

**Protokół z przeprowadzonej planowej kontroli
Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku -Kamiennej
Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej - Curie**

Zgodnie z planem pracy Komisji Rewizyjnej Rady przyjętym Uchwałą Nr 341/XLVIII/2022 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 21 grudnia 2022 roku, w dniach od 7 listopada 2023 roku do 18 grudnia 2023 roku została przeprowadzona kontrola Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku - Kamiennej Szpital Powiatowy w Skarżysku - Kamiennej im. Marii Skłodowskiej – Curie.

Kontrolę przeprowadził Komisja Rewizyjna w pełnym składzie:

- 1/ Tomasz Wąsowski – Przewodniczący – na początku spotkania p.Tomasz Wąsowski zrezygnował z przewodniczenia tej kontroli, zaproponował aby kontrolę prowadziła jako przewodnicząca p.Barbara Kocia – która wyraziła zgodę.
- 2/ Barbara Kocia - Przewodnicząca,
- 3/ Grzegorz Małkus – Członek
- 4/ Renata Bilska – Członek
- 5/ Mieczysław Bąk – Członek
- 6/ Bartosz Bętkowski – Członek
- 7/ Zbigniew Miernik – Członek

Kontrola polegała na analizie dokumentacji dotyczącej Zespołu Opieki Zdrowotnej Szpitala Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej im. Marii Skłodowskiej – Curie w zakresie funkcjonowania jednostki tj:

- 1/ Realizacja wniosków i zaleceń pokontrolnych.
- 2/ Realizacja programów naprawczych. Z uwagi na katastrofalną sytuację finansową Szpitala w Skarżysku punkt rozszerzono o wnioski dyrektora szpitala w sprawie pokrycia rocznych strat Szpitala przez organ założycielski jakim jest Powiat Skarżyski.

Odpowiedzi udzielali:

Dyrektor Zespołu Opieki Zdrowotnej Szpitala Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej – p.Leszek Lepiarz.
Starosta Powiatu Skarżyskiego p.Artur Berus.

Przebieg kontroli

Komisja Rewizyjna kontroluje działalność powiatowych jednostek organizacyjnych, którą jest również Zespół Opieki Zdrowotnej Szpital Powiatowy im. M. Skłodowskiej – Curie w Skarżysku – Kamiennej.

Strukturę wewnętrzną jednostki określa Statut Zespołu Opieki Zdrowotnej Szpital Powiatowy im. M. Skłodowskiej – Curie w Skarżysku- Kamiennej przyjęty Uchwałą Rady Powiatu Nr 248 /XXXVI/2017 z dnia 7 września 2017, (ostatnia, aktualna uchwała). Szczegółową strukturę organizacyjną, zakres działania i odpowiedzialności poszczególnych szczebli organizacyjnych określa Regulamin Organizacyjny wprowadzony na podstawie Uchwały oraz na jej podstawie Zarządzeniem Dyrektora Nr 65/2017- tekst jednolity - z dnia 29 grudnia 2017r. oraz zadania poszczególnych Organów Szpitala. Statut wraz ze schematem organizacyjnym stanowi Załącznik Nr 1 i 1a.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Na posiedzeniu w dniu 07 listopada 2023r. Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego w budynku *Szpitala* im. Marii Skłodowskiej-Curie w *Skarżysku* Kamiennej w obecności dyr. szpitala p.Leszka Lepiarza został przedstawiony zakres kontroli oraz pytania do Zarządu Powiatu Skarżyskiego. Wnosiliśmy aby odpowiedź nastąpiła w ciągu 14 dni od ich otrzymania.

Kontrola przeprowadzana jest w pełnym składzie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego tj. przewod. Barbara Kocia, członkowie: Tomasz Wąsowski, Renata Bilska, Grzegorz Małkus, Mieczysław Bąk, Bartosz Bętkowski, Zbigniew Miernik.

Ad. 1.

Realizacja wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Na podstawie uzyskanych materiałów w trakcie przeprowadzonej w dniach 8 września - 14 listopada 2022 roku, zespół kontrolny stwierdził, że m.in. statut, który określa strukturę wewnętrzną oraz schemat organizacyjny jednostki Szpitala Powiatowego w Skarżysku - Kamiennej od 2017 roku nie był uaktualniany pod względem zmian prawnych. Dokumenty te są podstawą funkcjonowania każdej jednostki. Jest to kręgosłup firmy, na podstawie którego funkcjonuje. Jest to zapisane w punkcie 1 protokołu. Na 19 świadczeń medycznych prowadzonych przez szpital w okresie pierwszego półrocza 2021 roku wykazano w 13 świadczeniach niewykonania w stosunku do umowy zawartej z Narodowym Funduszem Zdrowia.

