

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Łączna

orzekam

odmówić ustalenia, że nieruchomości położona w miejscowości Czerwona Górka, gmina Łączna, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0001 Czerwona Górka, gmina Łączna, jako działka nr 2 o powierzchni 0,5400 ha, będąca drogą, stanowi mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem znak: T.6825.01.2020 z dnia 09.02.2021 r. (data wpływu 16.02.2021 r.), uzupełnionym pismem znak: T.6825.01.2020 z dnia 01.03.2021 r. (data wpływu 01.03.2021 r.), Wójt Gminy Łączna wystąpił o uznanie nieruchomości położonych w miejscowości Jęgrzna i Czerwona Górka, gmina Łączna, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0001 Czerwona Górka, gmina Łączna jako działki: nr 2 o powierzchni 0,54 ha (obręb geodezyjny Czerwona Górka), nr 6 o powierzchni 0,23 ha (obręb geodezyjny Jęgrzna), nr 63/1 o powierzchni 0,25 ha (obręb geodezyjny Jęgrzna), nr 63/2 o powierzchni 0,51 ha (obręb geodezyjny Jęgrzna), stanowiących drogi, za mienie gminne (gromadzkie).

Do ww. wniosku załączono oświadczenie mieszkańców obrębu geodezyjnego Czerwona Górka z dnia 03.12.2020 r. oraz oświadczenie mieszkańców obrębu geodezyjnego Jęgrzna z dnia 03.12.2020 r., w których mieszkańcy oświadczyli, że nieruchomości objęte tymi oświadczeniami i zakreślone na załączonych do oświadczeń mapach kolorem czerwonym, w dacie 5 lipca 1963 r. (tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych), stanowiły drogę ogólnodostępną. Do wniosku załączono również załączniki graficzne do przedmiotowych oświadczeń mieszkańców obrębu geodezyjnego Czerwona Górka i obrębu geodezyjnego Jęgrzna.

Wójt Gminy Łączna w swoim wniosku wskazał, że przedmiotowe drogi służyły i służą ogółowi mieszkańców jako ciąg komunikacyjny do miejscowości przyległych jak i również umożliwia dojazd do nieruchomości rolnych i leśnych. Ponadto, Wójt Gminy Łączna w swoim wniosku wskazał, że przedmiotowe działki wykorzystywane są na cele użyteczności publicznej, a Gmina Łączna utrzymuje ww. działki w należytym stanie.

Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.5.2021 z dnia 01.04.2021 r., stosownie do art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania na wniosek Wójta Gminy Łączna znak: T.6825.01.2020 z dnia 09.02.2021 r. (data wpływu 16.02.2021 r.), uzupełniony pismem znak: T.6825.01.2020 z dnia 01.03.2021 r. (data wpływu 01.03.2021 r.), dotyczącego wydania decyzji uznającej za mienie gminne (gromadzkie) nieruchomości położonej w miejscowości Czerwona Górka, gmina Łączna, stanowiącej drogę, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0001 Czerwona Górka, gmina Łączna, jako działka nr 2 o powierzchni 0,5400 ha. Jednocześnie, w ww. zawiadomieniu wskazano, że sprawa dotycząca wydania decyzji uznającej za mienie gminne (gromadzkie) nieruchomości położonych w gminie Łączna, stanowiących drogę, oznaczonych jako działki o numerach: 6, 63/1 i 63/2 (obręb Jęgrzna) będzie prowadzona w odrębnym postępowaniu administracyjnym znak: GG-II.680.12.9.2021.

Nieruchomość objęta przedmiotowym postępowaniem w aktualnym rejestrze ewidencji gruntów i budynków, obręb 0001 Czerwona Górka, gm. Łączna, oznaczona jest jako działka nr 2 o powierzchni

0,5400 ha, figuruje jako władczenie samoistne Urzędu Gminy Łączna i wykazana jest jako drogi oznaczone symbolem dr.

W rejestrze gruntów wsi Czerwona Górka, gromady Łączna, powiat kielecki, z 1968 r. działka nr 2 o powierzchni 0,54 ha zapisana jest jako nieruchomości we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych (nr rejestru grunt. 311).

W rejestrze gruntów obszaru wiejskiego (wsi) Czerwona Górka, jednostka ewidencyjna Suchedniów, województwo kieleckie, z 1990 r. działka nr 2 o powierzchni 0,54 ha zapisana jest jako nieruchomości we władaniu Urzędu Gminy w Suchedniowie (drogi gospodarcze), nr jednostki rejestrowej 337.

