

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Łączna

orzekam

odmówić ustalenia, że nieruchomości położone w miejscowości Jęgrzna, gmina Łączna, oznaczone w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0003 Jęgrzna, gmina Łączna, jako działki: nr 6 o powierzchni 0,2300 ha, nr 63/1 o powierzchni 0,2500 ha i nr 63/2 o powierzchni 0,5100 ha, będące drogami, stanowią mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem znak: T.6825.01.2020 z dnia 09.02.2021 r. (data wpływu 16.02.2021 r.), uzupełnionym pismem znak: T.6825.01.2020 z dnia 01.03.2021 r. (data wpływu 01.03.2021 r.), Wójt Gminy Łączna wystąpił o uznanie nieruchomości położonych w miejscowościach Jęgrzna i Czerwona Górka, gmina Łączna, oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków gmina Łączna jako działki: nr 2 o powierzchni 0,54 ha (obręb geodezyjny Czerwona Górka), nr 6 o powierzchni 0,23 ha (obręb geodezyjny Jęgrzna), nr 63/1 o powierzchni 0,25 ha (obręb geodezyjny Jęgrzna) i nr 63/2 o powierzchni 0,51 ha (obręb geodezyjny Jęgrzna), stanowiących drogi, za mienie gminne (gromadzkie).

Do ww. wniosku załączono m.in. oświadczenie mieszkańców obrębu geodezyjnego Czerwona Górka z dnia 03.12.2020 r. oraz oświadczenie mieszkańców obrębu geodezyjnego Jęgrzna z dnia 03.12.2020 r., w których mieszkańcy oświadczyli, że nieruchomości objęte tymi oświadczeniami i określone na załączonych do oświadczeń mapach kolorem czerwonym, w dacie 5 lipca 1963 r. (tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych), stanowiły drogi ogólnodostępne. Do wniosku załączono również załączniki graficzne do przedmiotowych oświadczeń mieszkańców obrębu geodezyjnego Czerwona Górka i obrębu geodezyjnego Jęgrzna.

Wójt Gminy Łączna w swoim wniosku wskazał, że przedmiotowe drogi służyły i służą ogółowi mieszkańców jako ciągi komunikacyjne do miejscowości przyległych jak i również umożliwiają dojazd do nieruchomości rolnych i leśnych. Ponadto, Wójt Gminy Łączna w ww. wniosku wskazał, że przedmiotowe działki wykorzystywane są na cele użyteczności publicznej, a Gmina Łączna utrzymuje te działki w należytym stanie.

Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.9.2021 z dnia 01.04.2021 r., stosownie do art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania na wniosek Wójta Gminy Łączna znak: T.6825.01.2020 z dnia 09.02.2021 r. (data wpływu 16.02.2021 r.), uzupełniony pismem Wójta Gminy Łączna znak: T.6825.01.2020 z dnia 01.03.2021 r. (data wpływu 01.03.2021 r.), dotyczącego wydania decyzji uznającej za mienie gminne (gromadzkie) nieruchomości położonych w miejscowości Jęgrzna, gmina Łączna, stanowiących drogi, oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0003 Jęgrzna, gmina Łączna jako działki: nr 6 o powierzchni 0,2300 ha, nr 63/1 o powierzchni 0,2500 ha i nr 63/2 o powierzchni 0,5100 ha.

Sprawa dotycząca wydania decyzji uznającej za mienie gminne (gromadzkie) nieruchomości objętej ww. wnioskiem, położonej w miejscowości Czerwona Górka, gmina Łączna, oznaczonej

w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0001 Czerwona Górka, gmina Łączna, jako działka nr 2 o powierzchni 0,5400 ha, będącej drogą, prowadzona była w odrębnym postępowaniu administracyjnym, w którym wydana została decyzja Starosty Skarżyskiego znak: GG-II.680.12.5.2021 z dnia 24.03.2022 r. orzekająca o odmowie ustalenia, że stanowi ona mienie gromadzkie.

Nieruchomości objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym, oznaczone w aktualnym rejestrze ewidencji gruntów i budynków, obręb 0003 Jęgrzna, gm. Łączna, jako działki: nr 6 o powierzchni 0,2300 ha, nr 63/1 o powierzchni 0,2500 ha i nr 63/2 o powierzchni 0,5100 ha, figurują jako władanie samoistne Gminy Łączna w użytkowaniu Urzędu Gminy Łączna i wykazane są jako drogi oznaczone symbolem dr.

W rejestrze gruntów osiedla Jęgrzna, gromady Łączna, powiat Kielce, województwo Kielce, z 1969 r. działki: nr 7 o powierzchni 0,14 ha i nr 88 o powierzchni 0,65 ha zapisane są jako nieruchomości we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Kielcach (nr rejestru grunt. 121). Numery ww. działek ustalono w wyniku porównania mapy ewidencyjnej przed scaleniem z mapą ewidencyjną po scaleniu, obejmujących przedmiotowy teren.

W rejestrze gruntów obrębu - obszaru wiejskiego (wsi) Jęgrzna, jednostka ewidencyjna Suchedniów, województwo kieleckie, z 1982 r. działki: nr 6 o powierzchni 0,23 ha, nr 63/1 o powierzchni 0,25 ha i nr 63/2 o powierzchni 0,51 ha zapisane są jako nieruchomości we władaniu Urzędu Miasta i Gminy Suchedniów (drogi gospodarcze), (nr jednostki rejestrowej 118).

Pismem znak: GG-II.680.12.9.2021 z dnia 31.12.2021 r. Starosta Skarżyski wystąpił do Archiwum Państwowego w Kielcach z informacją, że poszukuje dokumentów sporządzonych dla wsi Jęgrzna, gmina Łączna odnośnie dawnych gromad i prosi o informacje czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach znajdują się dokumenty, protokoły, plany, szkice, mapy, rejestry tabelaryczne lub inne dokumenty, które obejmowały nieruchomość objętą wnioskiem przed oraz w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Ponadto, Starosta Skarżyski poprosił o informację czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach są dokumenty odnośnie dawnych gromad znajdujących się we wsi Jęgrzna, gmina Łączna istniejących na tym terenie przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.?

Archiwum Państwowe w Kielcach pismem znak: OIA.6341.5.2022.AJ z dnia 12.01.2022 r. (data wpływu 17.01.2022 r.) poinformowało, że w przechowywanych zespołach archiwalnych nr: 40 – Urząd Gubernialny Kielecki do spraw Włościańskich [1846] 1864-1915 [1919], 460 – Zbiór kartograficzny Archiwum Państwowego w Kielcach z lat [1692] 1825-1958, 105 – Okręgowy Urząd Ziemski w Kielcach z lat [1851] 1918-1933 [1947], 106 – Powiatowy Urząd Ziemski w Kielcach z lat [1919] 1920-1933 [1936], 118 – Starostwo Powiatowe Kielecki 1940-1944, 308 – Starostwo Powiatowe Kieleckie II [1941] 1945-1950 [1951], 100 – Urząd Wojewódzki Kielecki I [1868] 1918-1939 [1949], 305 – Urząd Wojewódzki Kielecki II z lat [1925] 1944-1950, 1080 – Urząd Wojewódzki Kielecki [1930] 1973-2002, 309 – Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Kielcach [1934] 1950-1973, 313 – Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Łącznej 1966-1972 i 1024 – Hipoteka powiatu kieleckiego 1800-2012 nie występują jednostki archiwalne dotyczące miejscowości Jęgrzna, jak również wspólnoty gruntowej Jęgrzna/wspólnoty wsi Jęgrzna.