W sprawozdaniu Komisji Rewizyjnej z przeprowadzonej kontroli Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie przeprowadzonej w dniach 8 września - 14 listopada 2022 roku zostały sformułowane następujące wnioski i uwagi:

1/ Powołanie zespołu w celu sprawdzenia zgodności z prawem zapisów statutu i regulaminu organizacyjnego szpitala.

2/ Dostosowanie struktury organizacyjnej szpitala do możliwości świadczenia usług medycznych finansowanych przez NFZ.

3/ Zmianę kierownictwa szpitala, ponieważ obecne kierownictwo nie potrafi wypracować i zrealizować programu naprawczego, który przynajmniej zahamowałby postępujące zadłużenie szpitala.

Protokół Komisji Rewizyjnej z przeprowadzonej kontroli Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie przeprowadzonej w dniach 8 września - 14 listopada 2022 roku został przedstawiony na sesji Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego Nr XLVIII/2022 z Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego odbytej 21 grudnia 2022 roku przez przewodniczącą p.Barbarę Kocia.

Zarząd Powiatu Skarżyskiego na przedstawione wnioski odpowiedział, cyt; „Po przeprowadzonej dyskusji, Zarząd Powiatu stwierdził, że protokół z przeprowadzonej planowanej kontroli Zespołu nie jest kompletny, ponieważ Zespół Kontrolny nie sformułował końcowej oceny kontrolowanej działalności Zespołu i Dyrektora oraz nie wskazał konkretnych zastrzeżeń i niezgodnych z prawem działań. W związku z powyższym Zarząd Powiatu ocenił, że wnioski i zalecenia pokontrolne

Komisji Rewizyjnej nie mają uzasadnienia w przedłożonym protokole z przeprowadzonej kontroli i uznał, że nie ma podstaw do ich realizacji.”

WYCIĄG z protokołu Nr 56/2022 z posiedzenia Zarządu Powiatu Skarżyskiego z dnia 30 listopada 2022 roku w załączeniu.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Stwierdzenie Starosty Artura Berusa oraz Zarządu Powiatu i uznanie, że zalecenia pokontrolne nie mają uzasadnienia i nie ma podstaw do ich realizacji to decyzja o odrzuceniu protokołu zespołu kontrolnego. W związku z tym należy rozważyć po co Radzie Powiatu Skarżyskiego jest potrzebna Komisja Rewizyjna, jeżeli Zarząd Powiatu podważa wyniki jej pracy, nie akceptując, wręcz odrzucając ustalenia i zalecenia pokontrolne.

Wniosków pokontrolnych nie zrealizowano.

Ad. 2.

Realizacja programów naprawczych. Z uwagi na katastrofalną sytuację finansową Szpitala w Skarżysku punkt rozszerzono o wnioski dyrektora szpitala w sprawie pokrycia rocznych strat Szpitala przez organ założycielski jakim jest Powiat Skarżyski.

Realizację programów naprawczych w latach 2019-2023 określa Załącznik nr 2. Dyrektor Szpitala przekazując informacje zespołowi kontrolnemu dokonał analizy tabelarycznej wszystkich Programów naprawczych w podanych latach. Z przedstawionej analizy wynika, że wykonano 13 zaplanowanych działań, 6 działań zaplanowanych nie zostało zrealizowanych, 2 zadania zrealizowano częściowo, a 3 zadania są w toku realizacji.

