

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Bliżyn

orzekam

odmówić ustalenia, że nieruchomości położone w miejscowości Gostków, gmina Bliżyn, oznaczone w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0006 Gostków, gmina Bliżyn, jako działki: nr 163 o powierzchni 0,1500 ha, nr 178 o powierzchni 0,8400 ha, nr 395 o powierzchni 0,0500 ha, nr 512 o powierzchni 0,1300 ha, nr 690 o powierzchni 0,6300 ha, nr 748 o powierzchni 0,0800 ha, nr 779 o powierzchni 0,2800 ha, nr 780 o powierzchni 0,4800 ha, nr 784 o powierzchni 0,1400 ha, będące drogami, stanowią mienie gromadzkie.

Uzasadnienie

Wnioskiem znak: GG.6822.2.2020 z dnia 25.06.2020 r. (data wpływu 26.06.2020 r.) Wójt Gminy Bliżyn wystąpił o uznanie nieruchomości położonych w obrębie geodezyjnym 0006 Gostków, gmina Bliżyn, oznaczonych jako działki: nr 163 o powierzchni 0,1500 ha, nr 178 o powierzchni 0,8400 ha, nr 395 o powierzchni 0,0500 ha, nr 512 o powierzchni 0,1300 ha, nr 690 o powierzchni 0,6300 ha, nr 748 o powierzchni 0,0800 ha, nr 779 o powierzchni 0,2800 ha, nr 780 o powierzchni 0,4800 ha, nr 784 o powierzchni 0,1400 ha, stanowiących drogi, za mienie gminne (gromadzkie).

Do ww. wniosku załączono oświadczenie mieszkańców sołectwa Gostków z dnia 05.03.2020 r., w którym mieszkańcy oświadczyli, że nieruchomości oznaczone na załączonej mapie kolorem pomarańczowym, w ewidencji gruntów oznaczone numerami: 163 o powierzchni 0,1500 ha, 178 o powierzchni 0,8400 ha, 395 o powierzchni 0,0500 ha, 512 o powierzchni 0,1300 ha, 690 o powierzchni 0,6300 ha, 748 o powierzchni 0,0800 ha, 779 o powierzchni 0,2800 ha, 780 o powierzchni 0,4800 ha i 784 o powierzchni 0,1400 ha, położone w obrębie geodezyjnym Gostków w dacie 5 lipca 1963 r. (tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych), stanowiły drogi ogólnodostępne. Do wniosku załączono również mapę ewidencyjną obrębu 0006 Gostków z zaznaczonymi przedmiotowymi działkami.

Wójt Gminy Bliżyn w swoim wniosku wskazał, że przedmiotowe drogi służyły i służą ogółowi mieszkańców jako ciągi komunikacyjne do nieruchomości położonych w najbliższym otoczeniu oraz jako przejazd do gruntów leśnych. Ponadto, Wójt Gminy Bliżyn we wniosku wskazał również, że przedmiotowe działki wykorzystywane są na cele użyteczności publicznej, a Gmina Bliżyn utrzymuje ww. działki.

Przedmiotowe nieruchomości w aktualnym rejestrze ewidencji gruntów i budynków, obręb 0006 Gostków, gm. Bliżyn, oznaczone jako działki: nr 163 o powierzchni 0,1500 ha, nr 178 o powierzchni 0,8400 ha, nr 395 o powierzchni 0,0500 ha, nr 512 o powierzchni 0,1300 ha, nr 690 o powierzchni 0,6300 ha, nr 748 o powierzchni 0,0800 ha, nr 779 o powierzchni 0,2800 ha, nr 780 o powierzchni 0,4800 ha, nr 784 o powierzchni 0,1400 ha, figurują jako władanie samoistne Gminy Bliżyn w użytkowaniu Gminy Bliżyn i wykazane są jako drogi oznaczone symbolem dr.

