

Uchwała Nr 142/XX/2016
Rady Powiatu Skarżyskiego
z dnia 28 kwietnia 2016 r.

w sprawie: wyznaczenia kierunków działań restrukturyzacyjnych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie w oparciu o program restrukturyzacyjny

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2015.1445 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2015.618 z późn. zm.)

Rada Powiatu Skarżyskiego u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Wyznacza się priorytetowe kierunki działań restrukturyzacyjnych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie w oparciu o program restrukturyzacyjny sporządzony przez A.M.G. Finanse Sp. z o. o z siedzibą w Łodzi, a mianowicie:

- 1) optymalizację osobową i usługową
- 2) optymalizację kosztów materiałowych
- 3) restrukturyzację finansową

§ 2.

Zobowiązuje się dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie do podjęcia działań restrukturyzacyjnych, o których mowa w § 1 niniejszej uchwały, przy czym dopuszcza się podjęcie innych działań niż rekomendowane w „Opracowaniu programu restrukturyzacyjnego wraz z diagnozą ekonomiczno - organizacyjną Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej” przez firmę A.M.G. Finanse Sp. z o. o w celu osiągnięcia płynności finansowej Zespołu.

§ 3.

Zobowiązuje się Zarząd Powiatu Skarżyskiego do bieżącego nadzoru nad realizacją działań restrukturyzacyjnych oraz składania Radzie Powiatu Skarżyskiego co najmniej raz w roku informacji z realizacji zadań i osiągniętych wyników.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Skarżyskiego i dyrektorowi Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie.

§ 5.

Traci moc Uchwała Nr 280/XXXIX/2013 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie: przyjęcia „Założeń programowych działań Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie na lata 2013-2018”.

§ 6.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Skarżyskiego

Bożena Bętkowska

UZASADNIENIE

Na początku roku 2015 na zlecenie Zarządu Powiatu Zespół Kontroli i Audytu Wewnętrznego Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej przeprowadził kontrolę problemową w Zespole Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie obejmującą m.in.: gospodarkę pieniężną i rachunkową. Kontrola wykazała poważne zakłócenia w działalności Szpitala wynikające z bardzo wysokiego poziomu zadłużenia i ponoszenia kosztów obsługi tego zadłużenia. Mając na uwadze wyniki kontroli wskazujące na bardzo trudną sytuację finansową Szpitala Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej (tj. utrzymujący się wysoki stan zadłużenia, trudności związane z regulowaniem zobowiązań i generowanie w kolejnych latach strat finansowych na całokształcie działalności Szpitala) Zarząd Powiatu w drugiej połowie 2015 r. podjął decyzję o przygotowaniu programu restrukturyzacyjnego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie.

Opracowanie programu zlecono wyspecjalizowanej w doradztwie dla podmiotów sektora ochrony zdrowia firmie A.M.G. Finanse Sp. z o.o., wybranej w trybie zapytania ofertowego o cenę. Umowa została zawarta 12.10.2015 r. i obejmowała przygotowanie diagnozy sytuacji ekonomicznej i organizacyjnej Szpitala Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej wraz z opracowaniem działań restrukturyzacyjnych. W terminie wynikającym z umowy firma przedłożyła opracowanie wraz z rekomendowanymi kierunkami działań restrukturyzacyjnych, które mają pomóc w stabilizowaniu sytuacji ekonomicznej Szpitala.

Opracowany przez firmę A.M.G. Finanse Sp. z o.o. program restrukturyzacyjny był konsultowany z przedstawicielami zarządu i rady powiatu skarżyskiego, a także związkami zawodowymi, kierownictwem i Radą Społeczną Szpitala, oraz przedstawicielami dwóch pozostałych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej dla których podmiotem tworzącym jest powiat skarżyski (OLK SP ZOZ i MOMP). Proponowana uchwała w sprawie: wyznaczenia kierunków działań restrukturyzacyjnych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie w oparciu o program restrukturyzacyjny uwzględnia zgłoszone w trakcie konsultacji opinie i uwagi. Z rekomendowanego przez firmę A.M.G. Finanse Sp. z o.o. katalogu działań restrukturyzacyjnych Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie wyznacza się następujące działania:

1. optymalizację osobową i usługową
2. optymalizację kosztów materiałowych
3. restrukturyzację finansową

Jednocześnie w celu osiągnięcia płynności finansowej Szpitala dopuszcza się podjęcie innych działań niż te rekomendowane w „Opracowaniu programu restrukturyzacyjnego wraz z diagnozą ekonomiczno-organizacyjną Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej” przez firmę A.M.G. Finanse Sp. z o. o.

Natomiast postanawia się wyłączyć z realizacji zarekomendowane w opracowaniu sporządzonym przez firmę A.M.G. Finanse Sp. z o.o działania restrukturyzacyjne polegające na połączeniu jednostek takich jak: Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie, Obwód Lecznictwa Kolejowego SP ZOZ i Międzyzakładowy Ośrodek Medycyny Pracy w Skarżysku-Kamiennej.

Ponadto z uwagi na trwające prace resortu zdrowia nad wprowadzeniem nowych regulacji dotyczących działalności leczniczej i proponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw odstępianie od zmiany formy organizacyjno-prawnej samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w przypadku niepokrycia straty netto (ujemnego wyniku finansowego) wyłącza się z programu restrukturyzacyjnego przekształcenie SP ZOZ w spółkę prawa handlowego. Dotyczy to także dzierżawy Szpitala, jako działania niezgodnego z ideą zwiększania odpowiedzialności podmiotów tworzących sp zoz, która przyświeca zmianom aktualnie proponowanym przez resort zdrowia.

Szpital Powiatowy w Skarżysku-Kamiennej obecnie znajduje się w bardzo trudnej sytuacji finansowej, wymagającej przeprowadzenia kompleksowych działań naprawczych. Wynik finansowy netto placówki za rok 2015 był ujemny i wyniósł - 3 496 732, 42 zł, a powiększony o koszty amortyzacji utrzymał nadal wartość ujemną w wysokości – 827 058, 51 zł, której Zespół Opieki Zdrowotnej nie jest w stanie pokryć we własnym zakresie. W związku z powyższym Szpital potrzebuje szybkich i zasadniczych działań restrukturyzacyjnych, które umożliwią odzyskanie kontroli nad gospodarką finansową. Ponadto dynamicznie zmieniające się otoczenie, w jakim działa placówka i rosnąca konkurencja na rynku usług medycznych zmusza do podjęcia działań pozwalających poprawić wskaźniki ekonomiczne, ale także zapewnić mieszkańcom powiatu skarżyskiego bezpieczeństwo zdrowotne i dostępność do opieki medycznej odpowiadającej oczekiwaniom pacjentów.

Przeprowadzona przez firmę A.M.G. Finanse Sp. z o.o analiza ekonomiczno-finansowa Szpitala wskazuje na konieczność przeprowadzenia postępowania restrukturyzacyjnego. Proponowane kierunki działań restrukturyzacyjnych mają w efekcie spowodować poprawę wskaźników płynności finansowej i wyników ekonomicznych Szpitala. Należy podkreślić, że brak działań naprawczych będzie wpływał negatywnie na dalsze funkcjonowanie publicznego podmiotu leczniczego w Skarżysku-Kamiennej, jakim jest Szpital Powiatowy. Trudno będzie zbilansować działalność Szpitala i przywrócić płynność finansową, co w rezultacie utrudniać będzie

prorowadzenie dalszej działalności. Brak działań restrukturyzacyjnych w Szpitalu niesie więc za sobą ryzyko ograniczenia mieszkańcom powiatu skarżyskiego dostępu do leczenia szpitalnego.

W świetle przedstawionych informacji przyjęcie uchwały jest zasadne.