Zadania wykonane to:

1. Przeniesienie poradni specjalistycznych z pomieszczeń szpitalnych do budynku administracji (2020), co skutkowało zagospodarowaniem zwolnionych pomieszczeń – udzielane są w nich świadczenia wykonywane przez Szpital.
2. Przeniesienie Oddziału Rehabilitacji do pomieszczeń Oddziału Chorób Zakaźnych(2020-2022), skutkiem czego było wyremontowanie, wyposażenie i zmodyfikowanie Oddziału, a tym samym wykonywanie większej ilości świadczeń.
3. Pozyskanie środków zewnętrznych na finansowanie programów prozdrowotnych:
 - a) Leczenie spastyczności kończyny dolnej i górnej po udarze mózgu z użyciem toksyny botulinowej typu A (2019-2023)- program lekowy;
 - b) Leczenie immunoglobulinami chorób neurologicznych (2029-2023) – program lekowy;
 - c) Leczenie chorych na stwardnienie rozsiane (2019-2023) – program lekowy;
 - d) Program badań przesiewowych raka jelita grubego (2022-2023) – program zdrowotny;
 - e) Rak na wspak – wsparcie profilaktyki wczesnego wykrywania raka jelita grubego (2029-2020) – program zdrowotny;
 - f) Zapobiegaj i działaj z głową- Regionalny Program Profilaktyki Pierwotnej i Wczesnego Wykrywania Nowotworów Głowy i Szyi (2019-2020) – program zdrowotny.
4. Analiza rzeczywistych potrzeb personalnych w stosunku do „obłożeń” łóżek szpitalnych (2019-2021). Skutkiem analizy było weryfikacja ilości personelu i realna liczba łóżek szpitalnych.

5. Utrzymanie poziomu procedur medycznych pozwalających na otrzymanie certyfikatów, które wpływałyby na wysokość uzyskiwanych środków finansowych wynikających z kontraktowanych świadczeń (2019-2023). Zachowanie procedur skutkowało uzyskaniem akredytacji dla Szpitala do 2020r.
6. Wykonanie remontu pomieszczeń Oddziału Neurologii i Rehabilitacji (2020), skutkiem czego jest poprawa komfortowych warunków pacjentów i personelu.
7. Ogłoszenie przetargów na świadczenie usług w zakresie sprzątania i przygotowywania posiłków (2019)– skutkiem analizy rynku nie wybrano firmy zewnętrznej. Posiłki i sprzątanie wykonywane są w zakresie usług własnych Szpitala (korzystniejsze względy finansowe).
8. Wdrożenie systemu InPlaMed. Skutki wdrożenia: możliwość wystawiania e-recept, elektroniczna dokumentacja medyczna, możliwość podpisu elektronicznego pacjentów, możliwość podglądu szacowanych kolejek do specjalistów, e-rejestracja.
9. Promocja świadczonych przez ZOZ usług komercyjnych(2019) – systematyczne komunikaty w mediach.
10. Zatrudnianie w ramach kontraktów i umów cywilno-prawnych (2019-2023) – zapewnia to ciągłość wykonywania świadczeń zdrowotnych.
11. Zamiana długoterminowego zadłużenia na niższe oprocentowanie (2019-2023) Konsolidacja dotychczasowych pożyczek (2021) skutkowała 2-letnim okresem karencji.
12. Zmiana w Regulaminie wynagradzania (2021) skutkowała zmniejszeniem kosztów operacyjnych.
13. Przeniesienie Poradni Ortopedycznej do budynku administracyjnego (2021), co skutkowało poprawą jakości usług oraz zwiększeniem przychodów ze sprzedaży tych usług.

Działania zaplanowane, które tylko w części zostały zrealizowane, to:

1. Zatrudnienie lekarzy anestezjologów zaplanowane na lata 2019-2023, utrudnione ze względu na brak lekarzy tej specjalności.
2. Pozyskiwanie pożyczek o niskim oprocentowaniu (2019-2023) To działanie możliwe było przed wybuchem pandemii i wojny na Ukrainie- obecnie wzrost stóp procentowych i inflacji spowodowało wzrost obsługi długu.

Działania zaplanowane lecz niezrealizowane obejmują:

1. Przekazanie prowadzenia Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego podmiotowi zewnętrznemu (2020) – nie doszło do skutku w związku z brakiem zgody ze strony organu prowadzącego.
2. Opuszczenie budynku przy ulicy Ekonomii (2020) nie można zrealizować działania w związku z funkcjonowaniem Zakładu Opiekuńczo – Leczniczego.
3. Pozyskanie środków Z Narodowego Funduszu Zdrowia na świadczenia obejmujące badania tomograficzne i endoskopowe (2019) w danym roku funkcjonowania Programu naprawczego NFZ nie zwiększył środków. Stan aktualny- ilość wykonywanych świadczeń jest nielimitowana, a NFZ płaci za rzeczywiste wykonanie świadczeń.
4. Pozyskanie środków zewnętrznych na remont Oddziału Neurologii (2020) Środków zewnętrznych nie pozyskano, natomiast remont pomieszczeń został wykonany ze środków własnych.

