

**UCHWAŁA NR 233/XXXIII/2021
RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO**

z dnia 27 maja 2021 r.

w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 10 ust. 5c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 470, 471, 1087, 2338 oraz z 2021 r. poz. 54 i 720)

Rada Powiatu Skarżyskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Pozbawia się kategorii drogi powiatowej drogi wymienione poniżej położone na terenie miasta Skarżysko-Kamienna:

Lp.	Droga	Przebieg drogi		Długość
		Początek	Koniec	
1.	ul. Paryska	skrzyżowanie z ul. Krakowską 0+874	granica miasta 3+677	2803 m
2.	ul. Prosta	Skrzyżowanie z ul. Legionów 0+000	Dojazd do terenów PKP 0+634	634,00 m
3.	ul. Rejowska	Skrzyżowanie z ul. Szydłowiecką 0+000	Droga bez przejazdu 0+956	956,00 m
4.	ul. Staszica	Skrzyżowanie z ul. 1 Maja 0+000	Skrzyżowanie z ul. 3 Maja 0+293	293,00 m
5.	ul. Kilińskiego	Skrzyżowanie z drogą nr 7 0+000	Granica lasu 1+206	1206,00 m
6.	ul. Krakowska	Skrzyżowanie z ul. Paryską 512+918	droga bez przejazdu 513+424	506 m

2. Położenie i przebieg dróg wymienionych w ust. 1 oznaczone jest na mapach stanowiących załączniki nr 1-6 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Skarżyskiego.

§ 3.

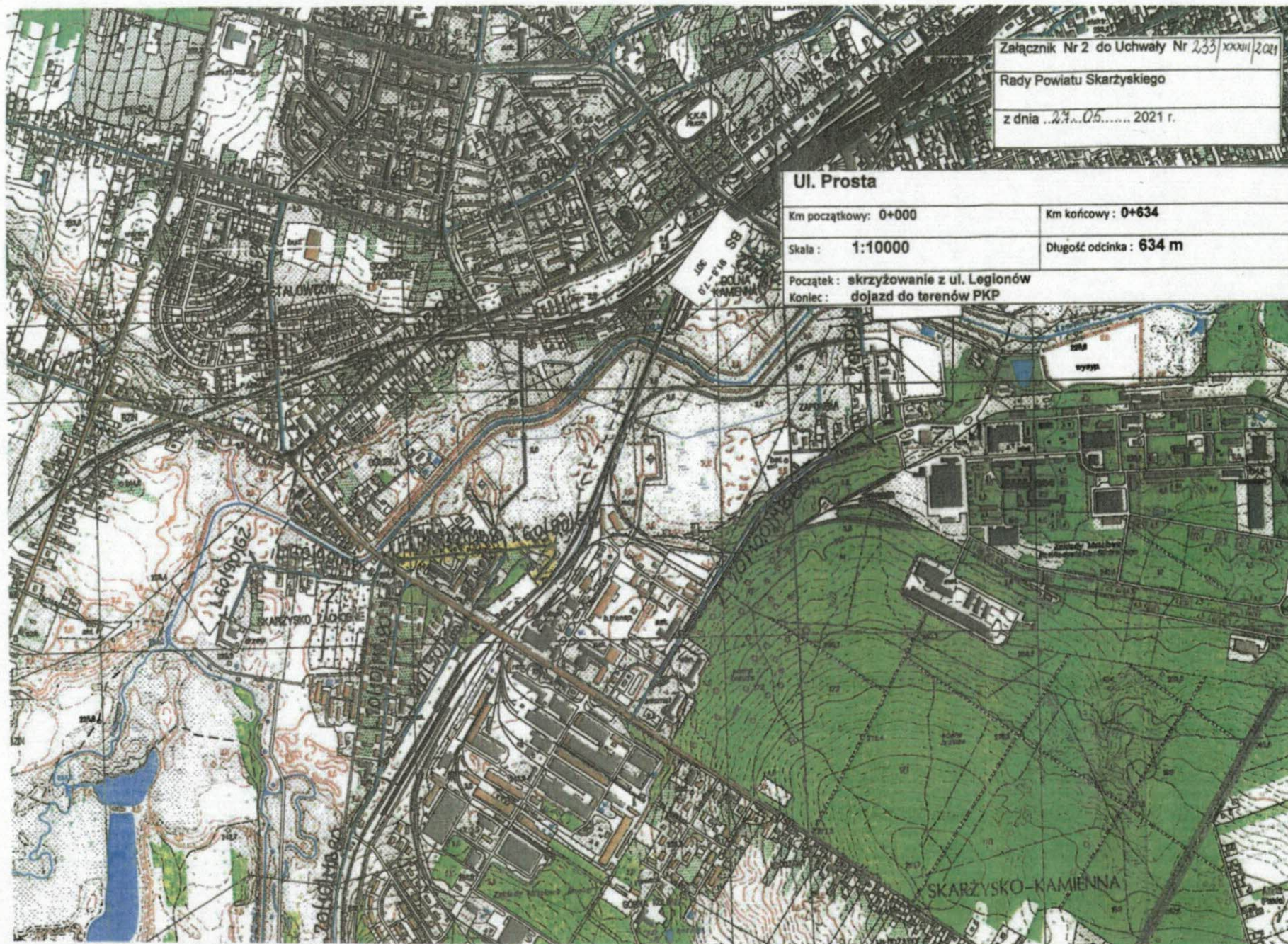
Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Skarżyskiego

