

## **Protokół z przeprowadzonej planowej kontroli Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku - Kamiennej**

Kontrolę w terminie od 2 do 9 lutego 2016 r przeprowadził Zespół Kontrolny Komisji w składzie: Grzegorz Małkus - przewodniczący, Małgorzata Kwiatkowska oraz Bartosz Bętkowski.

### **Zakres przeprowadzonej kontroli:**

1. Polityka kadrowa i stan zatrudnienia w latach na koniec 2014 i 2015 roku wg. stanu na 31 grudnia.
2. Realizacja programów promocji zatrudnienia oraz aktywacji lokalnego rynku pracy – środki i efekty.
3. Inicjowanie, organizowanie i finansowanie usług i instrumentów rynku pracy – środki i efekty.
4. Organizowanie i realizowanie programów specjalnych – środki i efekty.
5. Organizowanie i realizowanie indywidualnych planów działania – środki i efekty.
6. Inicjowanie i realizowanie projektów pilotażowych – środki i efekty.
7. Stan bezrobocia w rozbiciu na poszczególne gminy Powiatu Skarżyskiego na koniec 2014 i 2015 roku.
8. Organizowanie i finansowanie szkoleń dla pracowników PUP.

Kontrola polegała na analizie dokumentacji i sprawozdań Powiatowego Urzędu Pracy oraz wysłuchaniu wyjaśnień dyrektora PUP - pana Romana Białka. Wyjaśnień na poszczególne zagadnienia udzieliły następujące osoby:

- Elżbieta Niewczas – specjalista ds. programów, koordynator zespołu ds. instrumentów rynku pracy,
- Janusz Ambrozik – kierownik Działu Administracyjno – Organizacyjnego,
- Marzanna Jędras – starszy inspektor powiatowy,
- Agata Zalewska – specjalista ds. programów,
- Magdalena Kosiec – Rykowska – specjalista ds. programów,
- Roman Białek – dyrektor PUP.

### **Przebieg kontroli:**

Zespół Kontrolny rozpoczął kontrolę jednostki w dniu 2 lutego o godz. 9.00, omawiając z dyrektorem oraz osobami wyznaczonymi, zakres kontroli i oczekiwania Zespołu Kontrolnego co do sposobu udzielenia odpowiedzi na postawione problemy kontroli. Za pośrednictwem poczty elektronicznej Zespół Kontrolny w ciągu 4 dni uzyskał wyczerpującą informację na wszystkie zagadnienia kontroli. Dodatkowo w dniu 9 lutego Zespół Kontrolny otrzymał od dyrektora dodatkowe wyjaśnienia dotyczące działań PUP w zakresie promocji zatrudnienia, struktury jednostki oraz współpracy z innymi podmiotami na powiatowym rynku pracy.

Na podstawie powyższego, Zespół Kontrolny stwierdza:

## **Ad 1. Polityka kadrowa i stan zatrudnienia w latach na koniec 2014 i 2015 roku wg. stanu na 31 grudnia.**

Wg. stanu na 31 grudnia 2014 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy było zatrudnionych na umowę o pracę ogółem 66 osób w wymiarze 65 etatów. Na dzień 31 grudnia 2015 roku liczby te wzrosły odpowiednio 67 osób w wymiarze 67 etatów. Wzrost 1 etatu spowodowany był przebywaniem jednej osoby na urlopie bezpłatnym. Spośród ogólnej liczby osób zatrudnionych w PUP, około 60% stanowią pracownicy bezpośrednio pracujący z klientami tej jednostki. Wynagrodzenie pracowników w badanym okresie tylko minimalnie wzrosło i wyniosło zarówno po stronie planu jak również wykonania na poziomie 2 mln 437 tys. zł. W omawianym okresie Powiatowy Urząd Pracy nie zatrudniał na umowę zlecenie ani na umowę o dzieło.

## **Ad 2. Realizacja programów promocji zatrudnienia oraz aktywacji lokalnego rynku pracy – środki i efekty.**

Powyższe zagadnienie należy do bieżącej i stałej działalności Powiatowego Urzędu Pracy, które każdego roku przedstawiane jest w formie sprawozdań. Za omawiany okres jednostka ujęła to zagadnienie w dwóch sprawozdaniach opisanych wg. przyjętych standardów. Sprawozdania szczegółowo obejmują podejmowane działania, środki, źródła ich pochodzenia oraz efekty w postaci danych liczbowych osób korzystających z tych form promocji i aktywizacji zatrudnienia. Analizowane przez Zespół Kontrolny sprawozdania to:

1. Sprawozdanie z realizacji „Programu Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Rynku Pracy w Powiecie Skarżyskim na lata 2014-2020”  
Okres sprawozdania: ROK 2014
2. Sprawozdanie z realizacji „Programu Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Rynku Pracy w Powiecie Skarżyskim na lata 2014-2020”  
Okres sprawozdania: ROK 2015

### Podstawy prawne realizacji usług i instrumentów rynku pracy:

- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2015 r. poz. 149, z późn. zm.) – art.40; art.41; art.42; art.45 ust.1; art.46; art.47; art.51; art.53; art.53a-53m; art.55; art.56; art.57; art.59; art.60a; art.60b; art.60c; art.60d; art.61; art.61b; art.62a-62c; art.66k; art.66l; art.66m; art.66n; art.73a; art.108 ust.1 pkt 41; art.150f.