5. Zmniejszenie kosztów za media (2020) – wybrano najkorzystniejszą ofertę przetargową, jednak w związku z inflacją opłaty za media wykazują tendencję wzrostową.
6. Wystąpienie do jednostek samorządu terytorialnego o dofinansowanie zakupu rezonansu magnetycznego (2020) – brak odzewu jednostek, a możliwości własne Szpitala przekraczają możliwości zakupu.

Działania zaplanowane w Programach naprawczych obejmujące lata 2023-2025, które nadal są w toku realizowania, to:

1. Zwiększenie ilości udzielanych świadczeń Zakładu Opiekuńczo – Leczniczego (zaplanowano na 2023) – obecnie trwa proces przygotowywania dokumentacji inwestycyjnej na remont i adaptację pomieszczeń ZOL w celu powiększenia ilości łóżek.
2. Pozyskanie środków na remont i modernizację Oddziału Urazowo- Ortopedycznego (zaplanowano na rok 2023) Obecnie trwa remont pomieszczeń, środki pozyskane w częściowym stopniu rekompensują koszt remontu.
3. Pozyskanie środków z Funduszu Medycznego na modernizację przebudowę i wyposażenie Szpitalnego Oddziału Ratunkowego (zaplanowano na lata 2023-2025) Obecnie wniosek, po pozytywnym zweryfikowaniu, został umieszczony na liście rankingowej.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Należy stwierdzić, że przedstawione działania są w większości powielane co najmniej od 2014 roku na zasadzie „kopiuj wklej” i praktycznie nie wpływają na poprawę sytuacji finansowej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie. Być może są nawet jedną z przyczyn obecnej krytycznej sytuacji szpitala w Skarżysku. Faktem jest, że przepisy prawa wymuszają na dyrekcji Szpitala opracowanie takiego programu naprawczego. Nieracjonalny program naprawczy to zwykła fikcja, spełniająca tylko wymóg prawny spoczywający w tym przypadku na Dyrekcji Szpitala.

Wnioski dyrektora szpitala w sprawie pokrycia rocznych strat Szpitala przez organ założycielski jakim jest Powiat Skarżyski w załączeniu.

Ad. 3.

PYTANIA KOMISJI REWIZYJNEJ RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO DO ZARZĄDU POWIATU SKARŻYSKIEGO

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Należy stwierdzić, że odpowiedzi na zadane pytania Zarządowi Powiatu Skarżyskiego otrzymaliśmy drogą email dopiero 01 grudnia 2023r. (ustalony termin upłynął 21 listopada 2023 roku). Ponadto kuriozalnym jest fakt, że pismo z odpowiedziami podpisane przez Starostę p.Artura Berusa nie jest skierowane do Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego przeprowadzającej kontrolę lecz tylko do części członków Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego tj. Grzegorz Małkus, Zbigniew Miernik, Mieczysław Bąk, Renata Bilska.

Warto przypomnieć Zarządowi Powiatu Skarżyskiego, że Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Skarżyskiego składa się z siedmiu radnych a nie z czterech. Pytania były skierowane przez p.Barbarę Kocia reprezentującą Komisję Rady Powiatu Skarżyskiego jako przewodniczącą.

Pytanie do Zarządu Powiatu Skarżyskiego.

I. Dlaczego Zarząd Powiatu Skarżyskiego nie podjął decyzji o przeprowadzeniu konkursu na stanowisko dyrektora Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku -Kamiennej?

Pomimo, że posiadał wiedzę, o:

1. Negatywnej ocenie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego w zakresie zarządzania Szpitalem im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej przez obecnych dyrektorów, tj:

1.1. Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej z przeprowadzonej kontroli Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie przeprowadzonej w dniach 8 września - 14 listopada 2022 roku.

1.2 Protokół z Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego Nr XLVIII/2022 z Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego odbytej 21 grudnia 2022 roku.

2. Największej stracie (w dotychczasowej) działalności Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej na dzień 30 kwietnia 2023 roku w kwocie - 8 354 797,92 zł.

