

Uchwała Nr 302/XLI/2017
Rady Powiatu Skarżyskiego
z dnia 28 grudnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia zgody na umorzenie wierzytelności należnych Powiatowi Skarżyskiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie z tytułu pożyczki udzielonej z budżetu powiatu skarżyskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) oraz art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) w związku z § 3 ust. 1 pkt 2 Uchwały Nr 40/V/2011 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie: szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania wierzytelności Powiatu Skarżyskiego oraz jego jednostek organizacyjnych z tytułu należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny oraz udzielania ulg w spłacie tych należności, a także wskazania organów do tego uprawnionych

Rada Powiatu Skarżyskiego u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

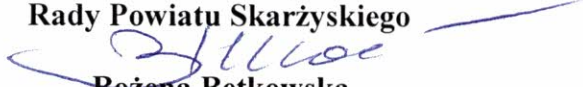
1. Wyraża się zgodę na umorzenie części wierzytelności w kwocie 1.878.836,00 zł (słownie: jeden milion osiemset siedemdziesiąt osiem tysięcy osiemset trzydzieści sześć złotych) należnych Powiatowi Skarżyskiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie z tytułu pożyczki, która została udzielona Zespołowi z budżetu powiatu skarżyskiego na podstawie umowy pożyczki z dnia 27 marca 2013 r., zmienionej aneksem z dnia 30 czerwca 2016 r.
2. Kwota wierzytelności podlegająca umorzeniu, o której mowa w ust. 1 składa się z:
 - 1) należności głównej wynikającej z umowy w wysokości 1.875.000,00 zł obejmującej:
 - a) III ratę płatną do dnia 30 listopada 2017 r. w wysokości 625.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych);
 - b) IV ratę płatną do dnia 30 listopada 2018 r. w wysokości 625.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych);
 - c) V ratę płatną do dnia 30 listopada 2019 r. w wysokości 625.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych).
 - 2) odsetek z tytułu nieterminowej spłaty trzeciej raty pożyczki wyliczone na dzień 28 grudnia 2017 r. w kwocie 3.836,00 zł (słownie: trzy tysiące osiemset trzydzieści sześć złotych).

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Skarżyskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Powiatu Skarżyskiego

Bożena Bętkowska

UZASADNIENIE

Pismami z dnia 01.12.2017 r. i 13.12.2017 r. Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej zwrócił się do Zarządu Powiatu Skarżyskiego z wnioskiem o umorzenie kwoty wierzytelności w wysokości 625.000 zł i 1.250.000 zł, należnej Powiatowi Skarżyskiemu z tytułu trzeciej, czwartej i piątej raty pożyczki, która została udzielona Zespołowi w kwocie 5.000.000 zł na podstawie umowy z dnia 27 marca 2013 r., zmienionej aneksem z dnia 30 czerwca 2016 r. Zgodnie z powyższą umową spłata trzeciej raty w wysokości 625.000 zł przypadła do 30 listopada 2017 r., a czwartej i piątej (po 625.000 zł każda) powinna nastąpić do 30 listopada 2018 r. i 30 listopada 2019 r.

Jak wyjaśnia Dyrektor, Zespół od lat boryka się z trudnościami płatniczymi, spowodowanymi niedoszacowaniem przez NFZ kwot przeznaczonych na wykonywanie świadczonych usług zdrowotnych. Ponadto w 2017 r. Zespół poniósł nieprzewidziane koszty związane z:

- podwyżką minimalnej płacy o 150 zł, co z pochodnymi w skali roku uczyniło kwotę blisko 300 000 zł;
- podwyżką dla pielęgniarek od lipca 2017 r. w wyniku zapowiedzi strajku – 600 000 zł;
- wejściem w życie w trakcie roku ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych – 120 000 zł;
- podwyżką wynagrodzeń dla ratowników medycznych – 15 000 zł;
- niezbędnymi remontami, w tym szczególnie przygotowaniem pomieszczeń do utworzenia poradni nocnej i świątecznej pomocy medycznej – 52 000 zł.

Poniżej zestawienie wzrostu kosztów w latach 2017-2019

Koszty	skutki w 2017 r.	skutki w 2018 r.	skutki w 2019 r.
· Podwyżki płac niezależne od ZOZ,	1 035 000	1 700 000	1 700 000
w tym:			
· dla pielęgniarek w związku z zapowiedzią strajku	600 000	1 200 000	1 200 000
· wynikające z ustawy o sposobie ustalenia najniższego wynagrodzenia zasadniczego pracowników wykonujących zawody medyczne zatrudnionych w podmiotach leczniczych	120 000	240 000	240 000
· dla ratowników medycznych (po proteście)	15 000	60 000	60 000
· w związku z podwyżką minimalnej płacy	300 000	200 000	200 000
· Wzrost kosztów zakupu leków (wzrost cen, większe zużycie w wyniku postępowania cięższych stanów chorobowych)	300 000	300 000	300 000
· Wzrost cen za media (energia, woda CO)	60 000	60 000	60 000
· Remont pomieszczeń przeznaczonych na nocną i świąteczną pomoc medyczną	52 000	0	
· RAZEM WZROST KOSZTÓW	1 447 000	2 060 000	2 060 000

Przedstawione powyżej koszty powodują, że przewidywana strata Zespołu za 2017 r. zwiększy się w stosunku do planowanej o blisko półtora miliona złotych, a w kolejnych latach odpowiednio po około dwa miliony złotych. Jak wyjaśnia Dyrektor, skutki wzrostu kosztów funkcjonowania Zespołu przedstawione w powyższym zestawieniu, które zostały narzucone zmianą przepisów, bądź sytuacją na rynku, a także żadaniami pracowników, nawet przy uwzględnieniu zwiększenia środków po stronie przychodów oraz oszczędności wynikających z realizacji programu naprawczego, uniemożliwiają spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętej pożyczki. Wydatki poniesione na powyższe zdarzenia, nie zostały zrekompensowane w przychodach uzyskiwanych od płatnika systemowego.