### Obowiązujące rozporządzenia:

- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 kwietnia 2012r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23.04.2012r. “w sprawie przyznawania środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla

spółdzielni socjalnej”

- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 24 czerwca 2014r. w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 11 kwietnia 2014r. w sprawie przygotowania zawodowego dorosłych
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lipca 2011r, w sprawie organizowania prac społecznie użytecznych

#### Kryteria dotyczące realizacji usług i instrumentów rynku pracy:

- Kryteria dotyczące realizacji usługi szkoleń/szkoleń grupowych – wskazanych przez osobę bezrobotną/poszukującą pracy w 2015 roku
- Kryteria dotyczące realizacji bonu szkoleniowego w 2015 roku
- Kryteria dotyczące finansowania kosztów studiów podyplomowych w 2015 roku
- Kryteria dotyczące finansowania kosztów egzaminów umożliwiających uzyskanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, określonych uprawnień zawodowych lub tytułów zawodowych oraz koszty uzyskania licencji niezbędnych do wykonywania danego zawodu w 2015 roku
- Kryteria dotyczące udzielania pożyczki szkoleniowej w 2015 roku
- Kryteria wyboru instytucji szkoleniowych w celu zlecenia lub powierzenia przeprowadzenia szkolenia dla bezrobotnych i innych uprawnionych osób zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej
- Regulamin udzielania zamówień publicznych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej
- Kryteria dotyczące realizacji szkoleń na podstawie trójstronnej umowy szkoleniowej w 2015 roku
- Kryteria finansowania kosztów przejazdu w formie ryczałtu z miejsca zamieszkania i powrotu do miejsca zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, lub przez okres odbywania stażu, przygotowania zawodowego dorosłych, odbywania zajęć z zakresu poradnictwa zawodowego, szkolenia
- Kryteria w sprawie finansowania kosztów przejazdu do i z miejsca odbywania stażu w ramach bonu stażowego
- Kryteria w sprawie realizacji wniosków o refundację ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego
- Kryteria w sprawie realizacji wniosków o przyznanie dofinansowania na podjęcie działalności gospodarczej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej
- Kryteria w sprawie realizacji wniosków o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności na zasadach określonych dla spółdzielni socjalnych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej
- Kryteria w sprawie realizacji wniosków o przyznanie z Funduszu Pracy jednorazowo środków na przystąpienie do spółdzielni socjalnej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej
- Kryteria dotyczące jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłacanych składek na ubezpieczenie społeczne w związku z zatrudnieniem skierowanego bezrobotnego

- Kryteria w sprawie organizowania prac interwencyjnych ze środków Funduszu Pracy u przedsiębiorcy
- Kryteria w sprawie organizowania prac interwencyjnych ze środków Funduszu Pracy w jednostkach nie będących przedsiębiorcami
- Kryteria w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych ze środków Funduszu Pracy
- Kryteria w sprawie szczegółowych warunków organizowania przygotowania zawodowego dorosłych
- Kryteria dotyczące przyznawania stypendium z tytułu podjęcia dalszej nauki
- Kryteria w sprawie organizowania robót publicznych dla bezrobotnych ze środków Funduszu Pracy
- Kryteria w sprawie realizacji wniosków o przyznanie grantu na utworzenie stanowiska pracy w formie telepracy dla skierowanego bezrobotnego
- Kryteria w sprawie przyznania pracodawcy świadczeń aktywizacyjnych za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego
- Kryteria dotyczące refundacji kosztów poniesionych na składki na ubezpieczenie społeczne należne od pracodawcy za skierowanych do pracy bezrobotnych do 30 roku życia, którzy podejmują zatrudnienie po raz pierwszy w życiu
- Kryteria w sprawie dofinansowania wynagrodzenia za zatrudnienie skierowanego bezrobotnego, który ukończył 50 rok życia
- Kryteria refundacji kosztów opieki nad dzieckiem lub dziećmi /osobą zależną
- Kryteria dotyczące realizacji bonu szkoleniowego
- Kryteria w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych do 30 roku życia w ramach bonu stażowego
- Kryteria o przyznanie bonu zatrudnieniowego dla osoby bezrobotnej do 30 roku życia
- Kryteria realizacji wniosków o przyznanie bonu na zasiedlenie dla bezrobotnego do 30 roku życia podejmującego poza miejscem dotychczasowego zamieszkania zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub działalność gospodarczą
- Kryteria dotyczące kierowania osób bezrobotnych do prac społecznie użytecznych
- Kryteria w sprawie dokonywania refundacji opłacanych składek na ubezpieczenie społeczne dla członków spółdzielni socjalnej
- Kryteria w sprawie zatrudnienia wspieranego dla osób/y, które odbywają lub ukończyły zajęcia w Centrum Integracji Społecznej
- Kryteria dotyczące refundacji pracodawcy lub przedsiębiorcy przez okres 12 miesięcy, części kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne skierowanych bezrobotnych do 30 roku życia ze środków Funduszu Pracy