3. Zniesienia z dniem 01 lipca 2023 roku Rozporządzeniem Ministra Zdrowia na terytorium Polski stanu zagrożenia epidemiologicznego spowodowanego zakażeniem wirusem SARS – CoV – 2.

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu:

„W odpowiedzi na negatywną ocenę Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego na temat zarządzania Szpitalem przez obecnych dyrektorów należy zaznaczyć, że strata netto bez zbadania przyczyn jej powstawania nie jest wystarczającym powodem do negatywnej oceny działania dyrektora. Nie można dyskwalifikować, odmawiać prawa do zatrudnienia jeżeli występowanie straty netto wynika z okoliczności zewnętrznych, niezależnych od działań dyrektora. Strata netto nie może służyć do wymierzania swoistej „kary” dyscyplinarnej skutkującej degradacją ze stanowiska. Należy zauważyć, że trudna sytuacja finansowa, w tym wysokie zobowiązania i strata netto nie są skutkiem nieprawidłowych działań, braku profesjonalizmu czy należytej staranności obecnego Dyrektora, lecz wynikają z zewnętrznych przyczyn, którymi są stałe niedobory finansowe systemu ochrony zdrowia w Polsce. Wielokrotnie podczas obrad Rady Powiatu Skarżyskiego wskazywaliśmy, że środki finansowe przekazywane przez NFZ nie odpowiadają rzeczywistym kosztom udzielania świadczeń opieki zdrowotnej przez Szpital. Problemem pozostaje brak rzetelnej, adekwatnej do faktycznie ponoszonych kosztów, wyceny świadczeń, co skutkuje pogarszającymi się z roku na rok wynikami finansowymi skarżyskiego Szpitala. Z analizy danych finansowych Szpitala wynika, że przy obecnym poziomie przychodów i kosztów niemożliwe jest osiągnięcie równowagi finansowej. Działalność Szpitala nie bilansuje się z uwagi na znacznie szybszy wzrost kosztów w odniesieniu do przychodów, co zostało przedstawione w poniższych tabelach i wykresach, na podstawie danych finansowych sprawozdawanych przez Szpital. Na dzień udzielania odpowiedzi Szpital przekazał informację za okres ośmiu miesięcy 2023 r. W związku z powyższym dla porównania sytuacji przedstawione poniżej dane obejmować będą również analogiczny okres tj. za osiem miesięcy 2022 r.”

Tabela 1. Przychody i koszty ogółem wraz z wynikiem finansowym netto styczeń-sierpień 2022 i 2023r.

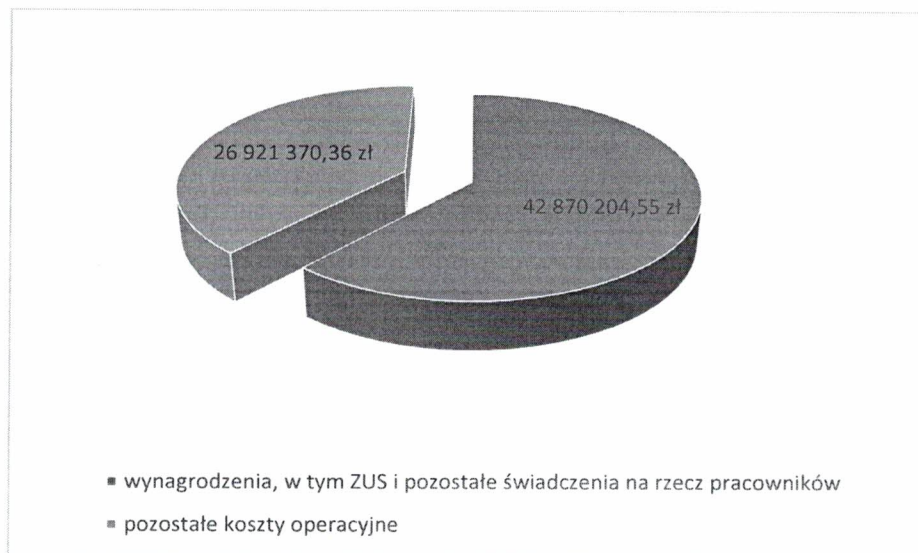
stan na koniec miesiąca	2022			2023		
	Przychody ogółem	Koszty ogółem	Wynik finansowy netto (strata netto)	Przychody ogółem	Koszty ogółem	Wynik finansowy netto (strata netto)
stycznia	5.832.080,45	8.068.002,83	- 2.235.922,38	6.990.967,80	9.461.862,93	-2.470.895,13
lutego	11.930.156,31	15.462.223,80	- 3.532.067,49	14.548.037,31	18.854.704,75	-4.306.667,44
marca	18.428.712,21	23.406.376,04	- 4.977.663,83	21.923.437,68	28.260.049,96	-6.336.612,28
kwietnia	25.908.843,15	31.247.507,85	- 5.338.664,70	29.330.427,33	37.685.225,25	-8.354.797,92
maja	32.175.418,23	38.963.223,07	- 6.787.804,84	38.862.577,01	47.067.065,14	-8.204.488,13
czerwca	38.590.357,18	46.860.219,84	- 8.269.862,66	46.497.040,04	56.158.037,63	-9.660.997,59
lipca	51.315.816,96	54.617.665,72	- 3.301.848,78	55.640.856,19	66.499.565,77	- 10.858.709,58
sierpnia	54.322.099,67	64.002.931,20	- 9.680.831,53	64.405.418,50	76.188.658,48	- 11.783.239,98