W ww. piśmie Archiwum Państwowe w Kielcach wskazało również, że w zespołach archiwalnych nr: 101 – Starostwo Powiatowe Kieleckie I z lat 1919-1939, 141 – Akta gminy Suchedniów 1882, 1894-1954 i 314 – Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach z lat [1932-1949] 1950-1973 [1974-1995] występują jednostki archiwalne dotyczące miejscowości Jęgrzna oraz że ze wskazanymi w przedmiotowym piśmie zespołami upoważniony pracownik Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej może zapoznać się osobiście w Czytelni Akt.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego przeanalizowano dokumenty znajdujące się w zasobach ewidencji gruntów i budynków gm. Łączna oraz dokumenty znajdujące

się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej. Mimo podejmowanych prób nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działki objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, czyli mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowych działek: nr 6, nr 63/1 i nr 63/2 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające do kogo należały te nieruchomości przed datą 5 lipca 1963 r.

W celu dogłębnego wyjaśnienia przedmiotowej sprawy w dniu 29.03.2022 r. na potrzeby prowadzonego postępowania administracyjnego upoważniony pracownik Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej przeanalizował wytypowane w oparciu o treść pisma Archiwum Państwowe w Kielcach znak: OIA.6341.5.2022.AJ z dnia 12.01.2022 r. dokumenty archiwalne znajdujące się w Archiwum Państwowym w Kielcach. W wyniku analizy przygotowanych dokumentów archiwalnych znajdujących się w zasobie Archiwum Państwowego w Kielcach nie odnaleziono dokumentów, które związane byłyby z prowadzonym postępowaniem administracyjnym, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad.

Działając na podstawie art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.9.2021 z dnia 31.03.2022 r. poinformował strony postępowania o przysługującej stronom możliwości wypowiedzenia się odnośnie zebranych dowodów w przedmiotowej sprawie, jak również stosownie do art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, poinformował, iż w świetle wskazanych przez wnioskodawcę dowodów i wyjaśnień oraz zgromadzonego przez tut. organ materiału dowodowego istnieją przesłanki do wydania decyzji niezgodnej z żądaniem Wójta Gminy Łączna.

Strony zostały jednocześnie poinformowane, że w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia, zgodnie z treścią art. 79a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, mogą przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem stron.

Do dnia wydania niniejszej decyzji strony nie przedłożyły dodatkowych dowodów, z których wynikałoby, że zostały spełnione przesłanki uzasadniające wydanie decyzji zgodnej z żądaniem Wójta Gminy Łączna.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Mienie gromadzkie, w rozumieniu art. 1 ust. 2 ww. ustawy, obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Art. 1 ust. 3 ww. ustawy zawiera natomiast wyłączenie stosowania ww. art. 1 ust. 2 w stosunku do mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli.

Jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. sygn. akt SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. sygn. akt II SA/Łd 1281/95).

Zgodnie z definicją zawartą w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r. Nr 64 poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Z kolei przez dawne gromady należy rozumieć gromady istniejące w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3 ww. rozporządzenia).

Na tle ww. ustawy z 1954 r. podkreślono w doktrynie prawniczej, że utworzenie gromad jako jednostek podziału administracyjnego spowodowało, że w sensie prawnym przestał istnieć dotychczasowy podmiot własności mienia gromadzkiego. Wieś stała się odpowiednikiem dawnej gromady. Wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, nie mogła jednak stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Właścicielami mienia nie stali się także mieszkańcy wsi, którzy nigdy przedtem nimi nie byli. Poręczenie z art. 3 ustawy odnosiło się tylko do tej części mienia, które stanowiło majątek członków dawnej gromady a nie majątek gromady jako osoby prawnej.

Mienie gromadzkie służyło zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Mienie to stanowiły grunty, takie jak: działki szkolne, remizy strażackie, karczmy, osady kowalskie, domy ludowe oraz ogólnodostępne drogi dojazdowe do pól i domostw, itp.

