

Uchwała Nr 184/XXIII/2020
Rady Powiatu Skarżyskiego
z dnia 25 września 2020 r.

**w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Powiatu Skarżyskiego przed
Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach oraz Naczelnym Sądem
Administracyjnym w Warszawie**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 roku poz. 920) oraz art. 32 w zw. z art. 25 § 1, art. 34 i art. 35 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 2325)

Rada Powiatu Skarżyskiego u c h w a l a, co następuje:

§ 1

W związku z przekazaniem skargi Gminy Skarżysko-Kamienna z dnia 24 lipca 2020 roku na uchwałę Rady Powiatu Skarżyskiego Nr 172/XXII/2020 z dnia 25 czerwca 2020r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, Rada Powiatu Skarżyskiego upoważnia Przewodniczącą Rady Powiatu Skarżyskiego – do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, w tym do udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Powiatu Skarżyskiego w postępowaniu w sprawie ze skargi z dnia 24 lipca 2020 roku na uchwałę Rady Powiatu Skarżyskiego Nr 172/XXII/2020 z dnia 25 czerwca 2020r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych.

§ 2

Pełnomocnictwo udzielone w § 1 obejmuje umocowanie do udzielania dalszych pełnomocnictw.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Skarżyskiego

Jacek Jeżyk



UZASADNIENIE

W dniu 29 lipca 2020 roku do Rady Powiatu Skarżyskiego wpłynęła skarga Gminy Skarżysko-Kamienna z dnia 24 lipca 2020 roku na uchwałę Rady Powiatu Skarżyskiego Nr 172/XXII/2020 z dnia 25 czerwca 2020r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych.

Zgodnie z treścią art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 2325, dalej „p.p.s.a.”) w postępowaniu w sprawie sądowoadministracyjnej stronami są skarżący oraz organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. W myśl natomiast art. 25 § 1 p.p.s.a. osoba fizyczna, osoba prawna lub organ administracji publicznej mają zdolność sądową (zdolność do występowania przed sądem administracyjnym jako strona). Ustawa Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi nie zawiera definicji organu administracji publicznej, w związku z czym należy odwołać się do kryterium podmiotowego wykonywania administracji publicznej. Podmiotami wykonującymi administrację publiczną są organy administracji publicznej sensu stricto, organy samorządu terytorialnego oraz organy administracyjne w znaczeniu funkcjonalnym (por. J.P. Tarno, Naczelny Sąd Administracyjny a wykładnia prawa administracyjnego, Warszawa 1999, s. 16-21). Zgodnie natomiast z treścią art. 34 p.p.s.a. strony i ich organy lub przedstawiciele ustawowi mogą działać przed sądem osobiście lub przez pełnomocników. Pełnomocnikiem strony może być m.in. adwokat lub radca prawny (art. 35 § 1 p.p.s.a.), a samo pełnomocnictwo może zostać udzielone do prowadzenia danej sprawy (art. 36 pkt 2 p.p.s.a.).

Złożona skarga dotyczy działania Rady Powiatu Skarżyskiego, a mianowicie podjętej w dniu 25 czerwca 2020 roku uchwały Rady Powiatu Skarżyskiego Nr 172/XXII/2020 w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych. Wobec braku możliwości osobistego działania Rady Powiatu Skarżyskiego przed sądem administracyjnym zachodzi konieczność udzielenia upoważnienia do reprezentowania organu zarówno przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach, jak również w przypadku złożenia skargi kasacyjnej przed Naczelnym Sądem Administracyjnym. W stosunkach zewnętrznych, np. przed sądem administracyjnym, w sytuacji, gdy rada jest organem, której działanie lub bezczynność jest przedmiotem skargi do sądu, radę powiatu może reprezentować przewodniczący rady powiatu, przy czym – jak przyjęto w doktrynie – winien posiadać stosowne upoważnienie przez radę powiatu. Natomiast bez upoważnienia rady powiatu przewodniczący nie może sam udzielać stosownego upoważnienia, np. radcy prawnemu.

Wobec powyższego uzasadnione jest upoważnienie Przewodniczącego Rady Powiatu Skarżyskiego do reprezentowania Rady Powiatu Skarżyskiego w sprawie złożonej skargi z prawem udzielenia dalszego pełnomocnictwa procesowego.