Tabela 2. Przychody ogółem styczeń-sierpień 2022 i 2023 r.

stan na koniec miesiąca	2022	2023
	Przychody ogółem	Przychody ogółem
stycznia	5.832.080,45	6.990.967,80
lutego	11.930.156,31	14.548.037,31
marca	18.428.712,21	21.923.437,68
kwietnia	25.908.843,15	29.330.427,33
maja	32.175.418,23	38.862.577,01
czerwca	38.590.357,18	46.497.040,04
lipca	51.315.816,96	55.640.856,19
sierpnia	54.322.099,67	64.405.418,50

Tabela 3. Koszty ogółem styczeń-sierpień 2022 i 2023 r

	2022	2023
stan na koniec miesiąca	Koszty ogółem	Koszty ogółem
stycznia	8.068.002,83	9.461.862,93
lutego	15.462.223,80	18.854.704,75
marca	23.406.376,04	28.260.049,96
kwietnia	31.247.507,85	37.685.225,25
maja	38.963.223,07	47.067.065,14
czerwca	46.860.219,84	56.158.037,63
lipca	54.617.665,72	66.499.565,77
sierpnia	64.002.931,20	76.188.658,48



Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Odpowiedź Zarządu Powiatu Skarżyskiego jest wymijająca. Pan Starosta posiadał wszelkie możliwie dostępne informacje upoważniające Zarząd Powiatu Skarżyskiego do wszczęcia procedury konkursowej na stanowisko dyrektora naczelnego Szpitala im. Marii Skłodowskiej - Curie w Skarżysku-Kamiennej o co wnioskowała Komisja Rewizyjna we wnioskach z kontroli Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie przeprowadzonej w dniach 8 września - 14 listopada 2022 roku. Tu nie chodzi o wymierzanie komukolwiek „kary.” Komisja Rewizyjna uważała, że zmiany na stanowiskach dyrektorów Szpitala wpłyną na efektywne zarządzanie a tym samym poprawę sytuacji finansowej tej jednostki.

Jeżeli p. Starosta Artur Berus wraz z Zarządem chciał zadbać o zabezpieczenie możliwości dopracowania do emerytury dyrektorowi to mógł ogłosić konkurs na stanowisko dyrektora Szpitala w Skarżysku Kam., a dyrektora Szpitala umieścić na stanowisku, np. zastępcy dyrektora w PCPR. Działania takie bez przeszkód wykonywano w poprzednich kadencjach zapewniając spokojne dopracowanie do emerytury ustępującym starostom i wicestarostom.

II. Dlaczego Zarząd Powiatu Skarżyskiego podjął decyzję na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2023 roku o nie przeprowadzeniu konkursu na stanowisko dyrektora Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku Kamiennej tylko zdecydował się na przedłużenie umowy o pracę do 30 września 2024 roku pomimo, że obecna kadencja Rady Powiatu Skarżyskiego upływa 30 kwietnia 2024 roku?

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu:

„art. 49 ust. 6. ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej:

Z kandydatem na stanowisko określone w ust. 1, wybranym w drodze konkursu lub wskazanym w trybie ust. 4, nawiązuje się stosunek pracy albo zawiera umowę cywilnoprawną na 6 lat.