W rejestrze gruntów Obręb Gostków, Gromada Bliżyn, Powiat kielecki, Województwo kieleckie, z 1967 r. działki: nr 163 o powierzchni 0,14 ha, nr 178 o powierzchni 0,81 ha, nr 395 o powierzchni 0,05 ha, nr 512 o powierzchni 0,12 ha, nr 690 o powierzchni 0,60 ha, nr 748 o powierzchni 0,07 ha, nr 779 o powierzchni 0,28 ha, nr 780 o powierzchni 0,46 ha, nr 784 o powierzchni 0,12 ha, zapisane są jako nieruchomości we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych (nr rejestru 3).

W rejestrze gruntów Obręb - Obszar wiejski (wieś) Gostków, Jednostka ewidencyjna Bliżyn, Województwo kieleckie, z 1979 r. działki: nr 163 o powierzchni 0,15 ha, nr 178 o powierzchni 0,84 ha, nr 395 o powierzchni 0,05 ha, nr 512 o powierzchni 0,13 ha, nr 690 o powierzchni 0,63 ha, nr 748 o powierzchni 0,08 ha, nr 779 o powierzchni 0,28 ha, nr 780 o powierzchni 0,48 ha, nr 784 o powierzchni 0,14 ha, zapisane są jako nieruchomości we władaniu Urzędu Gminy w Bliźnie (drogi), (nr jednostki rejestrowej 157).

Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.15.2020 z dnia 28.07.2020 r., stosownie do art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania, na wniosek Wójta Gminy Bliżyn znak: GG.6822.2.2020 z dnia 25.06.2020 r. (data wpływu 26.06.2020 r.), dotyczącego wydania decyzji uznającej za mienie gminne (gromadzkie) nieruchomości położonych w miejscowości Gostków, gmina Bliżyn, stanowiących drogi, oznaczonych jako działki: nr 163 o powierzchni 0,1500 ha, nr 178 o powierzchni 0,8400 ha, nr 395 o powierzchni 0,0500 ha, nr 512 o powierzchni 0,1300 ha, nr 690 o powierzchni 0,6300 ha, nr 748 o powierzchni 0,0800 ha, nr 779 o powierzchni 0,2800 ha, nr 780 o powierzchni 0,4800 ha, nr 784 o powierzchni 0,1400 ha.

Pismem znak: GG-II.680.12.15.2020 z dnia 29.09.2020 r. Starosta Skarżyski wystąpił do Archiwum Państwowego w Kielcach z informacją, że poszukuje dokumentów sporządzonych dla miejscowości Gostków, gmina Bliżyn odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Gostków, gmina Bliżyn i prosi o informacje czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach znajdują się dokumenty, protokoły, plany, szkice, mapy, rejestry tabelaryczne lub inne dokumenty, które obejmowały nieruchomość objętą wnioskiem przed oraz w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Ponadto, Starosta Skarżyski poprosił o informację czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach są dokumenty odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Gostków, gmina Bliżyn istniejących na tym terenie przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.?

Archiwum Państwowe w Kielcach pismem znak: OIA.6341.370.2020.ACh z dnia 14.10.2020 r. (data wpływu 19.10.2020 r.) poinformowało, że przeprowadziło kwerendę w zespołach archiwalnych: 21/100 Urząd Wojewódzki Kielecki I z lat 1919-1939 [1949], 21/105 Okręgowy Urząd Ziemski w Kielcach z lat [1851] 1918-1933 [1947], 21/740 Powiatowy Urząd Ziemski w Końskich z lat [1918] 1920-1933 [1939], 21/511 Starostwo Powiatowe Koneckie z lat 1922-1939 [1941], 21/3173 Księgi i akta hipoteczne sądów w Skarżysku z lat 1824-2011, 21/305 Urząd Wojewódzki Kielecki II z lat [1925] 1944-1950, 21/318 Wojewódzki Urząd Ziemski w Kielcach z lat 1944-1947, 21/308 Starostwo Powiatowe Kieleckie II z lat [1941] 1945-1950, 21/125 Akta gminy Bliżyn z lat 1899-1945, 21/693 Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Bliżynie z lat [1945] 1961-1972 [1973], 31/314 Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach z lat [1932-1949] 1950-1973 [1974-1995], 21/460 Zbiór kartograficzny Archiwum Państwowego w Kielcach z lat [1692] 1825-1958, w wyniku której odnaleziono jednostki archiwalne:

