

**Protokół**  
**z kontroli Zarządu Powiatu w zakresie**  
**wykonywania zadań przez Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania**  
**o Niepełnosprawności w Skarżysku-Kamiennej**

Zgodnie z planem pracy Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego, przyjętym Uchwałą Nr 284/XXXVIII/2017 z dnia 13 listopada 2017 roku, w dniu 11.07.2018 roku została przeprowadzona kontrola Zarządu Powiatu w zakresie wykonywania zadań przez Powiatowy Zespół do spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Skarżysku-Kamiennej.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie:

- Radna Małgorzata Kwiatkowska – przewodnicząca zespołu
- Radny Grzegorz Małkus – członek zespołu

Zakres kontroli obejmował:

1. Regulamin organizacyjny, zatrudnienie w Zespole, składy Komisji Orzekających, kwalifikacje osób zatrudnionych przez PZO.
2. Rozpatrywanie spraw przez PZO, czas rozpatrywania wniosków, ilość składanych odwołań, ilość utrzymanych w mocy odwołań w okresie od 01.01.2017 do 30.06.2018.
3. Obsługa finansowa PZO.

O terminie, treści i zakresie kontroli poinformowano Starostę Skarżyskiego – Pana Jerzego Żmijewskiego pismem z dnia 04.07.2018r., znak BR.KR.0012.3.2018 (zał. nr 1).

Ze strony Powiatowego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności wyjaśnienia składała i materiał przygotowała Przewodnicząca Zespołu – Pani Małgorzata Surmacz. Materiał dotyczący finansowania Zespołu przygotowała Kierownik Referatu Finansów i Planowania Budżetu – Pani Urszula Wrona.

**Ad. 1 - Regulamin organizacyjny, zatrudnienie w Zespole, składy Komisji Orzekających, kwalifikacje osób zatrudnionych przez PZO.**

Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności - „ON” znajduje się w strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej (zał. nr 2). Do jego zadań zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego należy realizacja zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Ponadto Zespół zapewnia obsługę administracyjną komisji lekarskich. Powiatowy Zespół wydaje:

- 1) orzeczenia o niepełnosprawności osób, które nie ukończyły 16 roku życia,
- 2) orzeczenia o stopniu niepełnosprawności osób, które ukończyły 16 rok życia,
- 3) orzeczenia o wskazaniach do ulg i uprawnień osób posiadających orzeczenia o inwalidztwie lub niezdolności do pracy, o których mowa w art. 5 i 62 ustawy, zwane dalej „orzeczeniami o wskazaniach do ulg i uprawnień”.

- 4) legitymacje dokumentujące niepełnosprawność lub stopień niepełnosprawności,
- 5) karty parkingowe dla:
  - osób niepełnosprawnych na podstawie orzeczeń o niepełnosprawności, stopniu niepełnosprawności oraz wskazaniach do ulg i uprawnień,
  - placówek zajmujących się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawnych mających znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się.

Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności współpracuje z jednostkami administracji rządowej i jednostkami samorządu terytorialnego w sprawach:

- 1) pomocy społecznej i rehabilitacji osób niepełnosprawnych,
- 2) toczących się postępowań wymagających dokumentacji będącej w posiadaniu organów rentowych i instytucji realizujących ubezpieczenia społeczne.

W Powiatowym Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności zatrudnionych jest (zał. nr 3 i 4):

- 1) 5 osób w ramach umowy o pracę:
  - przewodniczący zespołu,
  - 2 pracowników socjalnych,
  - 1 archiwista,
  - 1 pomoc administracyjna, zatrudniona w ramach deklaracji zatrudnienia po pracach interwencyjnych,
- 2) 10 osób w ramach umowy zlecenia:
  - 8 lekarzy,
  - 2 mgr psychologii.

Skład Komisji Orzekających tworzą:

- lekarz oraz
- psycholog,
- lub pracownik socjalny,
- lub pedagog,
- lub doradca zawodowy  
w zależności od celu złożenia wniosku.

Wszyscy lekarze orzekający posiadają:

- akt powołania przez Starostę Skarżyskiego na stanowisko Przewodniczącego Składu Orzekającego,
- zaświadczenie Wojewody Świętokrzyskiego nadające uprawnienia do orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności,
- dyplom ukończenia studiów, dyplomy ukończenia specjalizacji,
- ważne prawo wykonywania zawodu.

Spośród dziesięciu lekarzy ośmiu ma zaświadczenia do pełnienia funkcji członka składu orzekającego ważne bezterminowo, a dwóch ważne do 31.12.2018 roku.

Zaświadczenia magistrów psychologii są ważne bezterminowo, pracowników socjalnych do 31.12.2019 roku, a przewodniczącego zespołu do 31.12.2020 roku.

Na podstawie przedstawionych materiałów i dokumentów zespół kontrolny stwierdził, że wszystkie osoby zatrudnione w PZO mają wymagane kwalifikacje do orzekania.

**Ad. 2 - Rozpatrywanie spraw przez PZO, czas rozpatrywania wniosków, ilość składanych odwołań, ilość utrzymanych w mocy odwołań w okresie od 01.01.2017r. - 30.06.2018r.**

Wytycznym dla lekarzy do orzekania jest Rozporządzenie Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z 15 lipca 2003 roku w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. z 2015 roku, poz. 1110 ze zm.) oraz Ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2018 roku, poz. 511 ze zm.)

