

## **Protokół z przeprowadzonej kontroli Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku – Kamiennej.**

Kontrolę w terminie od 15 lutego do 12 maja 2023 r, przeprowadził Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego w składzie:

Grzegorz Małkus - przewodniczący,

Zbigniew Miernik oraz Bartosz Bętkowski – członkowie Zespołu Kontrolnego.

### **Zakres przeprowadzonej kontroli:**

1. Stan organizacyjny i zatrudnienie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej.
2. Gospodarka finansowa jednostki.
3. Stan przygotowania budynku przy ul. Sikorskiego 20 dla nowej siedziby Powiatowego Urzędu Pracy.

Kontrola została przeprowadzona zgodnie z planem kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego, przyjętym uchwałą Rady Powiatu Skarżyskiego Nr 341/XLVIII/2022 z dnia 21 grudnia 2022 roku. O planowanym terminie kontroli został powiadomiony Pan Dyrektor Roman Białek pismem BR.KR.0012.01.2023 z dnia 31.01.2023. Poprzednia kontrola jednostki miała miejsce w 2016 roku, zaleceń pokontrolnych wówczas nie sformułowano.

Kontrola polegała na analizie dokumentacji i sprawozdań Powiatowego Urzędu Pracy, wysłuchaniu wyjaśnień dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy - pana Romana Białka oraz na analizie udzielonych odpowiedzi i kopii pism otrzymanych od odpowiednich służb Pana Starosty Skarżyskiego. Wyjaśnień na zagadnienia, które pojawiły się w trakcie kontroli, udzieliły następujące osoby:

1. Z upoważnienia Starosty Anna Leżańska – Wicestarosta.
2. Artur Berus – Starosta.
3. Bogusław Ciok – p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej.

### **Przebieg kontroli:**

Zespół Kontrolny rozpoczął kontrolę jednostki w dniu 15 lutego o godz. 8.00, omawiając z dyrektorem oraz zastępcą dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy zakres kontroli i przedstawiając oczekiwania Zespołu Kontrolnego co do sposobu udzielenia odpowiedzi na postawione problemy. Za pośrednictwem poczty elektronicznej Zespół Kontrolny uzyskał skany dokumentów w tym odpowiedzi na zadane pytania kierowane przez przewodniczącego Zespołu Kontrolnego w dniu 12 kwietnia oraz 28 kwietnia 2023 roku. Z uwagi na fakt, że w trakcie prowadzonej kontroli z funkcji dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy złożył rezygnację Pan Roman Białek, Zespół Kontrolny postanowił zbadać również okoliczności przekazania uprawnień Panu Bogusławowi Ciok, któremu powierzono pełnienie obowiązków dyrektora jednostki do

czasu wyłonienia nowego kierownika. Zespół Kontrolny uznał za zasadne również zapoznanie się z podstawą wypowiedzenia umowy przez pana Romana Białka, jak również procesem przekazania obowiązków służbowych z racji pełnionej funkcji, w tym spraw majątkowych i finansowych. W trakcie kontroli zostały również ujawnione zagrożenia dla terminowego oddania do użytkowania inwestycji polegającej na termomodernizacji budynku przy ul. Sikorskiego 20, w której to zaplanowano nową siedzibę dla Powiatowego Urzędu Pracy. W dniu 9 maja do Biura Rady został złożony projekt protokołu z prowadzonej kontroli. Z uwagi na wniesione do protokołu uwagi, Przewodniczący Zespołu Kontrolnego w dniu 10 maja wystosował dodatkowe zapytania o niniejszej treści:

„W związku z pytaniami ze strony Komisji Rewizyjnej do projektu protokołu z prowadzonej kontroli w Powiatowym Urzędzie Pracy, proszę za pośrednictwem Biura Rady Powiatu Skarżyskiego o udzielenie dodatkowej informacji z przesłaniem dokumentów potwierdzających tj:

Do Pana Starosty Skarżyskiego,

Proszę o pilne przesłanie zakresu obowiązków służbowych pana Mariusza Milczarka w odniesieniu do pełnienia funkcji koordynatora inwestycji przy ul. Sikorskiego 20, oraz zakresu obowiązków służbowych lub innych pana Jacka Zbroi w ramach zadania koordynatora inwestycji przy ul. Sikorskiego 20. Proszę również o informację na jakich zasadach i w jakim trybie został zatrudniony pan Jacek Zbroja.

