

Uchwała Nr 355/LII/2018
Rady Powiatu Skarżyskiego
z dnia 14 listopada 2018 roku

w sprawie: wyrażenia zgody na umorzenie należności pieniężnych przypadających Powiatowi Skarżyskiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie z tytułu pożyczki udzielonej z budżetu powiatu skarżyskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn. zm.) oraz art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z § 2 ust. 1 oraz § 7 ust. 2 Uchwały nr 313/XLIV/2018 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie: szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Powiatowi Skarżyskiemu lub jego jednostkom budżetowym

Rada Powiatu Skarżyskiego u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

1. Wyraża się zgodę na umorzenie pozostałej części należności w kwocie 2.500.000,00 zł (słownie: dwa miliony pięćset tysięcy złotych), jaka przypada Powiatowi Skarżyskiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie z tytułu pożyczki, która została udzielona Zespołowi z budżetu powiatu skarżyskiego na podstawie umowy pożyczki z dnia 27 marca 2013 r., zmienionej aneksem z dnia 30 czerwca 2016 r.
2. Kwota należności podlegająca umorzeniu, o której mowa w ust. 1 stanowi należność główną wynikającą z umowy i obejmuje:
 - a) VI ratę płatną do dnia 30 listopada 2020 r. w wysokości 625.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych);
 - b) VII ratę płatną do dnia 30 listopada 2021 r. w wysokości 625.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych);
 - c) VIII ratę płatną do dnia 30 listopada 2022 r. w wysokości 625.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych);
 - d) IX ratę płatną do dnia 30 listopada 2023 r. w wysokości 625.000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych).

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Skarżyskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Przewodnicząca
Rady Powiatu Skarżyskiego
Bożena Bętkowska

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29.10.2018 r. i 5.11.2018 r. Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej zwrócił się do Zarządu Powiatu Skarżyskiego z wnioskiem o umorzenie pozostałej do spłaty kwoty w wysokości 2.500.000,00 zł. należnej Powiatowi Skarżyskiemu z tytułu VI, VII, VIII i IX raty pożyczki, która została udzielona Zespołowi w kwocie 5.000.000 zł na podstawie umowy z dnia 27 marca 2013 r., zmienionej aneksem z dnia 30 czerwca 2016 r. Zgodnie z powyższą umową termin pozostałych do spłaty rat, każda po 625.000,00 zł upływał:

- 30 listopada 2020 r. dla raty VI;
- 30 listopada 2021 dla raty VII;
- 30 listopada 2022 dla raty VIII;
- 30 listopada 2023 dla raty IX (ostatniej)

Jak wyjaśnia we wniosku Dyrektor, Zespół od lat boryka się z trudnościami finansowymi, wynikającymi w znacznej mierze z niedoszacowania przez płatnika systemowego należności za wykonywane przez Szpital świadczenia zdrowotne.

Narastająca od lat i ciągle zwiększająca się strata na działalności Szpitala generuje dodatkowe koszty obsługi zadłużenia, a dla zapewnienia względnej płynności finansowej i uniknięcia dodatkowych kosztów z tytułu karnych odsetek, a często także kosztów sądowych niezbędne jest zaciąganie pożyczek. Wprowadzane przepisami prawa dodatkowe wymagania w stosunku do placówek świadczących usługi medyczne nie mają odzwierciedlenia w dodatkowych środkach finansowych na ich realizację. Dotyczy to m.in. zwiększenia najniższego wynagrodzenia, zakupu dodatkowego wyposażenia dla Szpitala (m.in. ustawowy obowiązek zakupu maceratorów to koszt ok. 500 tys. zł). Fala protestów pracowników służby zdrowia (lekarze, lekarze rezydenci, pielęgniarki i ratownicy medyczni) oraz żądanie podwyżek wynagrodzeń również negatywnie wpłynęły na sytuację finansową Szpitala w bieżącym roku.

Zmiana finansowania jednostek udzielających świadczeń medycznych od 2017 roku po wprowadzeniu finansowania „ryczałtowego” zamiast poprawić pogorszyła sytuację, bowiem jednostka utraciła pewność przyszłych dochodów.

Wynik finansowy za siedem miesięcy 2018 r. zamknął się stratą na poziomie 5 111 893,52 zł, za osiem miesięcy stratą w wysokości 5 434 852,55 zł, a za dziewięć miesięcy strata wynosi 6 786 071,49 zł. Umorzenie pożyczki udzielonej przez powiat skarżyski poprawiłoby wynik finansowy jednostki na koniec 2018 r. i jednocześnie zmniejszyłoby kwotę, którą podmiot tworzący byłby zobowiązany pokryć z własnych środków w następnym okresie.

Poniższe zestawienie przedstawia wartość przychodów, kosztów, straty netto oraz zobowiązań Zespołu na koniec lipca, sierpnia i września 2018 r.

	lipiec (stan na 31.07.2018 r.)	sierpień (stan na 30.08.2018 r.)	wrzesień (stan na 30.09.2018 r.)
przychody (w zł)	30 232 012,07	35 017 138,36	39 035 923,68
koszty (w zł)	35 343 905,59	40 451 990,01	45 821 995,17
strata netto (w zł)	- 5 111 893,52	- 5 434 852,55	-6 786 071,49
zobowiązania (w zł)	55 543 298,29	56 026 182,05	57 040 332,17

Należy stwierdzić, że w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określone są przesłanki umarzania wierzytelności z tytułu należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających jednostce samorządu terytorialnego. Są nimi "ważny interes dłużnika" lub "interes publiczny".

Okoliczności dotyczące sytuacji finansowej Zespołu zostały przeanalizowane na podstawie posiadanych materiałów i opisane w niniejszym uzasadnieniu. Przeprowadzone ustalenia wskazują,

że zaistniała przesłanka „ważnego interesu dłużnika”, o której mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przez ważny interes dłużnika należy rozumieć sytuacje nadzwyczajne, losowe przypadki, gdy dłużnik nie jest w stanie uregulować należności, a także sytuację ekonomiczną, gdy dochody nie pokrywają koniecznych wydatków. O istnieniu ważnego interesu dłużnika decydują obiektywne okoliczności ustalone na podstawie dowodów zgromadzonych w sprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe, umorzenie należności w wysokości 2.500.000,00 zł, przypadających Powiatowi Skarżyskiemu od Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej z tytułu szóstej, siódmej, ósmej i dziewiątej raty pożyczki jest uzasadnione.