Szczegółowe sprawozdania zostały załączone do niniejszego protokołu.

### **Ad 3. Inicjowanie, organizowanie i finansowanie usług i instrumentów rynku pracy – środki i efekty.**

Realizacja tego zadania przez Powiatowy Urząd Pracy w kontrolowanym okresie polegała na przeprowadzeniu następujących programów:

1. „Tak dla ekonomii społecznej” – program realizowany od 2012 roku.
2. „Współpracuj z nami – rozwijaj swoją firmę” – Program promocji i wspierania przedsiębiorczości w powiecie skarżyskim w latach 2015 – 2016.

3. „Generator współpracy” – program współpracy na rzecz integracji społeczno-zawodowej osób bezrobotnych i ich rodzin. Program na 2016 rok.

Pierwszy z powyższych programów jest realizowany w cyklu wieloletnim, drugi program zakłada realizację celów w cyklu dwuletnim, a trzeci został zapoczątkowany w roku bieżącym i zakłada cykl jednoroczny. Wszystkie powyższe programy są adresowane zarówno do pracodawców jak również pracobiorców.

#### **Ad 4. Organizowanie i realizowanie programów specjalnych – środki i efekty.**

Zgodnie z oświadczeniem dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy, programy specjalne przez Skarżyski PUP nie były realizowane.

#### **Ad 5. Organizowanie i realizowanie indywidualnych planów działania – środki i efekty.**

Indywidualne plany działania, to plany działań obejmujące podstawowe usługi rynku pracy wspierane instrumentami rynku w celu zatrudnienia bezrobotnego lub poszukującego pracy. Okres realizacji IPD związany jest z określonym profilem pomocy i zawiera się w przedziale od 180 do 720 dni. W 2014 roku liczba złożonych IPD wynosiła 7709, w 2015 roku 6584. Z tym, że efektywność IPD w 2014 roku wyniosła 81,55%, a w 2015 roku 73,94% mimo, iż ilościowo spraw w 2015 roku było mniej.

#### **Ad 6. Inicjowanie i realizowanie projektów pilotażowych – środki i efekty.**

Zgodnie z oświadczeniem dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy, programy pilotażowe przez Skarżyski PUP również nie były realizowane.

#### **Ad 7. Stan bezrobocia w rozbiciu na poszczególne gminy Powiatu Skarżyskiego na koniec 2014 i 2015 roku.**

Analizowany przez Zespół Kontrolny stan bezrobocia w poszczególnych gminach Powiatu Skarżyskiego wg. stanu na koniec 2014 i 2015 roku wskazuje, że ogólnie zarejestrowanych bezrobotnych na koniec 2014 roku było 6653 osoby, a na koniec 2015 roku było 5808 osób. Szczegółowo przedstawia to poniższa tabela:

Lp	Nazwa gminy	Stan na 31.12.2014	Kobiety	Mężczyźni	Stan na 31.12.2015	Kobiety	Mężczyźni
1.	Bliżyn	1.029	492	537	930	453	477
2.	Łączna	442	210	232	394	175	219
3.	Skarżysko-Kamienna	3.583	1765	1818	3.088	1534	1554
4.	Skarżysko Kościelne	628	275	353	582	276	306
5.	Suchedniów	971	409	562	814	346	468
6.	RAZEM	6.653	3151	3502	5.808	2784	3024

Głównymi przyczynami spadku bezrobocia na koniec 2015r. w stosunku do analogicznego okresu 2014r. w Powiecie Skarżyskim były:

- poprawa koniunktury gospodarki w regionie , co przełożyło się również na poprawę kondycji

lokalnej gospodarki

- większe środki w 2015r. na realizację zadań z zakresu promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej - Urząd dysponował kwotą blisko 16,78 mln zł tj. o prawie 1,02 mln zł. większą niż w 2014r.
- realizacja programu RPO WŚ i POWER
- objęcie osób bezrobotnych formami wsparcia, w tym formami wprowadzonymi nowelizacją ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy między innymi:

refundacja kosztów utworzenia nowych stanowisk pracy przez pracodawców, refundacja kosztów

wyposażenia /doposażenia stanowiska pracy, stypendia stażowe dla osób poszukujących pracy,

jednorazowe środki na rozpoczęcie działalności gospodarczej, bony stażowe, szkoleniowe, zatrudnieniowe, trójstronne umowy szkoleniowe, prace interwencyjne, roboty publiczne, prace

społecznie użyteczne.