Do Pana Bogusława Cioka p.o. Dyrektora PUP

Proszę o pilne przesłanie kopii wszystkich pełnomocnictw i upoważnień nadanych przez Starostę Skarżyskiego oraz protokołów zdawczo - odbiorczych na podstawie, których został rozliczony z obowiązków służbowych oraz pełnionej funkcji pan Roman Białek.”

Odpowiedź na powyższe została udzielona w dniu 11 i 12 maja br.

## **Ad 1.**

### **Stan organizacyjny i zatrudnienie w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej.**

Organizację pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Skarżysku-Kamiennej reguluje Regulamin Pracy przyjęty Uchwałą Zarządu Powiatu Skarżyskiego Nr 54/114/2019 z dnia 13 listopada 2019 roku. W kontrolowanej jednostce zatrudnionych było na dzień prowadzonej kontroli 52 osoby. Na przestrzeni od 2017 roku liczba zatrudnionych pracowników spadła z 67 do 52 osób. Natomiast liczba osób zarejestrowanych jako bezrobotne spadła z 4934 w roku 2017 do 3726 w roku 2023. Dla obsługi interesantów, osób bezrobotnych zaplanowano w nowej siedzibie PUP przy ul. Sikorskiego 20 - 52 miejsca pracy. Przy czym w budynku przy ul. 1-go maja jednostka dysponowała powierzchnią rzędu 1500 m<sup>2</sup>, natomiast w budynku przy ul. Sikorskiego 20 zaplanowano jedynie 700 m<sup>2</sup>. Schemat Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy nie ulegał zmianie od 2019 roku, a z informacji udzielonej przez Pana Starostę wynika, iż w związku z planowaną zmianą siedziby nie ulegnie zmianie schemat organizacyjny jednostki.



Mankamentem i utrudnieniem dla sprawnego funkcjonowania jednostki w nowym miejscu pracy będzie brak miejsc parkingowych jak również ograniczone możliwości prowadzenia szkoleń lub konferencji w zakresie promocji zatrudnienia. W ramach organizacji pracy urzędu, dyrektor Roman Białek wdrożył w życie wymagane prawem procedury. Dotyczy to również procedur w zakresie obsługi interesanta.

Procedury wprowadzone zarządzeniami Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Pana Romana Białka, które Zespół Kontrolny przeanalizował to:

1. Zarządzenie Nr 17/2015 z 7 kwietnia 2015 roku w sprawie: wprowadzenia Wewnętrznej Polityki Antymobbingowej,
2. Zarządzenie Nr 13/2018 z 23 maja 2018 roku w sprawie: wprowadzenia „Polityki Bezpieczeństwa Przetwarzania Danych Osobowych”, Instrukcji Zarządzania Systemem Informatycznym Służącym Do Przetwarzania Danych Osobowych”, Instrukcji Pobierania i Zdawania Kluczy do Pomieszczeń”, było zmieniane i uzupełniane do 16 lutego 2023 roku 10-cio krotnie,
3. Zarządzenie Nr 6/2020 z 28 lutego 2020 roku w sprawie: Wprowadzenia funkcjonowania kontroli zarządczej w Powiatowym Urzędzie Pracy,
4. Zarządzenie Nr 19/2020 z 12 października 2020 roku w sprawie: wprowadzenia Regulaminu Pracy Zdalnej dla Pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej,
5. Zarządzenie Nr 3/2022 z 13 czerwca 2022 roku w sprawie: wprowadzenia Regulaminu Wynagradzania Pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej.

Zespół Kontrolny nie badał zgodności wyżej wymienionych procedur pod względem zgodności z przepisami wyższego rzędu, a jedynie fakt samego wprowadzenia tych regulacji do obiegu prawnego. Pod tym względem wprowadzone zarządzeniami dyrektora procedury wyczerpująco regulują wewnętrzne funkcjonowanie jednostki, jaką jest Powiatowy Urząd Pracy.