Okres ten może być przedłużony do 8 lat, jeżeli do osiągnięcia wieku emerytalnego pracownikowi brakuje nie więcej niż 2 lata.

Zgodnie z powyższym artykułem ustawowy okres zatrudnienia na stanowisku kierownika podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą wynoszący 6 lat może zostać przedłużony do 8 lat, jeżeli pracownikowi brakuje nie więcej niż 2 lata do osiągnięcia wieku emerytalnego. Przepis art. 49 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej daje możliwość kontynuacji zatrudnienia w celu osiągnięcia przez pracownika wieku emerytalnego.

W przypadku Pana Leszka Lepiarza 6-letni okres stosunku pracy, który upływał 31 lipca 2021 r. został najpierw przedłużony z mocy prawa na podstawie art. 49 ust. 6a ustawy o działalności leczniczej w związku z ogłoszeniem na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, a następnie stanu epidemii o czas trwania stanu zagrożenia epidemicznego/stanu epidemii oraz o kolejne 90 dni od dnia jego odwołania. Przedłużenie Dyrektorowi okresu zatrudnienia z mocy prawa upłynęło w dniu 29 września 2023 r. Na skutek przedłużenia okresu zatrudnienia z mocy prawa, Dyrektorowi brakowało nie więcej niż dwa lata do osiągnięcia wieku emerytalnego. Uprawnienia emerytalne Dyrektor nabywa w lipcu 2024 r. W związku z powyższym Zarząd Powiatu Skarżyskiego w oparciu o treść art. 49 ust. 6 zdanie 2 ustawy o działalności leczniczej postanowił przedłużyć 6-letni okres nawiązania stosunku pracy z Dyrektorem do lat 7, przyjmując uchwałę nr 39/125/2023 Zarządu Powiatu Skarżyskiego z dnia 17 sierpnia 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie zatrudnienia Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej.

Zgodnie z uzasadnieniem do podjętej uchwały roczny okres przedłużenia liczony jest od dnia następującego po dniu do którego uległ przedłużeniu okres stosunku pracy na mocy art. 49 ust. 6a ustawy o działalności leczniczej, tj. od dnia 30 września 2023 r. Umowa z Dyrektorem wygaśnie z dniem 30 września 2024 r.

Jednocześnie informuję, że Zarząd Powiatu Skarżyskiego przed podjęciem decyzji o przedłużeniu okresu zatrudnienia Panu Leszkowi Lepiarzowi do lat 7 zapoznał się z opinią prawną w sprawie dopuszczalności przedłużenia obecnemu Dyrektorowi Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie czasu trwania umowy o pracę, z uwagi na fakt, iż do osiągnięcia wieku emerytalnego, obecnemu dyrektorowi brakuje nie więcej niż dwa lata.”

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Należy stwierdzić, że zakaz z art. 39 k.p. nie oznacza, że pracownik jest chroniony przed rozwiązaniem umowy terminowej wraz z upływem czasu, na który ją zawarto.

Umowa na czas określony uległa rozwiązaniu. **Ochrona z art. 39 k.p. nie oznacza, że pracodawca musi przedłużyć umowę terminową.** Rozwiązuje się ona w dacie w niej wskazanej.

Rozwiązanie umowy na czas określony w okresie ochrony przedemerytalnej z powodu upływu terminu, na który została zawarta, pozostaje zatem w zgodzie z przepisami kodeksu

pracy. Nie dojdzie tu do naruszenia art. 39 k.p. – choć zatrudnienie ustanie, to nie w wyniku wypowiedzenia złożonego przez pracodawcę.

Pracodawca może oczywiście przedłużyć aktualną umowę o pracę na czas określony do czasu osiągnięcia przez pracownika wieku emerytalnego albo zawrzeć z nim kolejną umowę o pracę na czas określony lub nieokreślony. Jednak w świetle obowiązujących przepisów k.p., nie ma takiego obowiązku.

W zaistniałej sytuacji Starosta Powiatu Skarżyskie oraz Zarząd Powiatu zadbał o interes prywatny dyrektora Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennym. Interes prywatny, czyli zabezpieczenie dyrektorowi Szpitala dalszej pracy w celu spokojnego dopracowania do emerytury stał się ważniejszy od interesu publicznego jakim jest sytuacja finansowa szpitala.