- odpływ z bezrobocia był też spowodowany pozostałymi przyczynami tj. wyrejestrowania z tytułu odmowy przyjęcia odpowiedniej propozycji pracy lub innej formy wsparcia, z tytułu podjęcia pracy, nie potwierdzenie gotowości do pracy, dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego, nabycie praw emerytalnych lub rentowych, uprawnień do świadczenia przedemerytalnego, ukończenie 60/65 lat, podjęcie nauki.

#### Ad 8. Organizowanie i finansowanie szkoleń dla pracowników PUP.

W 2014 i 2015 roku Powiatowy Urząd Pracy organizował i przeprowadził szereg szkoleń dla pracowników jednostki, które w głównej mierze finansowane były z Funduszu Pracy, a tylko w niewielkiej części z budżetu jednostki. Największe środki (z Funduszu Pracy) pochłonęły szkolenia dla Centrum Aktywizacji Zawodowej ( w 2014 roku – 34 281,30 zł, a w 2015 roku - 67 519,42 zł), a następnie szkolenia dla Pionu Działań Wspierających (w 2014 roku – 13 555,60 zł, a w 2015 roku – 29 010,50 zł). Z budżetu jednostki były finansowane szkolenia obligatoryjne pracowników. Zarówno w 2014 jak również w 2015 roku wydano na ten cel po 1 800 zł. Dane ilościowe osób przeszkolonych wskazują, iż każdy pracownik mógł być w ciągu roku przynajmniej dwa lub trzy razy przeszkolony w różnych zakresach dotyczących funkcjonowania Powiatowego Urzędu Pracy.

Do każdego z w/w zakresów przeprowadzonej kontroli zostały sporządzone materiały analityczne, które zostały załączone do niniejszego protokołu.

Na tym protokół zakończono.

#### Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej

Grzegorz Małkus- Przewodniczący .....

Małgorzata Kwiatkowska .....

Bartosz Bętkowski .....

**POWIATOWY URZĄD PRACY**  
26-110 SKARŻYSKO-KAMIENNA  
ul.1-go Maja 105  
tel.041 25-17-308, fax.041 25-17-306 EKD 7513  
REGON: 291141781 NIP: 663-14-03-213  
[www.pupskarzynsko.pl](http://www.pupskarzynsko.pl) email:kisk@praca.gov.pl

**DYREKTOR**  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Skarżysku-Kamiennej  
*Roman Białek*  
Roman Białek

Skarżysko-Kamienna, dn. 17.02.2016r.

BR.KR.0012.01.2016

**Pan**  
**Jerzy Żmijewski**  
**Przewodniczący Zarządu Powiatu**

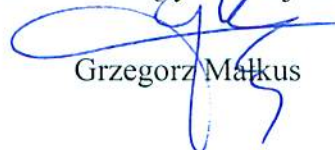
**Pan**  
**Roman Bialek**  
**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy**  
**w Skarżysku-Kamiennej**

**Wnioski pokontrolne z przeprowadzonej kontroli Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej przyjęte na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 16 lutego 2016 roku.**

Komisja Rewizyjna pozytywnie ocenia działalność Powiatowego Urzędu Pracy i nie stwierdza nieprawidłowości w pracy tej jednostki. Nie mniej jednak Komisja Rewizyjna kieruje do Starosty Skarżyskiego i Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy następujące wnioski do realizacji:

1. Należy rozważyć możliwość opracowania pilotażowych projektów i specjalnych programów promocji zatrudnienia wśród osób bezrobotnych pod kątem inicjowania i tworzenia małych rodzinnych firm oraz wspierania przedsiębiorczości wśród osób młodych. Źródłem finansowania tych programów powinny być zagraniczne lub krajowe fundusze celowe.
2. Należy podjąć staranie by powstające w naszym powiecie różnego rodzaju podmioty czy agencje promujące zatrudnienie na lokalnym rynku pracy, takie jak np. Centrum Obsługi Inwestora, prowadziły swoje działania w sposób zgodny z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

  
Grzegorz Małkus