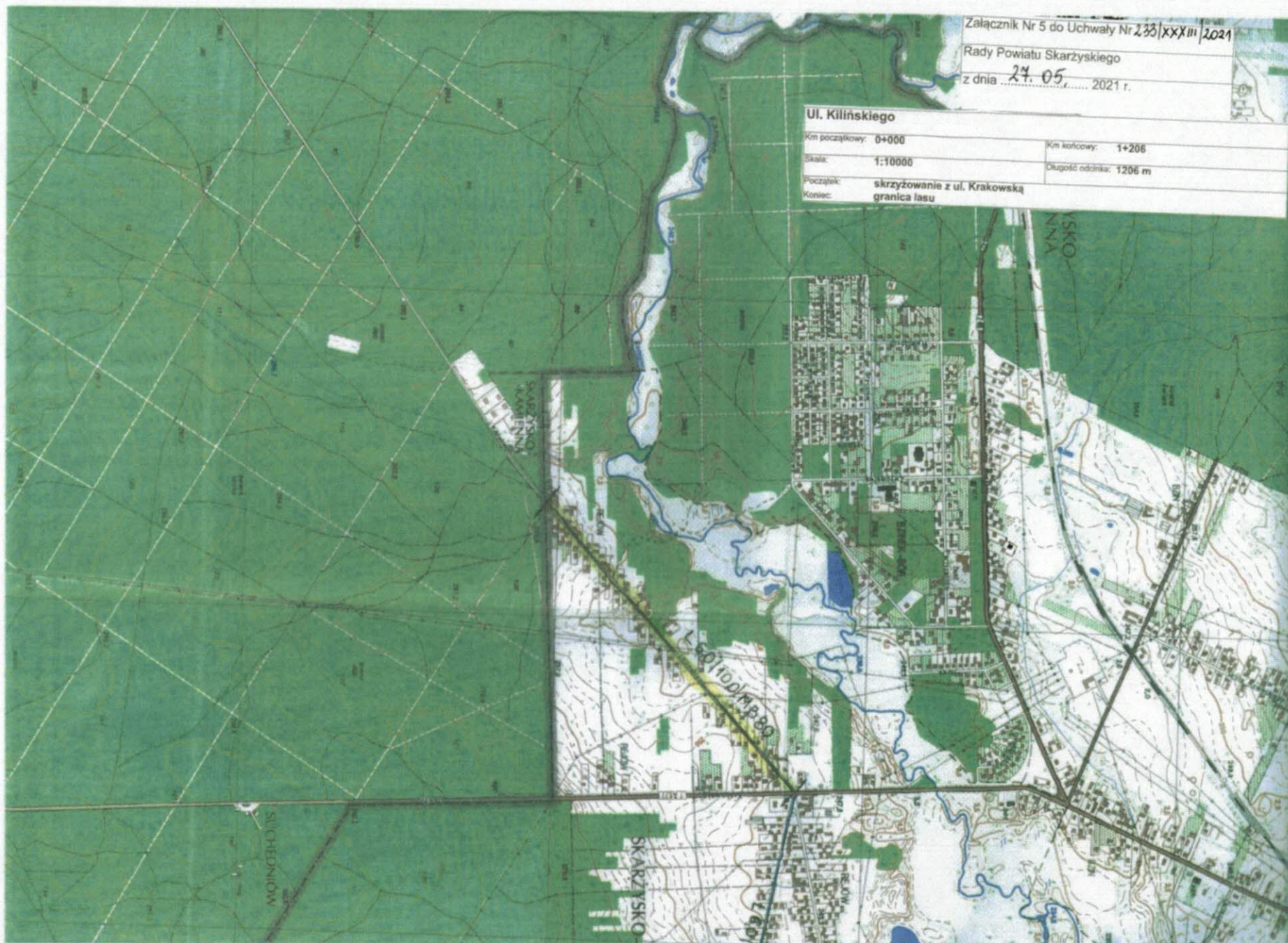
Jacek Jeżyk











Załącznik Nr 6 do Uchwały Nr 233/XXII/2021

Rady Powiatu Skarżyskiego

z dnia 24.05.2021 r.

Ul. Krakowska

Km początkowy: 0+000

Km końcowy: 0+506

Skala: 1:10000

Długość odcinka: 506 m

Początek: skrzyżowanie z ul. Paryską
Końiec: droga bez przejazdu

UZASADNIENIE

Materialnoprawną podstawę niniejszej uchwały stanowi regulacja zawarta w art. 10 ust. 5c-5f ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, dotycząca tzw. kaskadowego przekazywania dróg publicznych.

Odcinek drogi krajowej nr 7 został zastąpiony nowowyprowadzonym odcinkiem drogi ekspresowej S7, a tym samym został pozbawiony kategorii drogi krajowej. Jednocześnie ten odcinek został zaliczony do kategorii drogi wojewódzkiej na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych.

Z treści art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych wynika, że Sejmik Województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, zaliczonej obecnie do kategorii dróg wojewódzkich a odcinek pozbawiony kategorii drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej.

O zamiarze podjęcia ww. uchwały Zarząd Województwa Świętokrzyskiego poinformował Zarząd Powiatu Skarżyskiego (Uchwała Nr 1597/20 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 stycznia 2020 r. w sprawie powiadomienia Zarządu Powiatu Skarżyskiego o zamiarze podjęcia uchwały w trybie art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych w zakresie odcinka drogi DK S7 na odcinku granica województwa – Skarżysko-Kamienna).

