

UCHWAŁA NR 229/XXXII/2021
RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO
z dnia 21 kwietnia 2021 roku

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Dróg Powiatowych
w Skarżysku-Kamiennej**

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r. poz. 920), w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256, 695, 1298, 2320 oraz z 2021r. poz. 54 i 187) oraz § 35 ust. 1 Statutu Powiatu Skarżyskiego (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2018 r. poz. 3375 i 4670)

Rada Powiatu Skarżyskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Zarządu Dróg Powiatowych w Skarżysku-Kamiennej, z przyczyn określonych w stanowisku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

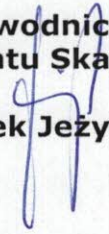
Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Skarżyskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Powiatu Skarżyskiego**

Jacek Jeżyk



UZASADNIENIE

Skarga na działalność Zarządu Dróg Powiatowych wpłynęła do Przewodniczącego Rady Powiatu Skarżyskiego 22 marca 2021 roku. Art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym wskazuje, że rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych. Ponadto zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego rozpatrywanie skarg dotyczących zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, należy do właściwości rady powiatu.

Zgodnie z § 35 ust. 3 Statutu Powiatu Skarżyskiego, przewodniczący rady skierował skargę do przewodniczącego komisji skarg, wniosków i petycji w celu wyjaśnienia przez komisję zarzutów podnoszonych w skardze. Komisja skarg, wniosków i petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, dokonała analizy przedmiotowej skargi i zgodnie z § 35 ust. 1 Statutu Powiatu Skarżyskiego, przygotowała w tej sprawie stanowisko, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Powiatu Skarżyskiego jest uzasadnione.

STANOWISKO KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

w sprawie skargi na działalność

Zarządu Dróg Powiatowych w Skarżysku – Kamiennej

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Skarżyskiego na posiedzeniu 15 kwietnia 2021 roku analizowała skargę wniesioną przez mieszkańca Skarżyska-Kamiennej, dotyczącą bezmyślności i opieszałości urzędnika załatwiającego sprawę wycięcia drzewa (kasztanowca) znajdującego się w pasie drogowym ul. 1-go Maja i w granicy posesji skarżącego. Takie usytuowanie drzewa uniemożliwia skarżącemu wykonanie remontu ogrodzenia. Skarga wpłynęła na ręce Przewodniczącego Rady Powiatu drogą mailową 22 marca 2021 roku.

Komisja po zapoznaniu się z treścią skargi wystąpiła do Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych o przekazanie kompletnej dokumentacji w tej sprawie. W wyniku analizy otrzymanych dokumentów Komisja wystąpiła do Dyrektora pismem z dnia 26 marca br. o złożenie wyjaśnień w sprawie.

W dniu 26 marca br. Przewodniczący Komisji przeprowadził ze skarżącym rozmowę telefoniczną, z której wynikało, że skarżący od dnia 16 listopada 2020 roku, czyli od dnia złożenia do ZDP wniosku o wycięcie drzewa, nie otrzymał żadnej odpowiedzi od Dyrektora ZDP. Skarżący został poinformowany o zgromadzeniu przez Komisję materiału dowodowego, z którego wynika, że pismo znak ZDP-SU.4024.25.2020.RD z dnia 20.11.2020r. zostało wysłane na adres skarżącego przez Zarząd Dróg Powiatowych i w dniu 23 listopada 2020r. odebrane, jednak nie przez skarżącego. W związku z wątpliwościami co do odbioru pisma umożliwiono skarżącemu wgląd do zgromadzonego materiału dowodowego i złożenie swoich wyjaśnień lub uzupełnień.

Skarżący z takiej możliwości skorzystał, bowiem w dniu 29 marca br. zapoznał się w Biurze Rady Powiatu Skarżyskiego ze zgromadzonym materiałem dowodowym i złożył oświadczenie, z którego wynika, że od dnia (16.11.2020r.) złożenia wniosku do dnia (23.03.2021r.) złożenia skargi nie otrzymał od Zarządu Dróg Powiatowych żadnej informacji o sposobie załatwienia wniosku, natomiast na zwrotnym potwierdzeniu odbioru wprowadził widniejące podpis osoby odbierającej pismo, jednak według skarżącego, jego syn takiego pisma nie odbierał, ale na tej samej

ulicy zamieszkuje inna osoba o tym samym imieniu i nazwisku. Skarżący w swoim oświadczeniu stwierdził, że w takim wypadku, jeśli zaszła pomyłka, to można ją przypisać Poczcie Polskiej.