- 21/3173 Księgi i akta hipoteczne sądów w Skarżysku z lat 1824-2011 (sygn. arch. 31 – [Księga hipoteczna nr 899 Gostków] z 1902 roku),

- 21/125 Akta gminy Bliżyn z lat 1899-1945 (sygn. arch. 16 – Akta z wiadomościami statystycznymi różnymi wykazami gruntów ukazowych, parcelacyjnych i bankowych, lasach, ogrodach, spisach koni, zwierząt domowych itp. Urzędu gm. Bliżyn z 1919 roku, sygn. arch. 142 – Akta urzędu gm. Bliżyn dotyczące rolnictwa, kultury rolnej, ustroju rolnego, koncesji, melioracji, lasów i serwitutów z 1926 roku, sygn. arch. 143 – Akta urzędu gm. Bliżyn dotyczące rolnictwa, kultury rolnej, ustroju rolnego, koncesji, melioracji, lasów i serwitutów z 1927 roku, sygn. arch. 144 – Akta urzędu gm. Bliżyn dotyczące rolnictwa, kultury rolnej, ustroju rolnego, koncesji, melioracji, lasów i serwitutów z 1928 roku, sygn. arch. 145 – Akta urzędu gm. Bliżyn dotyczące rolnictwa, komasacji, melioracji, lasów i serwitutów z 1929 roku, sygn. arch. 146 – Akta urzędu gm. Bliżyn dotyczące rolnictwa, kultury rolnej, ustroju rolnego, koncesji, melioracji, lasów i serwitutów z 1931 roku, sygn. arch. 147 – Akta urzędu – rolnictwo z 1932 roku, sygn. arch. 148 – Rolnictwo z 1935 roku, sygn. arch. 149 – Rolnictwo z 1936 roku, sygn. arch. 150 – Rolnictwo z 1937 roku, sygn. arch. 313 – Gromadzka księga podatkowa wsi Gostków z lat 1941-1942.),

- 21/693 Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Bliżynie z lat [1945] 1961-1972 [1973] (sygn. arch. 30 – Ankiety klasyfikacyjne/gruntów/sołectw: Bliżyn, Brzeście, Gilów, Gostków, Jastrzębia z 1950 r.),

oraz jednocześnie zawiadomiło, że nie ma prawa do samodzielnego typowania materiałów mających służyć urzędom w postępowaniach administracyjnych i sądowych.

Ponadto, Archiwum Państwowe w Kielcach w ww. piśmie wskazano, że w sprawie kontynuacji poszukiwań można zwrócić się do Archiwum Państwowego w Radomiu, które w swoim zasobie przechowuje zespoły archiwalne: 8/117 Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościańskich z lat 1864-1917 [1938], 8/119 Komisarz do Spraw Włościańskich Powiatu Koneckiego z lat [1844-1847, 1861] 1864-1914.

. Pismem znak: GG-II.680.12.15.2020 z dnia 27.09.2021 r. Starosta Skarżyski wystąpił do Archiwum Państwowego w Radomiu z informacją, że poszukuje dokumentów sporządzonych dla miejscowości Gostków, gmina Bliżyn odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Gostków, gmina Bliżyn i prosi o informacje czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Radomiu znajdują się dokumenty, protokoły, plany, szkice, mapy, rejestry tabelaryczne lub inne dokumenty, które obejmowały nieruchomość objętą wnioskiem przed oraz w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Ponadto, Starosta Skarżyski poprosił o informację czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Radomiu są dokumenty odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Gostków, gmina Bliżyn istniejących na tym terenie przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.?

Ponadto, Starosta Skarżyski w ww. piśmie nadmienił, że Archiwum Państwowe w Kielcach pismem znak: OIA.6341.370.2020.Ach z dnia 14.10.2020 r. wskazało, że Archiwum Państwowe w Radomiu w swoim zasobie przechowuje zespoły archiwalne: 8/117 Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościańskich z lat 1864-1917 [1938], 8/119 Komisarz do Spraw Włościańskich Powiatu Koneckiego z lat [1844-1847, 1861] 1864-1914.