Sejmik Województwa Świętokrzyskiego na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych podjął uchwałę Nr XIX/242/20 z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi stanowiącego starodroże drogi krajowej nr 7 na odcinku granica województwa – Skarżysko-Kamienna. Przedmiotowy odcinek drogi został zaliczony do kategorii dróg powiatowych. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 6 marca 2020 r. poz. 1126.

W dniu 29 marca 2021 r. Sejmik Województwa Świętokrzyskiego podjął Uchwałę Nr XXX/419/21 w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/242/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej odcinka drogi stanowiącego starodroże drogi krajowej nr 7 na odcinku granica województwa - Skarżysko-Kamienna. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 7 kwietnia 2021 r. poz. 1375. Uchwała ta stanowi uszczegółowienie Uchwały Nr XIX/242/20 z dnia 24 lutego 2020 r. Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego i dokładnie określa długość i kilometraż odcinka drogi będącego przedmiotem uchwały z dnia 24 lutego 2020 r.

Na podstawie ww. uchwał pozbawiono kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi: granica województwa świętokrzyskiego - Skarżysko-Kamienna, stanowiący starodroże drogi krajowej Nr 7 na odcinku od km 506+714 do km 512+918 i od km 512+918 do km 513+424 o długości całkowitej 6,710 km.