Rozstrzygnięcie w przedmiotowej sprawie uzależnione jest więc przede wszystkim od wyjaśnienia kiedy i na jakiej podstawie powstały nieruchomości objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym, do kogo należały i jak były użytkowane przed datą 5 lipca 1963 r.

Należy zatem uznać, że nieruchomości oznaczone obecnie w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0003 Jęgrzna, gmina Łączna, jako działki: nr 6 o powierzchni 0,2300 ha, nr 63/1 o powierzchni 0,2500 ha i nr 63/2 o powierzchni 0,5100 ha, będące drogami, nie spełniają warunków koniecznych do uznania ich za mienie gromadzkie. W toku prowadzonego postępowania administracyjnego nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowych działek: nr 6, nr 63/1 i nr 63/2 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotową nieruchomość, oraz do kogo należała ta nieruchomość przed datą 5 lipca 1963 r.

W rejestrze gruntów wsi osiedla Jęgrzna, gromady Łączna, powiat Kielce, województwo Kielce, z 1969 r. działki: nr 7 o powierzchni 0,14 ha i nr 88 o powierzchni 0,65 ha zapisane są jako nieruchomości we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych w Kielcach. Zatem jako podmiot władający tym gruntem wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach, a więc organ który nie miał kompetencji do zarządzania dawnym mieniem gromadzkim. Z zapisów ww. rejestru nie wynika zatem, aby przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek dawnych gromad.

Załączone do wniosku Wójta Gminy Łączna znak: T.6825.01.2020 z dnia 09.02.2021 r. (data wpływu 16.02.2021 r.), uzupełnionego pismem Wójta Gminy Łączna znak: T.6825.01.2020 z dnia 01.03.2021 r. (data wpływu 01.03.2021 r.), oświadczenie mieszkańców obrębu geodezyjnego Jęgrzna z dnia 03.12.2020 r. nie stanowi wystarczającego dowodu na to, że działki objęte przedmiotowym postępowaniem stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Mimo, iż z treści ww. oświadczenia mieszkańców obrębu geodezyjnego Jęgrzna wynika, że przedmiotowe działki w dacie 5 lipca 1963 r., tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, stanowiły drogi ogólnodostępne,

to jednak organ orzekający nie może ograniczać się do wydania orzeczenia wyłącznie na podstawie przedmiotowego oświadczenia (zeznań świadków). Ww. oświadczenie nie wskazuje tytułu nabycia przedmiotowych działek: nr 6, nr 63/1 i nr 63/2 przez gromadę, ani żadnego innego dokumentu potwierdzającego kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotowe nieruchomości, oraz do kogo należały te nieruchomości przed datą 5 lipca 1963 r. Ocena zeznań świadków powinna się opierać na zestawieniu treści zeznań z pozostałymi dowodami naświetlającymi okoliczności sprawy. W zebranych w sprawie materiale dowodowym brak natomiast jakichkolwiek dowodów wskazujących, że działki objęte przedmiotowym postępowaniem stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny orzeczono jak w sentencji decyzji.

Decyzja niniejsza zostaje podana do publicznej wiadomości na okres 14 dni poprzez:

- wywieszenie na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej, Urzędu Gminy Łączna oraz Sołectwa wsi Jęgrzna,
- zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Skarżyskiego i Urzędu Gminy Łączna,
- zamieszczenie w prasie lokalnej.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego za pośrednictwem Starosty Skarżyskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Łączna
Czerwona Góra 1B
26 – 140 Łączna
 - 3 egz., w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy na okres 14 dni, zamieszczenie w BIP i zamieszczenie w prasie lokalnej oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
2. Radny Rady Gminy Łączna
(adres w aktach sprawy)
 - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Sołectwa wsi Jęgrzna na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
3. Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich
Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej
 - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
4. A/a



Z up. STAROSTY
Dariusz Chojnacki
mgr inż. Dariusz Chojnacki
GEODETA POWIATOWY
NACZELNIK WYDZIAŁU
Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami