

UCHWAŁA NR 369/LII/2023
RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO

z dnia 28 czerwca 2023 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej powiatu

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022r. poz. 1526 oraz z 2023r. poz.572), art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022r. poz. 1634, 1692, 1725, 1747, 1768, 1964, 2414 oraz z 2023r. poz.412, 497, 658, 803 i 1059)

Rada Powiatu Skarżyskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Ustala się tryb prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Skarżyskiego.

§ 2.

1. Projekt uchwały budżetowej Powiatu opracowywany jest na każdy rok budżetowy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa dotyczącymi budżetu oraz przepisami dotyczącymi zasad funkcjonowania jednostek organizacyjnych Powiatu.

2. Projekt budżetu opracowywany jest w zakresie dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj.: dział, rozdział, paragraf, z podziałem:

- a) na dochody bieżące i majątkowe,
- b) na wydatki bieżące i majątkowe.

§ 3.

1. Do projektu budżetu załącza się wykaz wydatków majątkowych rocznych wraz z nazwami zadań inwestycyjnych i strukturą ich finansowania oraz plan dochodów powiatu według źródeł pochodzenia.

2. Uzasadnienie do projektu budżetu powinno w szczególności wyjaśniać założenia dotyczące planowanych wielkości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów.

3. Materiały informacyjne towarzyszące projektowi uchwały budżetowej zawierają:

- a) informację Ministra Finansów o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej planowanych kwotach rocznych poszczególnych części subwencji ogólnej oraz o planowanej na dany rok kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego;
- b) informację Wojewody Świętokrzyskiego dotyczącą planów dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, zadań inspekcji i straży, a także planu dotacji na realizację zadań własnych, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej;
- c) wskaźniki ekonomiczno - finansowe: prognozowany wzrost wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, wzrost wydatków rzeczowych (inflacja) przyjęte do planowania;
- d) informację o stanie zadłużenia Powiatu Skarżyskiego według stanu na 30 września.

§ 4.

1. Kierownicy jednostek organizacyjnych Powiatu oraz powiatowych służb, inspekcji i straży, naczelnicy wydziałów, kierownicy samodzielnych komórek organizacyjnych oraz pracownicy zatrudnieni na samodzielnych stanowiskach pracy składają materiały planistyczne Zarządowi Powiatu w terminie do 10 października.

2. Radni Powiatu oraz komisje Rady Powiatu mogą składać do Zarządu Powiatu pisemne wnioski do projektu w terminie do 10 października.

§ 5.

1. Zarząd Powiatu przedstawia projekt uchwały budżetowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach oraz Radzie Powiatu Skarżyskiego w terminie określonym w ustawie o finansach publicznych celem zaopiniowania.

2. Opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej, Zarząd Powiatu zobowiązany jest przedstawić Radzie Powiatu niezwłocznie po jej otrzymaniu, nie później niż w dniu sesji budżetowej.

3. Po otrzymaniu od Zarządu Powiatu projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Przewodniczący Rady Powiatu niezwłocznie przekazuje go radnym, nie później niż w ciągu 2 dni roboczych od jego otrzymania.

4. Projekt dostarczany jest drogą elektroniczną.

5. Komisje Rady opiniują przedłożony projekt i przekazują pisemną opinię do Przewodniczącego Rady i do Zarządu Powiatu w terminie do 10 grudnia.

6. Komisje i poszczególni radni mogą składać ewentualne wnioski w sprawie zmian do projektu i przekazywać je na piśmie do Zarządu Powiatu w terminie do 10 grudnia.

7. Radni oraz komisje proponując wprowadzenie nowego wydatku lub zwiększenie przewidzianego w projekcie wydatku zobowiązani są wskazać źródło jego finansowania.

8. Wnioski złożone po terminie określonym w ust. 6 nie będą rozpatrywane przez Zarząd Powiatu.

9. Zarząd Powiatu niezwłocznie po otrzymaniu wniosków, o których mowa w ust. 6, rozpatruje je i przygotowuje ewentualne propozycje poprawek do projektu.