#### **Przekazanie obowiązków dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy.**

Pismem z dnia 13 kwietnia 2023 roku, Pan Roman Białek, dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej, złożył wypowiedzenie umowy o pracę z winy pracodawcy tj. w trybie art. 55 Kodeksu Pracy. W dniu 14 kwietnia 2023 roku Pan Starosta Artur Berus pismem poinformował Pana Romana Białka o rozwiązaniu z nim stosunku pracy i odwołaniu go ze stanowiska Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy. Jednocześnie w dniu 14 kwietnia 2023 roku, pismem Starosty nr OZ.2123.6.2023, powierzono Panu Bogusławowi Ciok pełnienie obowiązków Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy do

czasu powołania nowego Dyrektora. Na tą okoliczność został sporządzony w dniu 14 kwietnia 2023 roku Protokół przekazania obowiązków dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy, a treść protokołu zawiera tylko jedno zdanie: „W związku z rozwiązaniem mojego stosunku pracy z dniem 13. 04. 2023 r. Przekazuję Panu Bogusławowi Ciokowi całość obowiązków dyrektora urzędu, zgodnie z obowiązującym statutem i regulaminem organizacyjnym jednostki.” Protokół podpisany został przez Romana Białka – przekazującego i Bogusława Cioka – przyjmującego. O ile podstawa rozwiązania stosunku pracy przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy może stanowić przedmiot sporu do rozstrzygnięcia przez Sąd Pracy, to sam sposób przejęcia obowiązków służbowych, przekazania odpowiedzialności za majątek jednostki i przekazania upoważnień osobie pełniącej obowiązki dyrektora, zdaniem Zespołu Kontrolnego budzi wątpliwości i powinno być przedmiotem osobnej kontroli Komisji Rewizyjnej. Dlatego Zespół Kontrolny postanowił tą kwestię pozostawić do osobnego zbadania przez kontrolę doraźną Komisji Rewizyjnej. W dniu 11 maja 2023 roku Zespół Kontrolny otrzymał od Pana Bogusława Cioka p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy wyjaśnienie dotyczące nadanych mu pełnomocnictw i upoważnień wraz z kopiami tych dokumentów. Załączono również Kartę Obiegową Pana Romana Białka. W przekazanych dokumentach brak jest dokumentów zdawczo – odbiorczych w zakresie spraw majątkowych, sprawozdań finansowych na dzień przekazania obowiązków służbowych, brak informacji o środkach w kasie i na rachunkach bankowych oraz środkach wykorzystanych na realizację programów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 oraz środkach wykorzystanych z funduszu celowego PFRON. Zdaniem Zespołu Kontrolnego ta kwestia powinna być jednoznacznie stwierdzona i przedstawiona do akceptacji Starosty i Zarządu Skarżyskiego, które to organa udzielają wszelkich pełnomocnictw i upoważnień Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy jako kierownikowi jednostki.

## **Ad 2.**

### **Gospodarka finansowa jednostki.**

W ramach badania gospodarki finansowej Powiatowego Urzędu Pracy, Zespół Kontrolny zapoznał się z Bilansem jednostki, Rachunkiem zysków i strat, Zestawieniem zmian w funduszu jednostki oraz Informacją dodatkową za lata 2019-2021 ze szczególnym uwzględnieniem stanu na 31. 12. 2021 rok. Wybrano ten okres gdyż rok 2022 był rokiem, w którym na wynik finansowy miała wpływ pandemia oraz wojna na Ukrainie. Zbadano również bieżące koszty utrzymania budynku Powiatowego Urzędu Pracy w latach 2020 – 2022. Podstawowym przedmiotem działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej jest udzielanie pomocy bezrobotnym i innym osobom poszukującym pracy w uzyskaniu zatrudnienia, pomoc pracodawcom w pozyskiwaniu pracowników oraz tworzenia przyjaznego klimatu i dogodnych warunków w zakresie wspierania przedsiębiorczości. Urząd Pracy realizuje politykę rynku pracy w oparciu o dialog i współpracę z partnerami społecznymi, w szczególności w ramach: działalności rady rynku pracy, partnerstwa lokalnego, uzupełniania i rozszerzania oferty usług publicznych służb zatrudnienia przez partnerów społecznych i agencje zatrudnienia. Przedstawione Zespołowi Kontrolnemu dokumenty zostały



sporządzone zgodnie z zasadami ustawy o rachunkowości, a podane w nich wartości liczbowe zgodne ze sprawozdaniami finansowymi Powiatu Skarżyskiego. Na dzień 31 grudnia 2021 roku wartość środków trwałych PUP wyniosła 2 540 486,48 zł, a wartości niematerialne i prawne wyniosły 286 209,44 zł. Zespół Kontrolny zauważa, że koszty utrzymania budynku Powiatowego Urzędu Pracy w kosztach działalności operacyjnej stanowiły zaledwie 1,2 % i wyniosły na koniec 2022 roku 106 873,07 zł. W stosunku do roku 2020 koszty te wzrosły zaledwie o 18 530,11 zł. Gospodarka finansowa jednostki prowadzona była w poszanowaniu polityki finansowej opisanej w ustawie o finansach publicznych, w tym z zachowaniem przejrzystości, efektywności i gospodarności.