Terminowość rozpatrywania wniosków przez Powiatowy Zespół do spraw Orzekania o Niepełnosprawności przedstawia się następująco (zał. nr 5 i 6):

- w terminie do 14 dni rozpatrzono 21,26% wniosków w 2017 roku oraz 23,16% wniosków w I półroczu 2018 roku,
- w terminie od 15 do 30 dni rozpatrzono 53,27% wniosków w 2017 roku oraz 51% wniosków w I półroczu 2018 roku,
- w terminie od 31 do 60 dni rozpatrzono 24,01% wniosków w 2017 roku oraz 25,15% wniosków w I półroczu 2018 roku,
- w terminie 61 dni i więcej rozpatrzono 1,46% wniosków w 2017 roku oraz 0,69% wniosków w I półroczu 2018 roku.

Wydłużenie czasu rozpatrywania wniosków powyżej 60 dni (co dotyczyło 33 wniosków w 2017 roku i 8 wniosków w I półroczu 2018 roku) wynika z braku złożenia pełnej dokumentacji (osoba ma 3 lata na uzupełnienie dokumentacji), braku stawienia się na komisję lub zawieszenia postępowania na wniosek strony.

Najczęstszą przyczyną rozpatrywania spraw w terminie 31-60 dni jest natomiast fakt, że terminy komisji muszą być wyznaczane po wygaśnięciu terminu ważności poprzedniego orzeczenia.

Zespół kontrolny stwierdził na podstawie przedstawionych materiałów i wyjaśnień, że wydłużony powyżej 30 dni czas rozpatrywania spraw wynika z przepisów Kodeksu Postępowania Administracyjnego i Ustawy o rehabilitacji zawodowej. W kontrolowanym okresie nie wpłynęło żadne odwołanie z powodu przedłużonego powyżej 30 dni czasu oczekiwania na komisję.

Na 2262 sprawy w 2017 roku zostało złożonych 161 odwołań. 17 odwołań zostało rozpatrzonych w wyniku samokontroli, a 144 odwołania zostały przesłane do Wojewódzkiego Zespołu, który 55 orzeczeń utrzymał w mocy, 49 orzeczeń zmienił w części, a 30 uchylił w całości. Wydano także 1 postanowienie w związku z uchybieniem terminu do wniesienia odwołania oraz 9 postanowień o pozostawieniu odwołania bez rozpoznania. W I półroczu 2018 roku na 1153 sprawy zostały złożone 43 odwołania, w tym 1 zostało rozpatrzony w wyniku samokontroli, a 43 odwołania zostały przesłane do Wojewódzkiego Zespołu, który 11 orzeczeń utrzymał w mocy, 12 orzeczeń zmienił w części, a 5 orzeczeń uchylił w całości. W 3 sprawach wysłano zawiadomienia o pozostawieniu odwołania bez rozpoznania. Pozostałe odwołania czekają na rozpatrzenie (zał. nr 7).

### Ad. 3 - Obsługa finansowa PZO.

Źródłem finansowania Powiatowego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności jest dotacja z budżetu państwa i środki własne powiatu (zał. nr 8)

W 2017 roku dotacja z budżetu państwa wyniosła 356 352 zł., a środki własne powiatu 428, 88 zł.

Wydatki ogółem w kwocie 356 780, 88 zł. zostały przeznaczone na:

- wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń – 254 822,01 zł.,
- wynagrodzenia członków Zespołu – 82 819 zł.,
- odpis na ZFŚS – 4 743 zł.,
- na pozostałe 14 396, 87 zł. kwotę 8 815 zł. przeznaczono na zakup oprogramowania i sprzętu komputerowego.

W 2018 roku zaplanowano wydatki na kwotę 351 408 zł, dotację z budżetu państwa na kwotę 186 348 zł. i środki własne powiatu w wysokości 165 060 zł.

Wykonanie za I półrocze 2018 roku w zakresie finansowania wyniosło 178 388,13 zł., z czego dotacja z budżetu państwa – 98 762 zł., a środki własne powiatu 79 626,13 zł. Na wynagrodzenia osobowe i pochodne od wynagrodzeń wydatkowano 138 232,87 zł., a na wynagrodzenia członków Zespołu 36 182,28 zł.

Zespół Kontrolny pozytywnie ocenił wykonywanie zadań przez Powiatowy Zespół do spraw Orzekania o Niepełnosprawności w zakresie objętym kontrolą i nie wnosi uwag.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach po jednym dla Kierownika kontrolowanej jednostki i zespołu kontrolnego.

#### Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej

Małgorzata Kwiatkowska – Przewodniczący Zespołu .....

Grzegorz Małkus – Członek Zespołu .....

Kierownik  
kontrolowanej jednostki

**WICESTAROSTA** .....

Artur Berus

Załączniki do protokołu:

- Załącznik Nr 1 – zawiadomienie o kontroli
- Załącznik Nr 2 – struktura organizacyjna Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej
- Załącznik Nr 3 i 4 - informacja o zatrudnieniu w Powiatowym Zespole ds. Orzekania o Niepełnosprawności
- Załącznik Nr 5 i 6 - terminowość rozpatrywania wniosków przez Powiatowy Zespół do spraw Orzekania o Niepełnosprawności
- Załącznik Nr 7 – ilość składanych odwołań w okresie od 1.01.2017 r. – 30.06.2018 r.
- Załącznik Nr 8 – finansowanie Powiatowego Zespołu do spraw Orzekania o Niepełnosprawności