Archiwum Państwowe w Radomiu pismem znak: OIE.6341.1.182.2021 z dnia 20.10.2021 r. (data wpływu 25.10.2021 r.) poinformowało, że przeprowadzona kwerenda w zespole pn. Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościańskich z lat 1864-1917 [1938] doprowadziła do odnalezienia jednej jednostki dotyczącej urządzenia włościan – Gostków, gmina Bliżyn, pow. konecki z lat 1893-1900 (sygn. 815). W jednostce tej znajduje się Postanowienie Komisarza Powiatu Koneckiego z 14 lipca 1899 roku dot. tabeli likwidacyjnej, liczące 4 strony. W dokumencie tym wpisane są nieużytki. Kserokopie odnalezionego ww. postanowienia przesłano w odpowiedzi na pismo znak: GG-II.680.12.16.2020 z dnia 26.05.2021 r. Jednocześnie wskazano, że w ww. zespole brak jest tabel likwidacyjnych/nadawczych dla miejscowości Gostków.

Ponadto, Archiwum Państwowe w Radomiu ww. pismem poinformowało, że poszukiwania przeprowadzone w zespole pn. Zarząd Rolnictwa i Dóbr Państwowych Guberni Radomskiej, Kieleckiej, Lubelskiej, Siedleckiej z lat [1773-1884] 1885-1918 nie doprowadziły do odnalezienia tabel likwidacyjnych/nadawczych dla przedmiotowej miejscowości. Wynikiem negatywnym zakończyły się również poszukiwania przeprowadzone w zespole pn. Komisarz do Spraw Włościańskich Powiatu Koneckiego z lat [1844-1847, 1861] 1864-1914.

Ww. kopie akt przesłane przez Archiwum Państwowe w Radomiu, w odpowiedzi na pismo znak: GG-II.680.12.16.2020 z dnia 26.05.2021 r., nie stanowią dokumentów, z których wynikałoby, że zostały spełnione przesłanki uzasadniające wydanie decyzji zgodnej z żądaniem zawartym w ww. wniosku Wójta Gminy Bliżyn.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego przeanalizowano dokumenty znajdujące się w zasobach ewidencji gruntów i budynków gm. Bliżyn oraz dokumenty znajdujące się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej.

Mimo podejmowanych prób nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, czyli mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowych działek: nr 163, nr 178, nr 395, nr 512, nr 690, nr 748, nr 779, nr 780, nr 784 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające do kogo należały te nieruchomości przed datą 5 lipca 1963 r.

W celu dogłębnego wyjaśnienia przedmiotowej sprawy w dniu 22.10.2021 r. na potrzeby prowadzonego postępowania administracyjnego upoważniony pracownik Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej przeanalizował wytypowane w oparciu o treść pisma Archiwum Państwowe w Kielcach znak: OIA.6341.370.2021.ACh z dnia 14.10.2020 r. dokumenty archiwalne znajdujące się w Archiwum Państwowym w Kielcach. W wyniku analizy przygotowanych dokumentów archiwalnych znajdujących się w zasobie Archiwum Państwowego w Kielcach nie odnaleziono dokumentów, które związane byłyby z prowadzonym postępowaniem administracyjnym, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad.

Działając na podstawie art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.15.2020 z dnia 31.12.2021 r. poinformował strony postępowania o przysługującej stronom możliwości wypowiedzenia się odnośnie zebranych dowodów w przedmiotowej sprawie, jak również stosownie do art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, poinformował, iż w świetle wskazanych przez wnioskodawcę dowodów i wyjaśnień oraz zgromadzonego przez tut. organ materiału dowodowego istnieją przesłanki do wydania decyzji niezgodnej z żądaniem Wójta Gminy Bliżyn.