### **Ad 3.**

#### **Stan przygotowania budynku przy ul. Sikorskiego 20 dla nowej siedziby Powiatowego Urzędu Pracy.**


Inwestycja pod nazwą „Termomodernizacja budynku przy ul. Sikorskiego 20 w Skarżysku-Kamiennej wraz z adaptacją pomieszczeń na potrzeby Powiatowego Urzędu Pracy” realizowana jest na kwotę 11 978 163,99 zł. Wykonawcą robót jest EXPOL-BIS, Pawliszak Arkadiusz, Pawliszak Waldemar Spółka Jawna z siedzibą ul. Wioślarska 1 w Skarżysku-Kamiennej. Na koordynatora tej inwestycji z ramienia inwestora został wskazany Pan mgr inż. Mariusz Milczarek, Inspektor w Wydziale Inwestycji, Mienia i Obsługi Gospodarczej, zatrudniony w Starostwie Powiatowym na podstawie umowy o pracę. W przesłanej informacji na temat powierzonych mu zadań można stwierdzić, iż w ramach obowiązków służbowych w jego kompetencji było koordynowanie zadań inwestycyjnych od etapu opracowania projektu inwestycyjnego po udział w czynnościach odbiorczych zadania inwestycyjnego. Z informacji przekazanej Zespołowi Kontrolnemu przez Wicestarostę Annę Leżańską wynika, iż 24 marca 2023 roku dokonano odbioru częściowego inwestycji za okres od 22. 06. 2022 do 15. 03. 2023. Zgodnie z protokołem odbioru częściowego robót zaawansowanie prac na ten dzień wyniosło 50%. Planowany termin zakończenia robót zgodnie z umową nr 116/2022 z dnia 14. 06. 2022 r, przypada na 8 sierpnia 2023 roku. Pan Starosta Artur Berus poinformował Zespół Kontrolny, iż w dniu 9 marca 2023 r, Zarząd Powiatu podjął decyzję dotyczącą wyłonienia nowego koordynatora przedmiotowej inwestycji. Pan mgr inż. Mariusz Milczarek został odsunięty od wykonywania czynności służbowych koordynatora inwestycji, a nowym koordynatorem inwestycji został wyłoniony w trybie zapytania ofertowego Pan Jacek Zbroja. Należy też podkreślić, iż nadzór inwestorski pełni Firma PW – Inwest Wojciech Pleszka również wyłoniona w trybie zapytania ofertowego. Z ramienia Firmy PW – Inwest nadzór nad inwestycją sprawuje Pan Cezary Pleszka. Według nowego już koordynatora inwestycji Pana Jacek Zbroi, zaawansowanie robót na przedmiotowej inwestycji na dzień 30. 04. 2023 roku wyniosło 61%. Zespół Kontrolny otrzymał również 4 protokoły konieczności wykonania robót zamiennych, których projektant w dokumentacji projektowej nie przewidział. Zespół Kontrolny stwierdza, że nie jest w stanie zbadać zasadności zaproponowanych przez wykonawcę robót zamiennych z uwagi na brak możliwości wejścia na teren budowy jakim jest budynek przy ul. Sikorskiego 20. Z informacji Pana Starosty wynika również, iż w trybie zapytania ofertowego przy wyborze firmy nadzorującej wykonanie inwestycji jak również wyborze koordy-