Komisja analizując skargę rozpatrywała dwa jej aspekty:

1. Nieudzielenie odpowiedzi skarżącemu w terminie przewidzianym w art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego

W tej mierze Komisja nie stwierdziła naruszenia procedur przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.) przez Zarząd Dróg Powiatowych w Skarżysku-Kamiennej, bowiem ze zgromadzonego materiału dowodowego wynika, że do skarżącego wysłano pismo w ustawowym terminie tj. w dniu 20.11.2020r. W piśmie podano także orientacyjny termin wykonania wycinki drzewa, informując równocześnie o konieczności dotrzymania stosownych w tej mierze procedur. Zdaniem Komisji nastąpił tu szczególny zbieg okoliczności, dotyczący odbiorcy pisma kierowanego do skarżącego, ale fakt ten może wyjaśnić tylko osoba lub firma, która odpowiada za właściwe doręczenie korespondencji.

2. Sposób realizacji wniosku o wycięcie kasztanowca

Sposób postępowania przy wycinaniu drzew regulują przepisy ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004r. (Dz.U. z 2020r. poz. 55 z późn. zm.). Wyjaśnienia co do przedmiotowej wycinki drzewa złożył na piśmie Dyrektor ZDP.

Faktem jest, że procedura wycinki drzew jest wieloinstancyjna, a przed wydaniem decyzji wymagane jest uzyskanie opinii od organów administracji rządowej i samorządowej, co powoduje wydłużenie czasu załatwienia sprawy.

Ze zgromadzonych dokumentów wynika, że wniosek o wycinkę drzewa skarżący złożył 16 listopada 2020 roku, Zarząd Dróg Powiatowych bez zbędnej zwłoki tj. 19 listopada 2020 roku wystąpił do Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej o wydanie decyzji, ujmując we wniosku m.in. kasztanowca, o którego występował skarżący, ale również inne drzewa w pasach dróg powiatowych m.in. w pasie ul. Niepodległości. Niestety Prezydent zakwestionował przedmiotowy wniosek, bowiem uznał, że Zarząd Dróg Powiatowych nie ma uprawnień do składania wniosku na wycinkę drzew rosnących na działce stanowiącej własność Skarbu Państwa tj. ul. Niepodległości. Z wyjaśnień ZDP wynika, że wniosek dot. ul. Niepodległości został złożony do Prezydenta w 2019 roku i wówczas

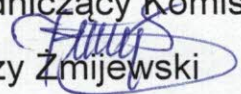
wydano zgodę na wycinkę. Ponieważ Zarząd Dróg nie posiada dostępu do rejestru ewidencji gruntów i budynków, składając w 2020r. wniosek bazował głównie na wcześniej uzyskanych informacjach i zgodach. Ponownie Zarząd Dróg Powiatowych złożył do Prezydenta wniosek 20 stycznia 2021 roku i po przejściu całej procedury otrzymano ostateczną decyzję na wycinkę drzew 12 marca 2021 roku. ZDP udzielając odpowiedzi skarżącemu i wyznaczając termin wycinki na przełomie 2021/22 roku wziął pod uwagę przepisy o ochronie przyrody, zgodnie z którymi zarządca drogi może wykonywać wycinkę drzew w okresie od 15 października do końca lutego. Ponadto Zarząd Dróg Powiatowych posiadał podpisaną umowę na wycinkę drzew rosnących w pasie drogowym dróg powiatowych w następujących okresach: zimowym od 15.01.2020r. do 29.02.2020r. i jesiennym od 15.10. 2020r. do 30.12.2020r. Ograniczone środki na wycinkę drzew oraz konieczność wycięcia drzew ujętych we wcześniej otrzymanych decyzjach spowodowały, że środki przeznaczone na 2020r. zostały wykorzystane do 13 listopada 2020r. Dlatego wycinka drzewa z wniosku skarżącego została wyznaczona na następny okres obowiązywania umowy tj. rok 2021/2022.

Komisja, po analizie zgromadzonych dokumentów, nie dostrzegła w postępowaniu ZDP celowego, opieszałego postępowania. Niemniej jednak Komisja sugeruje, aby dla sprawnego załatwienia wniosku skarżącego i umożliwienia mu wymiany ogrodzenia, nie przeciągać sprawy i po sprawdzeniu, czy nie ma siedlisk lęgowych ptaków, przeprowadzić wycinkę drzewa we wcześniejszym terminie, co dopuszczają przepisy ustawy o ochronie przyrody.

Z informacji uzyskanej 15 kwietnia 2021r. od Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych wynika, że drzewo będące przedmiotem skargi, zostało wycięte 14 kwietnia 2021r. Zgodnie z deklaracją Dyrektora ZDP sfrezowanie pnia poniżej poziomu terenu, ze względu na przebiegający światłowód, nastąpi w terminie do 30 kwietnia 2021r.

W wyniku zebranego materiału dowodowego Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Przewodniczący Komisji


Jerzy Zmijewski