Z treści art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych wynika, że Rada Powiatu może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi powiatowej odcinki dróg powiatowych o proporcjonalnej długości do odcinka drogi wojewódzkiej, zaliczonej obecnie do kategorii dróg powiatowych a odcinki pozbawione kategorii drogi powiatowej zostają zaliczone do kategorii dróg gminnych. Ponadto zarząd powiatu informuje prezydenta miasta o zamiarze podjęcia ww. uchwały co najmniej na 30 dni przed jej podjęciem.

Pismem znak: ZDP-SU.4100.1.2021 z dnia 22.04.2021 r. Zarząd Powiatu Skarżyskiego poinformował Prezydenta Miasta Skarżyska-Kamiennej o zamiarze podjęcia uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej dróg położonych

na terenie miasta Skarżysko-Kamienna, tj. ul. Paryska – odc. od skrzyżowania o ruchu okrężnym z ul. Krakowską do granicy miasta – 2803 m; ul. Prosta – 634,00 m; ul. Rejowska – 956,00 m; ul. Staszica – 293,00 m; ul. Kilińskiego – 1206,00 m; ul. Krakowska – odc. od skrzyżowania o ruchu okrężnym z ul. Paryską – droga bez przejazdu – 506 m. Razem długość odcinków dróg wynosi 6398 m.

Pozbawiany przez radę powiatu odcinek drogi powiatowej, w tzw. trybie „kaskadowym”, musi być o proporcjonalnej długości wobec drogi wojewódzkiej, która z kolei była pozbawiana kategorii drogi wojewódzkiej i zaliczana jednocześnie do drogi powiatowej. Warunek ten stanowi warunek sine qua non podjęcia przez Radę Powiatu Skarżyskiego uchwały. Przez proporcjonalną długość drogi, o której mowa w art. 10 ust. 5c udp należy rozumieć drogę o długości kilometrażowej zbliżonej, takiej samej, lecz nie większej niż długość drogi pozbawionej kategorii drogi wojewódzkiej. Tak więc w przedmiotowej sprawie, Rada Powiatu Skarżyskiego jest upoważniona do pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych o łącznej długości nie większej niż 6,710 km.

Biorąc pod uwagę powyższe zasada proporcjonalności zostaje więc zachowana.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 ustawy o drogach publicznych ustawodawca jako podstawowy warunek zaliczenia dróg do kategorii dróg powiatowych stawia połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Oznacza to, że taki odcinek drogi ma spełniać wymóg podstawowego szlaku komunikacyjnego pomiędzy miastami będącymi siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Podstawowy zaś szlak komunikacyjny to ten, który zarówno został wybudowany jako podstawowe (główne) połączenie takich siedzib jak i w sposób racjonalny wybierany jest przez największą liczbę użytkowników drogi.

Biorąc pod uwagę powyższe przesłanki przygotowano listę dróg kategorii drogi powiatowej, które nie spełniają kryteriów określonych w ustawie o drogach publicznych dla dróg powiatowych, ponieważ nie stanowią połączeń miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Przedmiotowe drogi nie stanowią żadnego z głównych ciągów komunikacyjnych na terenie Powiatu Skarżyskiego. Są to drogi o charakterze lokalnym, służące potrzebom miejscowej ludności.

1. Ulica Rejowska (skrzyżowanie z ul. Szydłowiecką 0+000 – droga bez przejazdu 0+956). Droga posiada nawierzchnię bitumiczną na większości odcinka oraz nawierzchnię z kostki brukowej betonowej na końcowym odcinku. Na całej długości ul. Rejowskiej wprowadzone jest ograniczenie ruchu pojazdów o masie całkowitej powyżej 3,5t.