natora inwestycji nie wystosowano zapytania o niekaralność. Biorąc pod uwagę, że wykonawca EXPO-L-BIS w dniu 2 lutego 2023 roku wystąpił z wnioskiem o przedłużenie terminu realizacji inwestycji o 108 dni, należało zasięgnąć opinii w tym zakresie ze strony projektanta, inspektora nadzoru jak również koordynatora inwestycji i dochować szczególnej staranności przy ocenie wniosku ze strony Wykonawcy. Przedstawiony też Zespołowi Kontrolnemu zakres obowiązków Pana Jacka Zbroi jako nowego koordynatora inwestycji, budzi wątpliwości gdyż nie zawiera zapisów w zakresie kompetencji nadzorczych, jak również klauzuli odpowiedzialności karnej z tytułu wadliwie wykonanego przedmiotu umowy. Dlatego nie zrozumiały jest motyw i powód odsunięcia od funkcji pana Mariusza Milczarka. Z uwagi na wartość zadania inwestycyjnego taka sytuacja jest niedopuszczalna. Zespół Kontrolny uważa również, że skoro wykonawca otrzymał zgodę na wykonanie robót zamiennych oraz odstępstwa od projektu inwestycyjnego, nie ma uzasadnienia na wydłużenie terminu realizacji zadania inwestycyjnego przez tego wykonawcę. Zespół Kontrolny rekomenduje też zbadanie tej okoliczności przez organa służb do tego uprawnionych.


Na tym protokół zakończono.

W załączeniu plik dokumentów i pism na podstawie których Zespół Kontrolny sporządził niniejszy protokół.

#### **Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej**

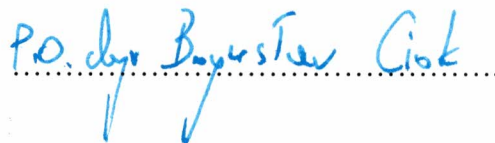
Grzegorz Małkus – Przewodniczący 

Zbigniew Miernik 

Bartosz Bętkowski 

Skarżysko-Kamienna, dnia 15 maja 2023 roku.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy






Uzupełnienie do protokołu z kontroli p.o Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Skarżysku-Kamiennej pana Bogusława Cioka .

Obecny na posiedzeniu komisji rewizyjnej 15.05.2023 roku Dyrektor Bogusław Ciok poinformował, że 13 kwietnia Pan Roman Białek Dyrektor PUP złożył wypowiedzenie umowy o pracę z winy pracodawcy. 14 kwietnia 2023 roku Starosta powierzył Panu Bogusławowi Ciokowi dotychczasowemu zastępcy dyrektora, obowiązki Dyrektora PUP w Skarżysku-Kamiennej.

Następnie Pan Bogusław Ciok odniósł się do zapisu w protokole: „W przekazanych dokumentach brak jest dokumentów zdawczo – odbiorczych w zakresie spraw majątkowych, sprawozdań finansowych na dzień przekazania obowiązków służbowych, brak informacji o środkach w kasie i na rachunkach bankowych oraz środkach wykorzystanych na realizację programów Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 oraz środkach wykorzystanych z funduszu celowego PFRON”.

Wskazał, że inwentaryzacja składników majątkowych PUP w drodze spisu z natury została przeprowadzona na dzień 31 grudnia 2022 roku w terminie do 15 stycznia 2023 roku, a protokoły podsumowujące inwentaryzację wszystkich składniki majątku zarówno aktywów jak i pasywów zostały sporządzone w lutym 2023 roku. Protokoły zostały podpisane przez członków komisji inwentaryzacyjnej i zatwierdzone przez dyrektora jednostki. Dodał, że jeżeli komisja uzna za konieczne sporządzanie dokumentów potwierdzających przekazanie składników majątku według stanu na dzień 14 kwietnia 2023 r. to zostanie to uzupełnione. Poinformował również, że punkt kasowy w Powiatowym Urzędzie Pracy nie funkcjonuje. Co do środków z RPOWŚ na lata 2014-2020 wyjaśnił, że PUP nie dysponuje żadnymi środkami z tego Programu w 2023 roku, ponieważ wydatkowanie środków z Programu zostało zakończone z dniem 31 grudnia 2022 roku. Na ten moment PUP otrzymał decyzję z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej o wysokości środków na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) realizowanego w ramach Regionalnego Programu na lata 2021-2027, przy czym do chwili obecnej środki te nie zostały jeszcze przekazane do dyspozycji Powiatowego Urzędu Pracy. W kwestii środków z PFRON, wyjaśnił, że właścicielem konta, na którym znajdują się środki z PFRON jest Starostwo Powiatowe, a pierwsze wydatki w ramach PFRON PUP poniósł w miesiącu maju.

K I E R O W N I K  
BIURA RADY POWIATU  
  
mgr inż. Joanna Wężyk