinne domy dziecka przysługują   
w/w świadczenia również po osiągnięciu przez dziecko pełnoletniości, nie dłużej jednak niż do osiągnięcia 25 roku życia, jeśli nadal przebywa w rodzinnej pieczy zastępczej.

Ponadto rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka starosta może przyznać świadczenie na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka – jednorazowo,

Rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka starosta może przyznać:

1. dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka,
2. świadczenie na pokrycie kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – jednorazowo lub okresowo.

Rodzina zastępcza niezawodowa i zawodowa może otrzymywać środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnego w budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnego w wysokości odpowiadającej kosztom ponoszonym przez rodzinę zastępczą niezawodową albo zawodową na czynsz, opłaty z tytułu najmu, opłaty za energię elektryczną i cieplną, wodę, gaz, odbiór nieczystości stałych i płynnych, dźwig osobowy, antenę zbiorczą, abonament telewizyjny i radiowy, usługi telekomunikacyjne oraz związanym z kosztami eksploatacji, obliczonym przez podzielenie łącznej kwoty tych wydatków przez liczbę osób zamieszkujących w tym lokalu lub domu jednorodzinnym i pomnożenie przez liczbę dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej wraz z osobami tworzącymi tę rodzinę.

Środki finansowe starosta jest zobowiązany przyznać rodzinie zastępczej zawodowej, w której umieszczono powyżej 3 dzieci i osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej oraz jeżeli zasadność przyznania tych środków zostanie potwierdzona w opinii organizatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Rodzinom zastępczym zawodowym oraz prowadzącym rodzinny dom dziecka przysługuje comiesięczne wynagrodzenie. Ustalając jego wysokość bierze się pod uwagę w szczególności kwalifikacje, szkolenia i oceny rodziny zastępczej zawodowej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka.

W przypadku, gdy rodzina zastępcza zawodowa lub prowadzący rodzinny dom dziecka czasowo nie sprawuje opieki w związku z wypoczynkiem udziałem w szkoleniach lub pobytem w szpitalu albo w przypadku wystąpienia nieprzewidzianych trudności lub zdarzeń losowych piecza zastępcza nad dzieckiem może zostać powierzona rodzinie pomocowej.

Za okres pełnienia funkcji rodziny pomocowej, rodzina zastępcza otrzymuje świadczenie w wysokości nie niższej niż 20% wynagrodzenia.

**5. CEL GŁÓWNY I SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU**

Głównym celem programu jest wspieranie rozwoju pieczy zastępczej na terenie powiatu skarżyskiego - profesjonalizacja systemu pieczy zastępczej zapewniającego dzieciom pozbawionym opieki rodzicielskiej możliwości wychowywania się w środowisku zastępczym odpowiednim z uwagi na ich wiek, stan zdrowia oraz niedostosowanie społeczne.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NAZWA I OPIS CELU** | **KIERUNKI DZIAŁANIA** | **REALIZATORZY** | **TERMIN REALIZACJI** |
| Cel szczegółowy 1  **Rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej.** | 1. Promowanie idei rodzicielstwa zastępczego poprzez :  a)      Prowadzenie kampanii społecznych na temat rodzicielstwa zastępczego,  b)     Współpraca z instytucjami i organizacjami na rzecz rozwoju rodzicielstwa zastępczego.  2. Pozyskiwanie kandydatów na rodziny zastępcze.  3. Szkolenie kandydatów na rodziny zastępcze.  4. Stworzenie warunków do powstawania rodzin zastępczych.  5. Wzrost liczby rodzin zastępczych niezawodowych i  zawodowych.  6. Szkolenia dla istniejących rodzin zastępczych  7. Kontynuacja grupy wsparcia, a także organizowanie spotkań integracyjnych, dla rodzin zastępczych, dające możliwość wymiany doświadczeń, poglądów i integracji; | PCPR | 2015 - 2017 |
| Cel szczegółowy 2  **Wspieranie osób sprawujących różne formy rodzinnej pieczy zastępczej w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych.** | 1. Organizowanie i przeprowadzanie cyklicznych szkoleń doskonalących kompetencje wychowawcze i opiekuńcze dla istniejących rodzin zastępczych i prowadzących domy dziecka, w oparciu o diagnozę potrzeb – na podstawie anonimowych ankiet.  2. Udzielanie wsparcia osobom sprawującym rodzinną pieczę zastępczą poprzez pomoc psychologiczną, pedagogiczną oraz prawną w szczególności w zakresie prawa rodzinnego.  3. Prowadzenie poradnictwa mającego na celi zachowanie i wzmocnienie kompetencji praz przeciwdziałanie zjawisku wypalenia zawodowego.  4. Wypłacanie przysługujących świadczeń rodzinom zastępczym. | PCPR | 2015 - 2017 |
| Cel szczegółowy 3  **Utrzymanie poziomu usług w zakresie instytucjonalnej pieczy zastępczej** | 1. Działania mające na celu utrzymanie standardów usług.  2. Współpraca placówki z asystentami rodziny w celu opracowania planu pomocy dziecku i powrotu dziecka do rodziny.  3. Szkolenie pracowników w zakresie wprowadzania nowoczesnych, specjalistycznych i dostosowanych do zachodzących zmian form pracy z dzieckiem i rodziną. | PCPR  placówki opiekuńczo - wychowawcze | 2015 - 2017 |
| Cel szczegółowy 4  **Wsparcie procesu usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej.** | 1. Współpraca instytucji i organizacji pozarządowych na rzecz kompleksowego wsparcia usamodzielnianych wychowanków.  2. Organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym pieczę zastępczą poprzez udzielanie specjalistycznego poradnictwa : psychologicznego, pedagogicznego, prawnego - celem zapobiegania wykluczeniu społecznemu.  3. Wsparcie finansowe i rzeczowe. | PCPR  OPS  rodziny zastępcze  placówki opiekuńczo - wychowawcze | 2015 - 2017 |
| Cel szczegółowy 5  **Powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej.** | 1. Współpraca koordynatora z asystentem rodziny biologicznej dziecka umieszczonego tymczasowo w jednej z form pieczy zastępczej.  2. Praca koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej z rodziną zastępczą nad powrotem dziecka do rodziny naturalnej. | PCPR  OPS | 2015 - 2017 |