Opisane zdarzenia powodują, że w Zespole utrzymuje się wysoka strata netto i niekorzystna sytuacja finansowa. Z przedłożonych przez Dyrektora comiesięcznych informacji o sytuacji finansowej Zespołu wynika, że na dzień 31.10.2017 r. strata netto wynosiła - 6.065.131,60 zł (plan na 2017 r. - 2.362.278 zł). W miesiącach sierpień i wrzesień strata netto wynosiła odpowiednio - 4 939 069 zł i - 5 527 780,52 zł. Na pogłębiającą się stratę netto wpływ ma niekorzystna relacja przychody – koszty. W badanym okresie koszty przewyższały przychody średnio o pięć milionów pięćset tysięcy złotych. O trudnej sytuacji finansowej świadczy również wysokość zobowiązań Zespołu, które w miesiącach sierpień, wrzesień, październik wynosiły powyżej 50 milionów zł. Poniższe zestawienie przedstawia wartość przychodów, kosztów, straty netto oraz zobowiązań Zespołu na koniec sierpnia, września i października 2017 r.

	sierpień (stan na 31.08.2017 r.)	wrzesień (stan na 30.09.2017 r.)	październik (stan na 31.10.2017 r.)
przychody (w zł)	31 651 535,62	35 830 364,60	40 323 023,81
koszty (w zł)	36 590 604,92	41 358 145,12	46 388 155,41
strata netto (w zł)	- 4 939 069,00	- 5 527 780,52	- 6 065 131,60
zobowiązania (w zł)	55 000 429,63	53 640 403,28	54 302 604,13

Zobowiązania wymagalne Zespołu z tytułu dostaw towarów i usług oraz pozostałe na koniec III kwartału 2017 r. wynoszą 1 068 617,35 zł (źródło: Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec III kwartału 2017 r.). O złej kondycji finansowej Zespołu świadczą również wartości podstawowych wskaźników ekonomiczno-finansowych przedstawione w raporcie o sytuacji ekonomiczno-finansowej Zespołu za 2016 r. przedłożonym przez Dyrektora na podstawie art. 53a ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1638 z późn. zm.) i w sporządzonej na jego podstawie ocenie sytuacji ekonomiczno-finansowej Zespołu (przyjętej Uchwałą nr 236/XXXIV/2017 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 22 czerwca 2017 r.). Szczególnie niepokojące są wartości wskaźników płynności finansowej. Niska wartość wskaźnika bieżącej płynności sygnalizuje, że Zespół nie posiada zdolności do regulowania bieżących zobowiązań. Niekorzystny jest również wskaźnik szybkiej płynności. Podobnie, jak w przypadku wskaźnika bieżącego ma bardzo niską wartość, co świadczy o ograniczonej zdolności Zespołu do regulowania zobowiązań krótkoterminowych łatwo upłynnianymi aktywami obrotowymi. Należy zauważyć, że problemy z finansowaniem bieżącej działalności mogą mieć niekorzystny wpływ na dostępność świadczeń zdrowotnych dla pacjentów.

Ponadto analiza wyniku finansowego Zespołu (strata netto) i kosztów amortyzacji za miesiąc październik wskazuje na ryzyko wystąpienia na koniec roku 2017 straty netto, której Szpital nie mógłby pokryć we własnym zakresie. Zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej oznaczałoby to konieczność częściowego pokrycia straty netto ze środków własnych Powiatu Skarżyskiego (do wysokości będącej sumą straty netto i kosztów amortyzacji), albo likwidacji Zespołu, gdyby strata nie została pokryta przez powiat.

Należy stwierdzić, że w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określone są przesłanki umarzania wierzytelności z tytułu należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających jednostce samorządu terytorialnego. Są nimi "ważny interes

dłużnika" lub "interes publiczny".

Okoliczności dotyczące sytuacji finansowej Zespołu zostały przeanalizowane na podstawie posiadanych materiałów i opisane w niniejszym uzasadnieniu. Przeprowadzone ustalenia wskazują, że zaistniała przesłanka „ważnego interesu dłużnika”, o której mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przez ważny interes dłużnika należy rozumieć sytuacje nadzwyczajne, losowe przypadki, gdy dłużnik nie jest w stanie uregulować należności, a także sytuację ekonomiczną, gdy dochody nie pokrywają koniecznych wydatków. O istnieniu ważnego interesu dłużnika decydują obiektywne okoliczności ustalone na podstawie dowodów zgromadzonych w sprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe umorzenie wierzytelności w łącznej wysokości 1.878.836,00 zł należnych Powiatowi Skarżyskiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej z tytułu trzeciej (płatnej do 30 listopada 2017 r.), czwartej (płatnej do 30 listopada 2018 r.) i piątej (płatnej do 30 listopada 2019 r.) raty pożyczki jest uzasadnione.