Strony zostały jednocześnie poinformowane, że w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia, zgodnie z treścią art. 79a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, mogą przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem stron.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie Starosty Skarżyskiego znak: GG-II.680.12.15.2020 z dnia 31.12.2021 r. Wójt Gminy Bliżyn pismem znak: GG.6822.2.2020 z dnia 27.01.2022 r. (data wpływu 31.01.2022 r.) przedstawił swoje stanowisko w sprawie i załączył fragmenty map topograficznych z 1940 r. i z 1955 r. z nałożoną warstwą działek, na których zaznaczono położenie przedmiotowych działek. W ocenie Wójta Gminy Bliżyn przedmiotowe działki stanowiły mienie gromadzkie bowiem „wskazują na to w kontekście oświadczenia mieszkańców istotne przesłanki, tj. wpis Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Zarząd Dróg Lokalnych w rejestrze z roku 1967 oraz materiały mapowe z 1940 r. i 1955 r. wskazujące na istnienie na gruncie dróg o przebiegu zbliżonym

do w/w działek ewidencyjnych”. Nie przedłożono dokumentów potwierdzających tytuł nabycia przedmiotowych nieruchomości przez gromadę, ani żadnych innych dokumentów potwierdzających kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotowe działki.

Wskazać zatem należy, że w rejestrze z 1967 r. ujawniono jako podmiot władający gruntem Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych, a więc organ który nie miał kompetencji do zarządzania mieniem gromadzkim. Z oświadczenia mieszkańców sołectwa Gostków wynika jedynie, że działki objęte przedmiotowym postępowaniem stanowiły ogólnodostępną drogę. Brak jest podstaw do uznania za mienie gromadzkie każdej nieruchomości, która w dacie 5 lipca 1963 r. stanowiła ogólnodostępną drogę.

Działając na podstawie art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.15.2020 z dnia 22.03.2022 r. ponownie poinformował strony postępowania o przysługującej stronom możliwości wypowiedzenia się odnośnie zebranych dowodów w przedmiotowej sprawie, jak również stosownie do art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, poinformował, iż w świetle wskazanych przez wnioskodawcę dowodów i wyjaśnień oraz zgromadzonego przez tut. organ materiału dowodowego istnieją przesłanki do wydania decyzji niezgodnej z żądaniem Wójta Gminy Bliżyn.

Strony zostały jednocześnie poinformowane, że w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia, zgodnie z treścią art. 79a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, mogą przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem stron.

Do dnia wydania niniejszej decyzji strony nie przedłożyły dodatkowych dowodów, z których wynikałoby, że zostały spełnione przesłanki uzasadniające wydanie decyzji zgodnej z żądaniem Wójta Gminy Bliżyn.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Mienie gromadzkie, w rozumieniu art. 1 ust. 2 ww. ustawy, obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Art. 1 ust. 3 ww. ustawy zawiera natomiast wyłączenie stosowania ww. art. 1 ust. 2 w stosunku do mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli.

Jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy

(wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. sygn. akt SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. sygn. akt II SA/Łd 1281/95).

Zgodnie z definicją zawartą w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r. Nr 64 poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Z kolei przez dawne gromady należy rozumieć gromady istniejące w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3 ww. rozporządzenia).

Na tle ww. ustawy z 1954 r. podkreślono w doktrynie prawniczej, że utworzenie gromad jako jednostek podziału administracyjnego spowodowało, że w sensie prawnym przestał istnieć dotychczasowy podmiot własności mienia gromadzkiego. Wieś stała się odpowiednikiem dawnej gromady. Wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, nie mogła jednak stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Właścicielami mienia nie stali się także mieszkańcy wsi, którzy nigdy przedtem nimi nie byli. Poręczenie z art. 3 ustawy odnosiło się tylko do tej części mienia, które stanowiło majątek członków dawnej gromady, a nie majątek gromady jako osoby prawnej.

Mienie gromadzkie służyło zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Mienie to stanowiły grunty, takie jak: działki szkolne, remizy strażackie, karczmy, osady kowalskie, domy ludowe oraz ogólnodostępne drogi dojazdowe do pól i domostw, itp.

