

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH

Znak: SO-VIII/40/5/2014/2018

Starostwo Powiatowe w Skarżysku-Ka
ul. Konarskiego 20
26-110 Skarżysko-Kamienna



0576213

Data wpływu: 2018-09-12

Numer: PP. 13476. 2018

Przyjęła: Olga Łukomska
Wydział Organizacyjny i Spraw Obyw.
Załączników: 1

*p. Virestarosta
p. Skarżysko*

p. o numerus - dot zapiso 15 202
20180912

Kielce, dnia 10.09.2018 r.

Pan

Jerzy Żmijewski

Przewodniczący Zarządu
Powiatu Skarżyskiego

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 104/II/2018 VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Skarżyskiego za I półrocze 2018 r.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Zbigniew Rękas

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KIELCACH**

Uchwała Nr 104/II/2018
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 7 września 2018 roku
w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Skarżyskiego
za I półrocze 2018 r.

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący – Ewa Midura
Członkowie - Wojciech Czerw
- Zbigniew Rękas

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz.561), po zbadaniu w dniu 07.09.2018 roku informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Skarżyskiego za I półrocze 2018 roku.

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożoną przez Zarząd Powiatu Skarżyskiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku

Uzasadnienie

1. Przedmiotowa informacja została rozpatrzona przez Skład Orzekający przy wykorzystaniu dokumentów będących w posiadaniu RIO w Kielcach tj:

- sprawozdawczości budżetowej za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2018 roku sporządzonej na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz.109 ze zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1773 j.t.)

- uchwał Rady Powiatu Skarżyskiego i Zarządu Powiatu dotyczących budżetu podjętych w okresie I półrocza 2016 roku.

W oparciu o powyższe dokumenty ustalono, co następuje:

Przedłożone sprawozdania budżetowe oraz sprawozdania w zakresie operacji finansowych spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z w/w rozporządzeń. Wykazane w sprawozdaniach wielkości zgodne są z przedłożonymi uchwałami dotyczącymi budżetu na 2018 rok Rady oraz Zarządu Powiatu. Również przedłożona przez Zarząd Powiatu Skarżyskiego informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku została sporządzona przez właściwy organ i przedłożona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu wynikającego z art. 266 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r. poz. 2077 ze zm.). Analizowane dane zawarte w tej informacji zgodne są z danymi wykazanymi w w/w sprawozdaniach a także z w/w uchwałami Rady oraz Zarządu Powiatu.

Zaplanowane na 2018 rok na poziomie 98.515.659,91 zł dochody budżetu Powiatu zrealizowano w kwocie 53.057.554,09 zł, co stanowi 53,86% w stosunku do dochodów planowanych. Plan wydatków po zmianach ustalony na 2018 rok w kwocie 96.972.459,91 zł wykonano w wysokości 46.130.426,63 zł tj. w 47,59 % w stosunku do wydatków planowanych. W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady i Zarządu Powiatu nie

stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. ✓

2. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2018 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 6.927.127,46 zł (przy planowanej na 2018 rok nadwyżce w wysokości 1.543.200 zł). Na 2018 rok przychody nie zostały zaplanowane ale w I półroczu wykonane zostały przychody z wolnych środków w kwocie 2.264.397,73 zł. Na 2018 r. zaplanowano rozchody przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.530.200 zł. Rozchody w I półroczu wykonano w kwocie 771.600 zł (50,00 %).

Zobowiązania Powiatu Skarżyskiego według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2018 roku zgodnie ze sprawozdaniem Rb –Z wynoszą ogółem 41.344.533 zł i w całości stanowią je kredyty i pożyczki długoterminowe. Dług Powiatu Skarżyskiego zmalał w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 1.543.200 zł.

3. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Skarżyskiego za I półrocze 2018 roku przedłożono także (nieobjęte zaopiniowaniem) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2018 r. w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, oraz informacje o przebiegu wykonania planów finansowych przedstawione przez zakłady opieki zdrowotnej, dla których organem tworzącym jest Powiat Skarżyski w tym m.in. dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej – Curie, co wypełnia dyspozycję art. 266 ust 1 pkt 2 w/w ustawy o finansach publicznych.

W informacji o przebiegu wykonania planu finansowego dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej – Curie Zarząd Powiatu Skarżyskiego przedstawił m.in. stan zobowiązań tego Zespołu, który na koniec I półrocza 2018 r. wynosi 55.520.216,62 zł w tym zobowiązania wymagalne wynoszą 2.634.053,52 zł. i dotyczą zobowiązań z tytułu dostaw i usług. Ponadto wskazał, że wielkość zobowiązań Zespołu wzrosła w stosunku do 31.12.2017 r. o 3,5 mln. zł co wskazuje na pogorszenie sytuacji finansowej ZOZ będącej wynikiem wprowadzenia zmiany finansowania (ryczałt kontrolowany) placówek medycznych przez płatnika systemowego. Zarząd wskazuje również, że „w celu zapewnienia względnej płynności finansowej oraz płacenia karnych odsetek (w wysokości 9,5%) za opóźnienia w transakcjach handlowych oraz uregulowanie odroczonej składki ubezpieczenia społecznego Zespół zaciągnął pożyczki na ogólną kwotę 11 mln zł. Natomiast stan należności na koniec I półrocza 2018 r. wynosi 2.827.834,47 zł w tym należności wymagalne 79.925,34 zł.

W informacji o przebiegu wykonania planu finansowego dla Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej – Curie Zarząd Powiatu Skarżyskiego nie odnosi się do istniejącego w/w stanu zobowiązań - w szczególności brak jest przedstawienia działań podejmowanych w celu poprawienia tak złej sytuacji finansowej Szpitala Powiatowego, dla którego Powiat Skarżyski jest podmiotem tworzącym w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2018 poz. 160 ze zm) ✓

Zgodnie z art. 68 ust. 1 w/w ustawy o działalności leczniczej „ W przypadku jednostek samorządu terytorialnego, które faktycznie wykonywały uprawnienia i obowiązki podmiotu tworzącego samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, odpowiedzialność za jego zobowiązania ponoszą te jednostki w częściach ułamkowych odpowiadających wysokości zobowiązań powstałych w okresach, w których wykonywały one uprawnienia i obowiązki podmiotu tworzącego . ✓

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Skarżyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura