

Starosta Skarżyski
ul. Konarskiego 20
26-110 Skarżysko-Kamienna



OS.I.6233.9.2019

Skarżysko-Kamienna dn. 04.02.2020 roku

DECYZJA

Na podstawie art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego (ustawa z dnia 14.06.1960 r. t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zmian.) art. 41 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 701 ze zmian.) zgodnie z upoważnieniem Starosty Skarżyskiego Nr OR-077.137.2019 r. z dnia 05.09.2019 roku do wydawania decyzji administracyjnych

po przeanalizowaniu

wniosku złożonego przez Dyrektora Kontraktu na „Budowę drogi ekspresowej S-7 na odcinku granica województwa mazowieckiego/świętokrzyskiego – węzeł drogowo-kolejowy w Skarżysku-Kamiennej” BUDIMEX S. A. ul. Siedmiogrodzka 9, 01-204 Warszawa (NIP: 5261003187, Regon: 010732630) w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów poza instalacjami

orzekam

I. Zezwalam BUDIMEX S. A. ul. Siedmiogrodzka 9, 01-204 Warszawa na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami.

I.1. Działalność związana z przetwarzaniem odpadów poza instalacjami i urządzeniami zgodnie z przedłożonym wnioskiem prowadzona będzie w Skarżysku-Kamiennej. Miejsca magazynowania odpadów zlokalizowane są wzdłuż budowanej drogi ekspresowej S-7 w pasie drogowym inwestycji pod nazwą „Budowa drogi ekspresowej S-7 na odcinku granica województwa mazowieckiego/świętokrzyskiego – węzeł drogowo-kolejowy w Skarżysku-Kamiennej” z dodatkowym miejscem magazynowania odpadów na utwardzonym terenie, na działce nr 120/1204 w kontenerze stalowym (KP7) o pojemności 7 m³ rejonie Skarżyska-Kamiennej.

I.2. Proces odzysku odpadów kwalifikowany jest jako:

R-12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11

„(Jeżeli nie istnieje inny właściwy kod R, może to obejmować procesy wstępne poprzedzające procesy wstępne przetwarzania odpadów, jak np. demontaż, sortowanie, kruszenie, zagęszczanie, granulację, suszenie, rozdrabnianie, ..., przed poddaniem któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11)”.

I.3. Wyszczególnienie rodzajów i ilości odpadów przewidzianych do przetwarzania

17 05 04 – Gleba i ziemia w tym kamienie inne niż wymienione w 17 05 03

masa odpadów przewidywanych do przetworzenia poza instalacjami – ok. 100 000 Mg

Przetwarzanie odpadów będzie prowadzone w następujący sposób:

1. Przywóz odpadów z miejsc wytwarzania na wyznaczone działki na których prowadzone będzie przetwarzanie – z terenu budowy, lub odzysk na miejscu wytworzenia poprzez wykorzystanie odpadów w celach budowlanych (po analizie przydatności), niwelacyjnych lub innych,
2. Ważenie odpadów lub określenie masy odpadów na podstawie objętości i gęstości,
3. Rozładunek odpadów w miejscu prowadzenia przetwarzania,
4. Przeprowadzenie oględzin (barwa zapach, wtrącenia),
5. Odseparowanie i usunięcie stwierdzonych zanieczyszczeń i elementów balastowych od niezanieczyszczonej gleby i ziemi,
6. Opcjonalna analiza laboratoryjna (w przypadku negatywnego lub wątpliwego wyniku oględzin np. nienaturalnej barwy, intensywnego zapachu, obecności wtrąceń materiałów obcych),
7. Sprawdzenie i ocena pod kątem przydatności do dalszych zastosowań (zawilgocenie, spoistość, konsystencja),
8. Czasowe magazynowanie na terenie placu budowy tzw. „czystego” materiału celem późniejszej dystrybucji lub wykorzystania na terenie budowy,
9. Czasowe magazynowanie odpadów wytworzonych podczas przetwarzania na wyznaczonej działce,
10. Załadunek odpadów wytworzonych na pojazdy transportowe i wywóz poza teren inwestycji do wskazanych odbiorców oraz uprawnionych podmiotów posiadających zezwolenia w zakresie gospodarowania tego rodzaju odpadami i wpis do rejestru BDO,
11. Transport odpadów odbywać się będzie samochodami samowyładowczymi wyposażonymi w plandeki przeciwpylowe w przypadku gdyby doszło do transportu przesuszonych odpadów mogących powodować pylenie.

Ocena przydatności przetworzonych odpadów – gleby i ziemi pochodzących z budowy odbywać się będzie na podstawie listy kontrolnej – zatwierdzonej w BUDIMEX S.A. i/lub zakładową kontrolę jakości. W celu określenia przydatności do dalszego gospodarczego wykorzystania jako materiału zostanie dokonana ocena w zakresie: barwa, zapach, wtrącenia, zawilgocenie, spoistość, konsystencja, analiza grawimetryczna (ciężar zasypowy) i sitowa (uziarnienie). Punktem odniesienia w przypadku prowadzenia odzysku będą aktualnie obowiązujące normy dotyczące badań gruntów budowlanych, badań geotechnicznych czy dotyczące badań pod drogi samochodowe, roboty ziemne, jak również przepisy dotyczące oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.

I.3.1. Odpady powstałe w wyniku przetwarzania

W wyniku przetwarzania odpadów mogą powstawać odpady:

17 09 04 – zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03

- Maksymalna masa odpadów 17 09 04 przewidywana do wytworzenia w ciągu roku –
ok. 100 Mg
- Maksymalna ilość odpadów magazynowanych o kodzie 17 09 04 w tym samym czasie -
ok. 14 Mg
- Największa masa odpadów magazynowanych w tym samym czasie o kodzie 17 09 04 –
ok. 14 Mg

I.3.2. Miejsce i sposób magazynowania odpadów:

Miejscem magazynowania odpadów są działki zlokalizowane wzdłuż budowanej drogi ekspresowej S-7 w rejonie Skarżyska-Kamiennej, do których tytuł prawny posiada BUDIMEX S.A. ul. Siedmiogrodzka 9, 01-204 Warszawa, zgodnie z podpisaną umową na wykonanie zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa drogi ekspresowej S-7 na odcinku granica województwa mazowieckiego/świętokrzyskiego – węzeł drogowo-kolejowy w Skarżysku-Kamiennej”.

Odpady o kodzie 17 05 04 na bieżąco będą poddawane czynnościom przewidzianym w metodologii prowadzenia odzysku, podanej we wniosku, oraz przyzbowane na terenie określonym wzdłuż pasa drogowego wyznaczonego zgodnie z decyzją ZRID. Wykorzystane zostaną one częściowo podczas realizacji budowy drogi S-7 lub poddane procesowi przetwarzania poza instalacjami, oczyszczone, a pozostałości umieszczone na wyznaczonej działce nr 120/1204, na której ustawiony jest kontener stalowy (odpady o kodzie 17 09 04).

I.4. Nakładam na Wnioskodawcę obowiązek przeprowadzania badań odpadu o kodzie 17 05 04 z częstotliwością co najmniej 10 000 Mg partii, w miarodajnym zakresie określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 roku w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi (Dz. U. z 2016r. poz. 1395)

Zakres badań winien obejmować: co najmniej: węglowodory (benzyny i oleje): suma węglowodorów C6-C12 składników frakcji benzyn i C1-C35 składników frakcji oleju; pestycydy - związki niechlorowe: carbaryl, carbofuran, maneb, altrazyna; wielopierscieniowe węglowodory aromatyczne: naflalen, antracen, chryzen, benzo(a)antracen, dibenzo(a,h)antracen, benzo(a)piren, benzo(b)fluoranten, benzo(k)fluoranten, benzo(ghi)perylen, indenot(1,2,3-c,d)piren; węglowodory aromatyczne: benzen, etylobenzen, toluen, ksylen, styren.

Wyniki przeprowadzonych badań należy zachować i przedkładać każdorazowo na życzenie kontrolujących.

I.5. Wszelkie działania związane z prowadzonymi procesami przetwarzania odpadów poza instalacjami – prowadzone będą z zachowaniem obowiązujących w ochronie środowiska przepisów zapewniających zabezpieczenie środowiska przed przedostaniem się do niego odpadów, zachowany będzie ład i porządek na terenie gdzie prowadzona jest działalność oraz bezpieczeństwo pracy.

II. W ramach monitorowania i kontroli działalności związanej z przetwarzaniem odpadów poza instalacjami:

- Należy prowadzić ilościową i jakościową ewidencję odpadów, zgodnie z przyjętą klasyfikacją odpadów wydaną w rozporządzeniu Ministra Klimatu (Dz. U. 2020r. poz. 10) oraz obowiązującymi w tym zakresie innymi rozporządzeniami.

- Monitorować na bieżąco sposób postępowania z odpadami przetwarzanymi poza instalacjami i urządzeniami oraz z odpadami wytworzonymi w ramach przetwarzania.

IV. Wszelkie zmiany mogące wpłynąć na rodzaje i ilości przetwarzanych odpadów wymagają akceptacji w formie decyzji organu właściwego do wydania zezwolenia.

V. Zastrzegam sobie prawo do nałożenia dodatkowych obowiązków dotyczących postępowania z odpadami.

VI. Ustalam okres obowiązywania niniejszego zezwolenia do **30.06.2020 roku.**

Uzasadnienie

BUDIMEX S.A. ul. Siedmiogrodzka 9, 01-204 Warszawa realizujący inwestycję pod nazwą „Budowa drogi ekspresowej S-7 na odcinku granica województwa mazowieckiego/świętokrzyskiego – węzeł drogowo-kolejowy w Skarżysku-Kamiennej”- w dniu 21.11.2019 r. wystąpił do Starosty Skarżyskiego z wnioskiem o wydanie decyzji zezwalającej na przetwarzanie odpadów poza instalacjami. Ponieważ po przeanalizowaniu wniosku wystąpiły niejasności dotyczące kodów odpadów oraz załączników do wniosku w dniu 28.11.2019 r. wystąpiono do wnioskodawcy pismem o złożenie wyjaśnień. W dniu 31.12.2019 roku przedłożono pismo wyjaśniające rozbieżności w kodach przewidywanych do przetwarzania poza instalacjami odpadów oraz uzupełniono niezbędne do wniosku załączniki.

Przetwarzanie poza instalacjami dotyczy odpadów o kodzie 17 05 04 – gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03. Kod odzysku R-12 – Wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11 - (jeżeli nie istnieje inny właściwy kod R, może to obejmować procesy wstępne, poprzedzające procesy wstępne przetwarzania odpadów, jak np. demontaż, sortowanie, kruszenie, zagęszczanie, granulację, suszenie, rozdrabnianie, ..., przed poddaniem któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11).

Działalność związana z przetwarzaniem odpadów poza instalacjami zgodnie z przedłożonym wnioskiem, prowadzona będzie na terenie ww. budowy w Skarżysku-Kamiennej, do której tytuł prawny posiada BUDIMEX S.A. ul. Siedmiogrodzka 9. 01-204 Warszawa. Miejsca magazynowania odpadów, zlokalizowane są wzdłuż drogi ekspresowej S-7 w rejonie Skarżyska-Kamiennej z dodatkowym miejscem magazynowania na utwardzonym terenie na działce nr 120/1204 (działka również przy terenie budowy) w kontenerze stalowym, gdzie magazynowane będą odpady powstałe podczas przetwarzania o kodzie 17 09 04 – zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02, 17 09 03.

Przetwarzanie poza instalacjami polegać będzie na określeniu przydatności gleby i ziemi do ewentualnego wykorzystania podczas prowadzonych prac budowlanych, przeprowadzeniu ewentualnych analiz jej przydatności, oczyszczeniu wytworzonego odpadu z występujących zanieczyszczeń stałych a następnie przekazaniu do uprawnionych podmiotów lub jednostek w celach niwelacyjnych, lub innych zgonie z obowiązującymi przepisami.

Do wniosku nie dołączono operatu przeciwpożarowego w związku z charakterem przetwarzanych odpadów – odpady niepalne, co jest zgodne z art. 41a ust.8 pkt 2 ustawy o odpadach.

Nie ustalono również zabezpieczenia roszczeń gdyż nie podlegają temu przepisowi odpady niepalne.

W dniu 2.01.2020 roku zawiadomiono strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów poza instalacjami i urządzeniami, powstających w związku z budową odcinka drogi S-7. Przesłano również pismo do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Kielcach w związku z koniecznością przeprowadzenia kontroli miejsc magazynowania odpadów przeznaczonych do przetwarzania poza instalacjami. Kontrola została przeprowadzona w obecności pracownika organu wydającego decyzję w dniu 22.01.2020 roku. Po kontroli wnioskodawca przedłożył autokorektę do wniosku dotyczącą podania miejsc i sposobu magazynowania odpadu o kodzie 17 05 04.

W dniu 03.02.2020 roku do Starosty Skarżyskiego wpłynęło Postanowienie znak IK.II.7040.10.1.2.2020 z dnia 27.01.2020 roku r. Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Kielcach zawierające pozytywną opinię w przedmiocie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska przez miejsca magazynowania odpadów zlokalizowane na terenie inwestycji pn. „Budowa drogi ekspresowej S-7 na odcinku granica województwa mazowieckiego/świętokrzyskiego – węzeł kolejowo-drogowy w Skarżysku-Kamiennej”, przewidziane do gromadzenia odpadów w ramach przetwarzania odpadów poza instalacjami i urządzeniami do których tytuł prawny posiada obecnie BUDIMEX S.A. Dodatkowo zgodnie z ww. postanowieniem Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nałożył na wnioskodawcę obowiązek przeprowadzania badań odpadu o kodzie 17 05 04 z częstotliwością co najmniej 10 000 Mg partii, w miarodajnym zakresie określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 roku w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi (Dz. U. z 2016 r. poz. 1395). Zakres badań winien obejmować: co najmniej: węglowodory (benzyny i oleje): suma węglowodorów C6-C12 składników frakcji benzyn i C1-C35 składników frakcji oleju; pestycydy - związki niechlorowe: carbaryl, carbofuran, maneb, altrazyna; wielopierscieniowe węglowodory aromatyczne: naftalen, antracen, chryzen, benzo(a)antracen, dibenzo(a,h)antracen, benzo(a)piren, benzo(b)fluoranten, benzo(k)fluoranten, benzo(ghi)perylen, indenot(1,2,3-c,d)piren; węglowodory aromatyczne: benzen, etylobenzen, toluen, ksylen, styren.

Pismem z dnia 2.01.2020 roku wystąpiono również do Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej o wyrażenie opinii w ramach posiadanych kompetencji, w sprawie prowadzenia przetwarzania odpadów poza instalacjami zgodnie ze złożonym wnioskiem. Prezydent zgodnie z KPA nie przedstawił opinii w wymaganym terminie, w związku z powyższym przyjęto w ślad za ustawą o odpadach brak opinii za opinię pozytywną.

Z przedstawionych przez wnioskodawcę dokumentów wynika, iż sposób prowadzenia działalności w zakresie przetwarzania odpadów przy przestrzeganiu ustawy o odpadach oraz rozporządzeń regulujących postępowanie z odpadami nie powinien stwarzać zagrożenia dla środowiska oraz zdrowia i życia ludzi. W trakcie postępowania wnioskodawca wystąpił z dodatkowym pismem o zmianę terminu obowiązywania przedmiotowej decyzji na 30.06.2020 rok, argumentując ten fakt koniecznością całkowitego uprzątnięcia terenu budowy i zakończenia wszystkich robót budowlanych i porządkowych. Przychylając się do prośby

wnioskodawcy ustalono termin obowiązywania zezwolenia na przetwarzanie odpadów poza instalacjami na 30.06.2020 r.

Mając na uwadze złożony wniosek oraz dodatkowe wyjaśnienia, a także przedstawiony we wniosku sposób przetwarzania orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej z dnia 16 listopada 2006 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1000) uiszczono opłatę skarbową w wysokości 616 zł od decyzji - zezwolenie na przetwarzanie odpadów poza instalacjami, na konto Urzędu Miejskiego w Skarżysku-Kamiennej jako właściwego miejscowo w sprawie poboru opłaty.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do organu odwoławczego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa wniesienia odwołania.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.



Z up. Starosty
Naczelnik Wydziału
Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa
M. Miller
Małgorzata Miller



Stwierdza się, że decyzja niniejsza
w dniu 21.02.2020 r. została
i podlega wykonaniu 21.02.2020 r.
Skarżysko-Kamienna

Z up. Starosty
Naczelnik Wydziału
Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa
M. Miller
Małgorzata Miller

Otrzymują :

1. BUDIMEX S.A.
ul. Siedmiogrodzka 9 01-500 Warszawa
2. Biuro Budowy Barak 1 a, 26-500 Szydłowiec
3. Urząd Miasta Skarżyska-Kamiennej
ul. Sikorskiego 18, 26-110 Skarżysko-Kamienna
4. Urząd Marszałkowski
Departament Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska
Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce
5. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Kielcach
Al. IX Wieków Kielc 3, 25 - 516 Kielce
6. aa.