Brak jest podstaw do uznania, że stanowi połączenie, o którym mowa w art. 6a ust. 1 ustawy o drogach publicznych, tj. połączenie miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Na całej długości droga biegnie przez osiedle mieszkaniowe, co czyni ją drogą o znaczeniu lokalnym, służącym mieszkańcom miasta, w szczególności zamieszkałym na osiedlu a także jest wykorzystywana przez właścicieli licznych garaży. Przedmiotowa droga nie spełnia definicji drogi powiatowej, ma przede wszystkim znaczenie lokalne, stanowiąc jedynie uzupełnienie sieci dróg.

2. Ulica Prosta (skrzyżowanie z ul. Legionów 0+000 – dojazd do terenów PKP 0+634). Droga ta również nie spełnia wymagań zaliczenia jej do kategorii dróg powiatowych określonych w art. 6a ust. 1 ustawy, gdyż stanowi ona jedynie dojazd do kilku posesji i do terenów kolejowych. W 50% posiada nawierzchnię bitumiczną o przekroju ulicznym. Po stronie lewej znajduje się chodnik wykonany z kostki brukowej betonowej, oddzielony od jezdni pasem zieleni. Na pozostałym odcinku ul. Prosta posiada nawierzchnię gruntową wzmocnioną materiałem kamiennym lub płytami betonowymi.

3. Ulica Paryska (skrzyżowanie z ul. Krakowską 0+874 – granica miasta 3+677). Koniec tej ulicy stanowi granica administracyjna miasta. Ulica Paryska na granicy miasta Skarżyska-Kamiennej łączy się z drogami leśnymi, które nie mają statusu dróg publicznych. Stwierdzić więc należy, że wskazany odcinek drogi nie odpowiada ustawowym cechom unormowanym w przepisie art. 6a ust. 1 ustawy. Odcinek ulicy Paryskiej na długości 1760 m posiada nawierzchnię bitumiczną, natomiast na pozostałym odcinku o długości 1043 m występuje nawierzchnia gruntowa naturalna. Odcinek 1460 m posiada chodnik po stronie lewej, po stronie prawej znajdują się rowy umocnione elementami prefabrykowanymi.
 4. Ulica Krakowska (skrzyżowanie z ul. Paryską 512+918 – droga bez przejazdu 513+424). Jest to nowowybudowany odcinek ulicy w związku z budową drogi ekspresowej S7, jako droga stanowiąca dojazd do kilku posesji, co czyni ją drogą o znaczeniu lokalnym. Posiada chodnik po stronie prawej. Jest to droga bez przejazdu. Nie można tu więc przyjąć, że droga ta spełnia przesłanki zaliczenia jej do kategorii dróg powiatowych.
 5. Ulica Kilińskiego (skrzyżowanie z drogą nr 7 0+000 – granica lasu 1+206). Droga zlokalizowana jest na obrzeżach miasta, nie stanowi więc bezpośredniego połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Jest to droga o znaczeniu lokalnym, służąca mieszkańcom zlokalizowanych przy niej posesji. Stanowi ponadto dojazd do obszarów leśnych otaczających miasto.
 6. Ulica Staszica (skrzyżowanie z ul. 1 Maja 0+000 – skrzyżowanie z ul. 3 Maja 0+293). Stanowi połączenie ulicy 1 Maja z ul. 3 Maja. Na całej długości jest drogą jednokierunkową. Lokalizacja i przebieg tej drogi pokazują, że jej znaczenie komunikacyjne jest przede wszystkim lokalne i służy miejscowym potrzebom, co wskazuje, że droga ta nie spełnia przesłanek zaliczenia jej do kategorii dróg powiatowych.
- Powyższe drogi nie spełniają wymogów związanych z funkcjami komunikacyjnymi dróg powiatowych, bowiem nie stanowią połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Nie posiadają również znaczącej roli w układzie transportowym, a odbywający się nimi ruch jest ruchem przede wszystkim lokalnym. Drogi te stanowią uzupełniającą sieć dróg i służą miejscowym potrzebom.

Zgodnie z treścią art. 10 ust. 5c ustawy o drogach publicznych drogi te zostają zaliczone do kategorii drogi gminnej.

W związku z powyższym podjęcie przez Radę Powiatu Skarżyskiego uchwały w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych jest zasadne.