Rozstrzygnięcie w przedmiotowej sprawie uzależnione jest więc przede wszystkim od wyjaśnienia kiedy i na jakiej podstawie powstała nieruchomość objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym, do kogo należała i jak była użytkowana przed datą 5 lipca 1963 r.

Należy zatem uznać, że nieruchomości oznaczone obecnie w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0006 Gostków, gmina Bliżyn, jako działki: nr 163, nr 178, nr 395, nr 512, nr 690, nr 748, nr 779, nr 780, nr 784, stanowiące drogi, nie spełniają warunków koniecznych do uznania ich za mienie gromadzkie. W toku prowadzonego postępowania administracyjnego nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowych działek: nr 163, nr 178, nr 395, nr 512, nr 690, nr 748, nr 779, nr 780, nr 784 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotowe nieruchomości, oraz do kogo należały te nieruchomości przed datą 5 lipca 1963 r.

W rejestrze gruntów Obręb Górki, Gromada Mroczków, Powiat Końskie, Województwo kieleckie, z 1967 r. działki: nr 163 o powierzchni 0,14 ha, nr 178 o powierzchni 0,81 ha, nr 395 o powierzchni 0,05 ha, nr 512 o powierzchni 0,12 ha, nr 690 o powierzchni 0,60 ha, nr 748 o powierzchni 0,07 ha, nr 779 o powierzchni 0,28 ha, nr 780 o powierzchni 0,46 ha, nr 784 o powierzchni 0,12 ha, zapisane są jako nieruchomości we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Kielcach Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych, a więc organ który nie miał kompetencji do zarządzania dawnym mieniem gromadzkim. Z zapisów ww. rejestru nie wynika zatem, aby przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek dawnych gromad.

Załączone do wniosku Wójta Gminy Bliżyn znak: GG.6822.2.2020 z dnia 25.06.2020 r. (data wpływu 26.06.2020 r.) oświadczenie mieszkańców sołectwa Gostków z dnia 05.03.2020 r. nie stanowi wystraczającego dowodu na to, że działki objęte przedmiotowym postępowaniem stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Mimo, iż z treści ww. oświadczenia mieszkańców sołectwa Gostków wynika, że przedmiotowe działki w dacie 5 lipca 1963 r., tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, stanowiły drogi ogólnodostępne, to jednak organ orzekający nie może ograniczać się do wydania orzeczenia wyłącznie na podstawie przedmiotowego oświadczenia (zeznań świadków). Ocena zeznań świadków powinna się opierać na zestawieniu treści zeznań z pozostałymi dowodami naświetlającymi okoliczności sprawy. W zebranych w sprawie materiale dowodowym brak natomiast jakichkolwiek dowodów wskazujących, że działki objęte przedmiotowym postępowaniem stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Brak jest jakichkolwiek podstaw do uznania za mienie gromadzkie każdej nieruchomości, która w dacie 5 lipca 1963 r. stanowiła ogólnodostępną drogę.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny orzeczono jak w sentencji decyzji.

Decyzja niniejsza zostaje podana do publicznej wiadomości na okres 14 dni poprzez:

- wywieszenie na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej, Urzędu Gminy Bliżyn oraz Sołectwa wsi Gostków,
- zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Skarżyskiego i Urzędu Gminy Bliżyn,
- zamieszczenie w prasie lokalnej.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego za pośrednictwem Starosty Skarżyskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



Z up. STAROSTY
Dariusz Chojnacki
mgr inż. Dariusz Chojnacki
GEODETA POWIATOWY
NACZELNIK WYDZIAŁU
Geodezji, Kartografii, Katastru
i Gospodarki Nieruchomościami

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bliżyn
ul. Kościuszki 79A
26 – 120 Bliżyn
 - 3 egz., w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy na okres 14 dni, zamieszczenie w BIP i zamieszczenie w prasie lokalnej oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
2. Sołtys wsi Gostków
(adres w aktach sprawy)
 - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
3. Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich
Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej
 - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
4. A/a