



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 04-10-2016

Znak: PNK.I.4130.75.2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2016.814 j.t.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 167/XXIV/2016 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie wprowadzenia zmian w strukturze Zespołu Placówek Edukacyjno- Wychowawczych w Skarżysku- Kamiennej w części określonej w § 2.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Skarżyskiego na sesji w dniu 30 sierpnia 2016 r. podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia zmian w strukturze Zespołu Placówek Edukacyjno- Wychowawczych w Skarżysku- Kamiennej. Uchwała została doręczona organowi w dniu 5 września 2016 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Skarżyskiego z dniem 31 sierpnia 2016 r. wyłączyła Przedszkole Specjalne z Zespołu Placówek Edukacyjno- Wychowawczych w Skarżysku- Kamiennej. W następnym paragrafie zaś z dniem 1 września 2016 r. włączyła Przedszkole Specjalne w skład Specjalnego Ośrodka Szkolno- Wychowawczego Nr 1 im. Janusza Korczaka, wchodzącego w skład Zespołu Placówek Edukacyjno- Wychowawczych w Skarżysku- Kamiennej.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 oraz art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym w związku z art. 5c pkt 1 oraz art. 62 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U.2015.2156 j.t. z późn. zm.).

Zgodnie z art. 62 ust. 5 ustawy o systemie oświaty organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu niektóre szkoły lub placówki, włączyć do zespołu inne szkoły lub placówki, a także może rozwiązać zespół.

W przypadku wyłączenia szkół lub placówek z zespołu oraz rozwiązania zespołu przepisów art. 58 i 59 nie stosuje się.

Zgodnie zaś z art. 59 ust. 6 przepisy ust. 1-5 i art. 58 stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły lub placówki.

Ustawa o systemie oświaty nie zawiera definicji pojęcia „przekształcenie”. Jak wskazał WSA w Rzeszowie w wyroku z dn. 29 lipca 2015 r. (II SA/Rz 755/15) „skoro brak jest legalnej definicji przekształcenia, to poza przypadkami wyłączenia szkół/ przedszkoli lub placówek z zespołu szkół oraz rozwiązania zespołu szkół wszystkie inne działania związane z ingerencją w warunki utworzenia i organizacji szkoły/ przedszkola lub placówki wymagają zachowania warunków określonych w art. 58 i art. 59 ustawy o systemie oświaty”. Odniesienie takiej interpretacji również do przedszkola wynika z art. 3 pkt 1 ustawy, zgodnie z którym ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole.

Fakt, że w przedmiotowej sprawie doszło do przekształcenia, które wymaga zastosowania odpowiedniej, wymaganej przepisami ustawy o systemie oświaty procedury, oprócz powyższej wykładni, wzmacnia także i to, że jak podkreślono w uzasadnieniu uchwały, włączenie Przedszkola o którym mowa w § 2 umożliwi umieszczenie w grupach wychowawczych Specjalnego Ośrodka Szkolno- Wychowawczego dzieci uczęszczających do przedszkola, co oznacza w istocie zmianę organizacyjną szkoły.

Art. 59 ust. 1 stanowi, że szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, a w przypadku publicznej szkoły artystycznej prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego - po uzyskaniu pozytywnej opinii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego. Szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez osobę prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego lub osobę fizyczną może zostać zlikwidowana za zgodą organu, który udzielił zezwolenia na jej założenie (art. 59 ust. 2).

Zacytowane przepisy nie zawierają wyłączenia w zakresie stosowania art. 58 i art. 59 ustawy o systemie oświaty w zakresie włączenia przedszkola czy szkoły do istniejącego zespołu szkół, przyjąć zatem należy, że włączenie przedszkola do zespołu szkół jest formą przekształcenia przedszkola (wyrok WSA w Rzeszowie z dn. 29.07.2015 r. II SA/Rz 755/15).

Jak wyżej wskazano w przedmiotowej sprawie doszło do przekształcenia, które będzie wymagało uruchomienia procedury, o której mowa w art. 59 ust. 1 i ust. 2 ustawy o systemie oświaty, a jej niezachowanie kwalifikować należy jako istotne naruszenie prawa.

Nadto rada powiatu w działalności uchwałodawczej związana jest zasadą legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa oraz art. 94 Konstytucji, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. W związku z tym wskazane uchybienia istotnie naruszają również art. 7 oraz art. 94 Konstytucji RP.

W świetle powyższego należało stwierdzić jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Agata Wołtysek