10. Poza propozycjami poprawek, o których mowa w ust. 9 Zarząd Powiatu może przedłożyć Radzie Powiatu propozycje poprawek do projektu w zakresie:

- a) zmian, które są skutkiem propozycji złożonych przez Zarząd,
- b) zmian będących następstwem innych okoliczności zaistniałych po terminie złożenia projektu Radzie.

11. Zarząd Powiatu propozycje poprawek do projektu przekazuje do Rady Powiatu najpóźniej na 7 dni przed wyznaczoną datą sesji budżetowej.

12. Komisje Rady opiniują zaproponowane poprawki.

§ 6.

Przewodniczący Rady zwołuje sesję budżetową w terminie wynikającym z ustawy. Porządek sesji winien zawierać między innymi:

- 1) skrótowe omówienie projektu oraz przedstawienie zaproponowanych poprawek, o których mowa w § 5 ust 9 i 10;
- 2) odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach;
- 3) odczytanie opinii poszczególnych komisji Rady;
- 4) dyskusję;
- 5) głosowanie poprawek zaproponowanych w toku prac nad projektem uchwały budżetowej i zgłoszonych w trakcie sesji;
- 6) głosowanie projektu uchwały budżetowej wraz z przyjętymi poprawkami.

§ 7.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Skarżyskiego.

§ 8.

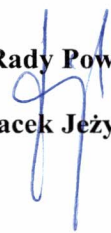
Traci moc uchwała Nr 347/L/2023 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 23 marca 2023r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej powiatu oraz ustalenia zakresu i formy informacji za I półrocze roku budżetowego.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu Skarżyskiego

Jacek Jeżyk



Uzasadnienie

Zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany podjąć uchwałę normującą tryb prac nad projektem uchwały budżetowej.

W przedmiotowej uchwale określa się wymaganą szczegółowość projektu budżetu, wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej oraz terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej tj. w okresie od 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, aż do dnia podjęcia uchwały w sprawie uchwalenia budżetu. Tryb uwzględnia także w szczególności obowiązki powiatowych służb, inspekcji i straży w toku prac nad tym projektem.

W stosunku do poprzedniej uchwały wykreślono przepisy o zakresie i formie informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji z wykonania planów finansowych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej za I półrocze.

Wynika to z tego, że ustawa deregulacyjna uchyliła od 12 maja art. 266 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ten przepis nakładał na zarząd JST obowiązek przedstawienia organowi stanowiącemu JST i RIO w terminie 31 sierpnia danego roku informacji:

- 1) przebiegu wykonania budżetu JST za pierwsze półrocze,
- 2) kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 oraz
- 3) przebiegu wykonania planu finansowego jednostki za pierwsze półrocze, uwzględniającej w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych.

W uzasadnieniu ustawy napisano, że zmiana ustawy o finansach publicznych ma na celu uchylenie zbędnego obowiązku ciążącego na organach wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego, polegającego na konieczności sporządzania i przedstawiania organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 sierpnia każdego roku tych informacji. Konieczność ich sporządzania istotnie obciąża pracowników urzędów obsługujących jednostki samorządu terytorialnego, podczas gdy pozyskanie tych informacji nie służy żadnym istotnym celom i nie spełnia żadnej istotnej roli. Uchylenie przedmiotowego obowiązku zmniejszy koszty funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego i w niewielkim zakresie zwiększy ich autonomię poprzez brak konieczności przedkładania powyższych informacji regionalnym izbom obrachunkowym.

Jest to też dobra informacja dla RIO - w konsekwencji w ustawie z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych zmniejszono zakres obowiązków RIO, zwalniając je z konieczności wydawania opinii o przedkładanych przez JST informacjach o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze roku budżetowego.

W związku z powyższym podjęcie uchwały uznaje się za uzasadnione.