

UCHWAŁA Nr 356/LI/2023
RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO
z dnia 18 maja 2023 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Skarżyskiego

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022r. poz. 1526 oraz z 2023r. poz. 572), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r. poz. 775 i 803) oraz § 35 ust. 1 Statutu Powiatu Skarżyskiego (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2018r. poz. 3375 i 4670)

Rada Powiatu Skarżyskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Starosty Skarżyskiego, z przyczyn określonych w stanowisku Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Skarżyskiego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu Skarżyskiego
Jacek Jeżyk

UZASADNIENIE

Skarga na działalność Starosty Skarżyskiego w zakresie zadań Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej wpłynęła do Rady Powiatu Skarżyskiego 19 kwietnia 2023 roku.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, rozpatrywanie skarg dotyczących zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, należy do właściwości rady powiatu.

Zgodnie z § 35 ust. 3 Statutu Powiatu Skarżyskiego, przewodniczący rady skierował skargę do przewodniczącego komisji skarg, wniosków i petycji celem wyjaśnienia przez komisję zarzutów podnoszonych w skardze. Komisja skarg, wniosków i petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, dokonała analizy przedmiotowej skargi i zgodnie z § 35 ust. 1 Statutu Powiatu Skarżyskiego, przygotowała w tej sprawie stanowisko, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały przez Radę Powiatu Skarżyskiego jest uzasadnione.

STANOWISKO KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI w sprawie skargi na działalność Starosty Skarżyskiego

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Skarżyskiego na posiedzeniu 27 kwietnia 2023 roku analizowała skargę na bezczynność Starosty Skarżyskiego w sprawie wydania wypisu z ewidencji gruntów dla działek nr 2059 i nr 2061, która wpłynęła do Starostwa Powiatowego 19 kwietnia 2023 roku. Przewodniczący Rady Powiatu Skarżyskiego skierował przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji 19 kwietnia 2023 roku w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i zbadania zasadności stawianych zarzutów.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji 20 kwietnia 2023 roku zwrócił się pismem do Radcy Prawnego Starostwa Powiatowego oraz Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami o złożenie pisemnych wyjaśnień i odniesienie się do zarzutów zawartych w skardze.

Komisja, analizując skargę na podstawie zebranego materiału dowodowego, stwierdza, co następuje:

Sprawa bezczynności organu administracji została zdefiniowana w art. 37 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz komentarzach do tego artykułu. Bezczynność jest związana z naruszeniem terminów załatwienia sprawy, określonych w art. 35 lub przepisach szczególnych oraz wskazanych zgodnie z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Z dokumentów zebranych przez komisję wynika, że w postępowaniu administracyjnym nie nastąpiło uchybienie terminowości załatwienia spraw.

W Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami nie prowadzono sprawy o wydanie wypisu z rejestru gruntów na działki o numerach 2059 i 2061, wskazane w skardze z dnia 17.04.2023r., ponieważ wniosek skarżącej o wydanie wypisu z ewidencji gruntów dotyczył działek nr 2459 i nr 2461 i w zakresie tych działek prowadzona była sprawa w Wydziale Geodezji.

Na wniosek z 02.02.2023r. (data wpływu do urzędu 07.02.2023r.) o wydanie wypisu z ewidencji gruntów dla działek nr 2459 i 2461, skarżąca otrzymała odpowiedź pismem nr GG-III.6621.6.5.2023 z dnia 21.02.2023r., w którym Starosta Skarżyski poinformował o zasadach udostępniania wypisów z rejestru gruntów i budynków, m.in. o obowiązującym wzorze wniosku o wydanie wypisu z rejestru gruntów, który został określony w załączniku nr 4 do Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji oraz Dokumentu Obliczania Opłaty a także sposobu wydawania licencji oraz o treści art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którym starosta udostępnia dane ewidencji gruntów i budynków, zawierające dane podmiotów, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 oraz wydaje wypisy z operatu ewidencyjnego na żądanie:

- 1) właścicieli oraz osób i jednostek organizacyjnych władających gruntami, budynkami lub lokalami, których dotyczy udostępniany zbiór danych lub wypis,
- 2) organów administracji publicznej albo podmiotów nie będących organami administracji publicznej, realizujących na skutek powierzenia lub zlecenia przez organ administracji publicznej, zadania publiczne związane z gruntami, budynkami lub lokalami, których dotyczy udostępniany zbiór danych lub wypis,
- 2a) operatorów:
 - a) sieci, w rozumieniu ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych;
 - b) systemu przesyłowego, systemu dystrybucyjnego oraz systemu połączonego w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;
- 3) innych podmiotów niż wymienione w pkt 1, 2 i 2a, które mają interes prawny w tym zakresie.

Z uwagi na obowiązujące przepisy prawne, Starosta Skarżyski wezwał wnioskodawcę, na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, o sprecyzowanie żądania zawartego we wniosku poprzez:

- złożenie wniosku na obowiązującym druku,
- wskazanie interesu prawnego umożliwiającego wydanie w/w dokumentów.

W odpowiedzi na powyższe skarżąca złożyła wniosek z 10.03.2023r. (data wpływu do urzędu 13.03.2023r.) o wydanie wypisu z rejestru gruntów na działki numer: 2459, 2461, na obowiązującym druku, uzasadniając wydanie żadanego dokumentu interesem prawnym w dostępie do danych objętych wnioskiem, wynikającym z art. 172 § 1 Kodeksu cywilnego.

W odpowiedzi na powyższy wniosek, Starosta Skarżyski pismem z dnia 23.03.2023r., znak: GG-III.6621.6.5.2023 poinformował wnioskodawcę, iż wskazana podstawa do wydania w/w dokumentu, tj. interes prawny w dostępie do danych objętych wnioskiem, wynikający z art. 172 § 1 Kodeksu cywilnego jest niewystarczający do pozyskania pełnego wypisu z rejestru ewidencji gruntów, obejmującego dane przedmiotowe oraz dane podmiotowe. Wyjaśniono jednocześnie, że do otrzymania wypisu z rejestru gruntów, w myśl art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy z 17.05.1989r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne, zawierającego także dane osobowe właściciela nieruchomości, mającej stanowić przedmiot zasiedzenia, jest uprawniona osoba, która wystąpi do sądu z wnioskiem o zasiedzenie nieruchomości i otrzyma potwierdzenie złożenia takiego wniosku. Natomiast osoba, która dopiero ma w planach wystąpienie do sądu, nie może takiego wypisu otrzymać. Może ona otrzymać wypis, zawierający jedynie dane przedmiotowe. Poinformowano wnioskodawcę, iż w przypadku, gdy złożyła wniosek do sądu o stwierdzenie nabycia prawa własności poprzez zasiedzenie i sąd zobowiązał ją do przedłożenia wnioskowanego wypisu z ewidencji gruntów i budynków, należy wezwanie sądu dostarczyć do tut. organu. Ponadto poinformowano, iż sąd powszechny może zażądać od organu administracji publicznej wydania

określonych dokumentów, na które wskaże strona postępowania, w tym także wypisów z rejestru gruntów wydawanych przez Starostę Skarżyskiego.

Z uwagi na powyższe, na podstawie art. 64 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, Starosta Skarżyski wezwał stronę o przedłożenie wniosku skierowanego do sądu o zasiedzenie nieruchomości z potwierdzeniem złożenia lub pisemnego zobowiązania sądu do przedłożenia wnioskowanego wypisu z ewidencji gruntów i budynków.

Do dnia rozpatrywania skargi przez komisję skarżąca nie przedłożyła żądanych dokumentów.

Jak wynika z powyższych danych, skarżąca otrzymywała odpowiedzi w terminach, zgodnych z art. 35 Kodeksu postępowania administracyjnego. Wobec tego, zdaniem komisji, nie zachodzą przesłanki potwierdzające brak reakcji Starosty Skarżyskiego na wniosek skarżącej.

Ponadto należy wskazać, iż skarżąca nie figuruje w rejestrze ewidencji gruntów i budynków jako właściciel, czy też władający działkami numer 2459 i 2461. Wobec powyższego, w celu uzyskania wypisu z rejestru gruntów strona zobowiązana została do wskazania interesu prawnego.

Zgodnie z orzecznictwem interes prawny musi być rzeczywisty, a nie tylko przewidywany, hipotetyczny. O istnieniu interesu prawnego nie decyduje jedynie wola, czy subiektywne przekonanie danego podmiotu. Interes prawny nie może być udowadniany zamiarem i okolicznościami, które dopiero mogą wystąpić w przyszłości.

Skarżąca, jako interes prawny, wskazała we wniosku art. 172 § 1 kodeksu cywilnego, który określa cyt. „Posiadacz nieruchomości niebędący jej właścicielem nabywa własność, jeżeli posiada nieruchomość nieprzerwanie od lat dwudziestu jako posiadacz samoistny, chyba że uzyskał posiadanie w złej wierze (zasiedzenie)”. W przepisie tym brak jest zobowiązania organu prowadzącego ewidencję gruntów i budynków do wydania wypisu z rejestru gruntów lub uprawniającego wnioskującego do jego otrzymania. W przedmiotowej sprawie nie mamy do czynienia z konkretną sytuacją prawną, wskazującą na interes prawny skarżącej, a jedynie z sytuacją hipotetyczną (chęć złożenia wniosku o zasiedzenie).

Wobec powyższego żądanie zawarte w skardze tj. zobowiązanie Starosty do wydania wypisu z rejestru gruntów i budynków na działki numer: 2459, 2461, 2445, jest prawnie niedopuszczalne, wobec braku po stronie wnioskodawcy interesu prawnego do żądania danych podmiotowych.

Komisja stwierdza zatem, że podnoszone w skardze zarzuty nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiałach dowodowych i z tego względu uznaje skargę za bezzasadną.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji


Jerzy Zmijewski