**6. ROCZNY LIMIT ZAWODOWYCH RODZIN ZASTĘPCZYCH**

Tab. Nr 7. Limit zawodowych rodzin zastępczych dla powiatu skarżyskiego na lata 2015-2017.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Rok 2015 | Rok 2016 | Rok 2017 |
| Zawodowe rodziny zastępcze | 1 | 1 | 1 |

Warunkiem do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej jest co najmniej 3-letnie doświadczenie jako rodzina zastępcza lub prowadzący rodzinny dom dziecka, a także posiadanie pozytywnej opinii koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej.

Należy zaznaczyć, że założony limit może ulec zmianie, w zależności od aktualnych potrzeb i posiadanych środków finansowych.

Cele powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej, które nie zostaną zrealizowane w latach 2015–2017, będą uwzględnione w kolejnym programie.

**7. MONITORING PROGRAMU**

Monitorowanie Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Skarżyskim na lata 2015–2017 odbywać się będzie na podstawie sporządzanej sprawozdawczości z wykonania zadań oraz analizy zbieranych informacji nt. realizacji działań ujętych w Programie.

Informacje te przedkładane będą Radzie Powiatu w Skarżysku-Kamiennej i Zarządowi Powiatu w Skarżysku-Kamiennej w corocznym sprawozdaniu z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Skarżysku-Kamiennej. Program ma charakter otwarty i będzie podlegał ewaluacji w zależności od pojawiających się potrzeb i możliwości finansowych powiatu w zakresie rozwoju pieczy zastępczej.

**8. ZAKOŃCZENIE**

Najważniejszym zadaniem, jakie stoi przed Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Skarżysku-Kamiennej jest realizacja zadań organizatora rodzinnej pieczy zastępczej. Organizator rodzinnej pieczy zastępczej ma być najważniejszą instytucją, która oddziałuje na dziecko w pieczy zastępczej. Ma za zadanie współpracować z pozostałymi jednostkami – samorządowymi, gminnymi i innymi w celu maksymalizacji dostępnego wsparcia dla dzieci i ich rodzin.

Poprawa jakości życia małoletnich przebywających w pieczy zastępczej, ich opiekunów oraz usamodzielnianych wychowanków pieczy zastępczej możliwy jest, kiedy istnieją jasno określone cele, zadania do realizacji oraz działania. Wyrazem dążenia do sprecyzowania podejmowanych działań jest właśnie trzyletni, powiatowy program rozwoju pieczy zastępczej na lata 2015-2017. Stanowi on podwaliny budowy efektywnego systemu rozwoju różnorodnych form pieczy zastępczej. Zakłada się, iż realizacja programu umożliwi w kilkuletniej perspektywie ograniczenie umieszczeń dzieci w placówkach opiekuńczo – wychowawczych na rzecz rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej, co w konsekwencji doprowadzi do minimalizacji występowania zjawiska sieroctwa społecznego.