

UCHWAŁA Nr 246/XXXIV/2021
RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO
z dnia 25 czerwca 2021 roku

**w sprawie skargi Gminy Skarżysko-Kamienna na uchwałę w sprawie
pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 920 oraz z 2021 r. poz. 1038), art. 54 § 2, art. 34 i art. 35 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 oraz z 2021 r. poz. 54 i 159)

Rada Powiatu Skarżyskiego uchwała, co następuje:

§ 1.

Postanawia się przekazać Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Kielcach otrzymaną w dniu 22 czerwca 2021 r. skargę Gminy Skarżysko-Kamienna z dnia 21 czerwca 2021 r. na uchwałę Nr 233/XXXIII/2021 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 27 maja 2021r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Skarżyskiego do podejmowania wszelkich czynności w toku postępowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie, w tym do podpisywania wszelkich pism w sprawie, udzielania wyjaśnień, a także do udzielenia pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej do reprezentowania Rady Powiatu Skarżyskiego w postępowaniu w sprawie ze skargi Gminy Skarżysko-Kamienna na uchwałę Nr 233/XXXIII/2021 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 27 maja 2021r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Skarżyskiego

Jacek Jeżyk



Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2021 roku do Rady Powiatu Skarżyskiego wpłynęła skarga Gminy Skarżysko-Kamienna z dnia 21 czerwca 2021 roku na uchwałę Nr 233/XXXIII/2021 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 27 maja 2021r. w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych.

Zgodnie z treścią art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 oraz z 2021 r. poz. 54 i 159, dalej „p.p.s.a.”) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, za pośrednictwem którego wniesiono skargę przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania (art. 54 § 2 zd. 1 p.p.s.a.).

Gmina Skarżysko-Kamienna wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Rady Powiatu Skarżyskiego. Wobec tego Rada Powiatu Skarżyskiego zobowiązana jest do przekazania do Sądu otrzymanej skargi wraz z uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni, od dnia otrzymania skargi.

W myśl art. 54 § 3 zd. 1 p.p.s.a. organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Rada Powiatu Skarżyskiego po dokonaniu analizy wniesionej przez Gminę Skarżysko-Kamienna skargi nie widzi podstaw do uwzględnienia skargi, bowiem wskazane w skardze zarzuty i wnioski są bezzasadne.

W związku z powyższym konieczne jest przekazanie przez Radę Powiatu Skarżyskiego otrzymanej skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę o uznaniu skargi za bezzasadną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

Zgodnie z treścią art. 32 p.p.s.a. w postępowaniu w sprawie sądownoadministracyjnej stronami są skarżący oraz organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. W myśl natomiast art. 25 § 1 p.p.s.a. osoba fizyczna, osoba prawna lub organ administracji publicznej mają zdolność sądową (zdolność do występowania przed sądem administracyjnym jako strona). Ustawa Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi nie zawiera definicji organu administracji publicznej, w związku z czym należy odwołać się do kryterium podmiotowego wykonywania administracji publicznej. Podmiotami wykonującymi administrację publiczną są organy administracji publicznej *sensu stricto*, organy samorządu terytorialnego oraz organy administracyjne w znaczeniu funkcjonalnym (por. J.P. Tarno, *Naczelny Sąd Administracyjny a wykładnia prawa administracyjnego*, Warszawa

1999, s. 16-21). Zgodnie natomiast z treścią art. 34 p.p.s.a. strony i ich organy lub przedstawiciele ustawowi mogą działać przed sądem osobiście lub przez pełnomocników. Pełnomocnikiem strony może być m.in. adwokat lub radca prawny (art. 35 § 1 p.p.s.a.), a samo pełnomocnictwo może zostać udzielone do prowadzenia danej sprawy (art. 36 pkt 2 p.p.s.a.).

Złożona skarga dotyczy działania Rady Powiatu Skarżyskiego, a mianowicie podjętej na sesji w dniu 27 maja 2021r. uchwały Nr 233/XXXIII/2021 Rady Powiatu Skarżyskiego w sprawie pozbawienia dróg kategorii dróg powiatowych. Wobec braku możliwości osobistego działania Rady Powiatu Skarżyskiego przed sądem administracyjnym zachodzi konieczność udzielenia upoważnienia do reprezentowania organu zarówno przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach, jak również w przypadku złożenia skargi kasacyjnej przed Naczelnym Sądem Administracyjnym. W stosunkach zewnętrznych, np. przed sądem administracyjnym, w sytuacji, gdy rada jest organem, której działanie lub bezczynność jest przedmiotem skargi do sądu, radę powiatu może reprezentować przewodniczący rady powiatu, przy czym – jak przyjęto w doktrynie – winien posiadać stosowne upoważnienie przez radę powiatu. Bez upoważnienia rady powiatu przewodniczący nie może również sam udzielić stosownego pełnomocnictwa, np. radcy prawnemu.

Wobec powyższego uzasadnione jest upoważnienie Przewodniczącego Rady Powiatu Skarżyskiego do reprezentowania Rady Powiatu Skarżyskiego w sprawie złożonej skargi z prawem udzielenia dalszego pełnomocnictwa radcy prawnemu.