Pismem znak: GG-II.680.12.5.2021 z dnia 01.06.2021 r. Starosta Skarżyski wystąpił do Archiwum Państwowego w Kielcach z informacją, że poszukuje dokumentów sporządzonych dla wsi Czerwona Górka odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Czerwona Górka, gmina Łączna i prosi o informacje czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach znajdują się dokumenty, protokoły, plany, szkice, mapy, rejestry tabelaryczne lub inne dokumenty, które obejmowały nieruchomości objętą wnioskiem przed oraz w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Ponadto, Starosta Skarżyski poprosił o informację czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach są dokumenty odnośnie dawnych gromad znajdujących się we wsi Czerwona Górka, gmina Łączna istniejących na tym terenie przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.?

Archiwum Państwowe w Kielcach pismem znak: OIA.6341.178.2021.ACh z dnia 02.07.2021 r. (data wpływu 05.07.2021 r.) poinformowało, że przeprowadziło kwerendę w zespołach archiwalnych: 21/40 Urząd Gubernialny Kielecki do spraw Włościańskich z lat [1846] 1864-1915 [1919], 21/42 Komisarz do spraw włościańskich powiatu kieleckiego z lat 1864-1914, 21/100 Urząd Wojewódzki Kielecki I z lat 1919-1939 [1949], 21/105 Okręgowy Urząd Ziemski w Kielcach z lat [1851] 1918-1933 [1947], 21/106 Powiatowy Urząd Ziemski w Kielcach z lat [1919] 1920-1933 [1938], 21/101 Starostwo Powiatowe Kieleckie I z lat 1919-1939, 21/305 Urząd Wojewódzki Kielecki II z lat [1925] 1944-1950, 21/318 Wojewódzki Urząd Ziemski w Kielcach z lat 1944-1947, 21/308 Starostwo Powiatowe Kieleckie II z lat [1941] 1945-1950, 21/141 Akta gminy Suchedniów z lat 1882, 1894-1954, 21/314 Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach z lat [1932-1949] 1950-1973 [1974-1995], 21/460 Zbiór kartograficzny Archiwum Państwowego w Kielcach z lat [1692] 1825-1958. Jednocześnie w ww. piśmie zawiadomiono, że pomimo przeprowadzonej kwerendy i wytypowaniu wskazanych w ww. piśmie jednostek archiwalnych, w których mogą znajdować się dokumenty dotyczące mienia gromadzkiego w miejscowości Czerwona Górka gmina Suchedniów (od 1994 roku gmina Łączna), powiat kielecki, Archiwum Państwowe w Kielcach nie ma prawa do samodzielnego typowania materiałów mających służyć urzędom w postępowaniach administracyjnych i sądowych. Wskazano również, że z ww. dokumentami może zapoznać się w Czytelnicy Akt.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego przeanalizowano dokumenty znajdujące się w zasobach ewidencji gruntów i budynków gm. Łączna oraz dokumenty znajdujące się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej. Mimo podejmowanych prób nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działka objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiła ogólnodostępną drogę, czyli mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowej działki nr 2 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające do kogo należała ta nieruchomości przed datą 5 lipca 1963 r.

W celu dogłębnego wyjaśnienia przedmiotowej sprawy w dniu 22.10.2021 r. na potrzeby prowadzonego postępowania administracyjnego upoważniony pracownik Starostwa Powiatowego

w Skarżysku-Kamiennej przeanalizował wytypowane w oparciu o treść pisma Archiwum Państwowego w Kielcach znak: OIA.6341.178.2021.ACh z dnia 02.07.2021 r. dokumenty archiwalne znajdujące się w Archiwum Państwowym w Kielcach. W wyniku analizy przygotowanych dokumentów archiwalnych znajdujących się w zasobie Archiwum Państwowego w Kielcach nie odnaleziono dokumentów, które związane byłyby z prowadzonym postępowaniem administracyjnym, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działka objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiła ogólnodostępną drogę, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad.

Działając na podstawie art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.5.2021 z dnia 16.02.2022 r. poinformował strony postępowania o przysługującej stronom możliwości wypowiedzenia się odnośnie zebranych dowodów w przedmiotowej sprawie, jak również stosownie do art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, poinformował, iż w świetle wskazanych przez wnioskodawcę dowodów i wyjaśnień oraz zgromadzonego przez tut. organ materiału dowodowego istnieją przesłanki do wydania decyzji niezgodnej z żądaniem Wójta Gminy Łączna.

Strony zostały jednocześnie poinformowane, że w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia, zgodnie z treścią art. 79a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, mogą przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem stron.

Do dnia wydania niniejszej decyzji strony nie przedłożyły dodatkowych dowodów, z których wynikałoby, że zostały spełnione przesłanki uzasadniające wydanie decyzji zgodnej z żądaniem Wójta Gminy Łączna.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Mienie gromadzkie, w rozumieniu art. 1 ust. 2 ww. ustawy, obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Art. 1 ust. 3 ww. ustawy zawiera natomiast wyłączenie stosowania ww. art. 1 ust. 2 w stosunku do mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli.

Jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. sygn. akt SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. sygn. akt II SA/Łd 1281/95).

Zgodnie z definicją zawartą w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r. Nr 64 poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Z kolei przez dawne gromady należy rozumieć gromady istniejące w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3 ww. rozporządzenia).

Na tle ww. ustawy z 1954 r. podkreślono w doktrynie prawniczej, że utworzenie gromad jako jednostek podziału administracyjnego spowodowało, że w sensie prawnym przestał istnieć

dotychczasowy podmiot własności mienia gromadzkiego. Wieś stała się odpowiednikiem dawnej gromady. Wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, nie mogła jednak stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Właścicielami mienia nie stali się także mieszkańcy wsi, którzy nigdy przedtem nimi nie byli. Poręczenie z art. 3 ustawy odnosiło się tylko do tej części mienia, które stanowiło majątek członków dawnej gromady a nie majątek gromady jako osoby prawnej.

Mienie gromadzkie służyło zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Mienie to stanowiły grunty, takie jak: działki szkolne, remizy strażackie, karczmy, osady kowalskie, domy ludowe oraz ogólnodostępne drogi dojazdowe do pól i domostw, itp.

Rozstrzygnięcie w przedmiotowej sprawie uzależnione jest więc przede wszystkim od wyjaśnienia kiedy i na jakiej podstawie powstała nieruchomość objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym, do kogo należała i jak była użytkowana przed datą 5 lipca 1963 r.

Należy zatem uznać, że nieruchomość oznaczona obecnie w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0001 Czerwona Górka, gmina Łączna, jako działka nr 2 o powierzchni 0,5400 ha, stanowiąca drogę, nie spełnia warunków koniecznych do uznania jej za mienie gromadzkie. W toku prowadzonego postępowania administracyjnego nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działka objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiła ogólnodostępną drogę, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowej działki nr 2 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotową nieruchomość, oraz do kogo należała ta nieruchomość przed datą 5 lipca 1963 r.

W rejestrze gruntów wsi Czerwona Górka, gromady Łączna, powiat kielecki, z 1968 r. działka nr 2 o powierzchni 0,54 ha zapisana jest jako nieruchomość we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. Zatem jako podmiot władający tym gruntem wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach, a więc organ który nie miał kompetencji do zarządzania dawnym mieniem gromadzkim.

Załączone do wniosku Wójta Gminy Łączna znak: T.6825.01.2020 z dnia 09.02.2021 r. (data wpływu 16.02.2021 r.), uzupełnionego pismem znak: T.6825.01.2020 z dnia 01.03.2021 r. (data wpływu 01.03.2021 r.), oświadczenie mieszkańców obrębu geodezyjnego Czerwona Górka z dnia 03.12.2020 r. nie stanowi wystracającego dowodu na to, że działka objęta przedmiotowym postępowaniem stanowi mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Mimo, iż z treści ww. oświadczenia mieszkańców obrębu geodezyjnego Czerwona Górka wynika, że przedmiotowa działka w dacie 5 lipca 1963 r., tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, stanowiła drogę ogólnodostępną, to jednak organ orzekający nie może ograniczać się do wydania orzeczenia wyłącznie na podstawie przedmiotowego oświadczenia (zeznań świadków). Ww. oświadczenie nie wskazuje tytułu nabycia przedmiotowej działki nr 2 przez gromadę, ani żadnego inne dokumentu potwierdzające kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotową nieruchomość, oraz do kogo należała ta nieruchomość przed datą 5 lipca 1963 r. Ocena zeznań świadków powinna się opierać na zestawieniu treści zeznań z pozostałymi dowodami naświetlającymi okoliczności sprawy. W zebranych w sprawie materiale dowodowym brak jest natomiast jakichkolwiek dowodów wskazujących, że działka objęta przedmiotowym postępowaniem stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny orzeczono jak w sentencji decyzji.

Decyzja niniejsza zostaje podana do publicznej wiadomości na okres 14 dni poprzez:

- wywieszenie na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej, Urzędu Gminy Łączna oraz Sołectwa wsi Czerwona Górka,
- zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Skarżyskiego i Urzędu Gminy Łączna,
- zamieszczenie w prasie lokalnej.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego za pośrednictwem Starosty Skarżyskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Łączna
Czerwona Górka 1B
26 – 140 Łączna
 - 3 egz., w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy na okres 14 dni, zamieszczenie w BIP i zamieszczenie w prasie lokalnej oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
2. Sołtys wsi Czerwona Górka
(adres w aktach sprawy)
 - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
3. Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich
Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej
 - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
4. A/a



Z up. STAROSTY
mgr inż. Dariusz Chojnacki
GEODETA POWIATOWY
NACZELNIK WYDZIAŁU
Geodezji, Kartografii, Katastru,
Gospodarki Nieruchomościami