III. Dlaczego Zarząd Powiatu Skarżyskiego nie zastosował zasady przedłużenia umowy o pracę w stosunku do dyrektora do spraw medycznych tylko przystąpił do procedury konkursowej na to stanowisko ?

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu

„Zgodnie z treścią art. 49 ust 1 ustawy o działalności leczniczej: w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą przeprowadza się konkurs na stanowisko kierownika, zastępcy kierownika, jeśli kierownik nie jest lekarzem, ordynatora, naczelną pielęgniarką lub przełożoną pielęgniarek oraz na stanowisko pielęgniarki oddziałowej.

Dodatkowo ust. 6 art. 49 wskazuje, iż z kandydatem na stanowisko określone w ust. 1, wybranym w drodze konkursu lub wskazanym w trybie ust. 4, nawiązuje się stosunek pracy albo zawiera umowę cywilnoprawną na 6 lat. Okres ten może być przedłużony do 8 lat, jeżeli do osiągnięcia wieku emerytalnego pracownikowi brakuje nie więcej niż 2 lata. W przypadku ZOZ w Skarżysku Kamiennym - Zastępca Dyrektora ds. Medycznych nie spełnia kryterium wieku, zgodnie z którym brakowałoby mu do emerytury 2 lata. Wobec powyższego konieczne było przeprowadzenie procedury konkursowej.

Nadmienić należy, iż Z-cy Dyrektora ds. Medycznych w okresie trwania stanu zagrożenia epidemicznego przedłużano okres trwania umowy w oparciu o art. 49 ust. 6a ustawy o działalności leczniczej.”

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Ponieważ w sytuacji Z-cy Dyrektora ds. medycznych nie ma przesłanki braku do emerytury dwóch lat jak wyjaśnia p.Starosta Artur Berus zdecydowano się o ogłoszeniu konkursu na to stanowisko. Mimo przedłużeń umowy w oparciu o art.49 ust. 6a ustawy o działalności leczniczej zabrakło możliwości zastosowania manewru przedłużenia umowy.

IV. Prosimy o podanie warunków płacowych dla dyrektora Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennym przygotowanych na podstawie uchwały Nr 34/70/2015 z dnia 30 lipca 2015 roku oraz uchwały Nr 39/125/ 2023 z dnia 17 sierpnia 2023 roku.

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu:

„W załączniku do uchwały nr 34/70/2015 Zarządu Powiatu Skarżyskiego z dnia 30 lipca 2015 r. w sprawie zatrudnienia Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennym Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie oraz w załączniku do uchwały nr 39/125/2023 Zarządu Powiatu Skarżyskiego z dnia 17 sierpnia 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zatrudnienia Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennym

ustalone zostały, zgodnie z ustawą z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, następujące warunki wynagrodzenia:

- od dnia 1 sierpnia 2015 r. miesięczne wynagrodzenie brutto w wysokości czterokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
- od dnia 1 października 2023 r. miesięczne wynagrodzenie brutto w wysokości pięciokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Oprócz wyżej określonego wynagrodzenia nie przysługują żadne inne składniki wynagrodzenia, w tym również przewidziane w zakładowym regulaminie wynagradzania, z wyjątkiem postanowień dotyczących odpraw emerytalnych lub rentowych, do których przysługuje prawo na zasadach określonych w tym regulaminie dla grupy pracowników administracyjnych.”

Pytanie dodatkowe.

Ponieważ odpowiedź jest w formie opisowej i nie wyjaśnia kwestii zawartej w pytaniu do sprawy, w dniu 8 grudnia 2023 roku zostało złożone do Zarządu Powiatu Skarżyskiego dodatkowe pytanie o treści:

Prosimy o uściślenie poprzez podanie konkretnych kwot wynikających z warunków płacowych dla dyrektora Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku Kamiennej przygotowanych na podstawie uchwały Nr 34/70/2015 z dnia 30 lipca 2015 roku oraz uchwały Nr 39/125/ 2023 z dnia 17 sierpnia 2023 roku.

Odpowiedź Zarządu Skarżyskiego w załączeniu.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Uzyskana odpowiedź jest tylko rozszerzeniem poprzedniej, która jest w tym punkcie powyżej. Została podana informacja, że od 1 października 2023 roku wynagrodzenie dyrektora Szpitala Powiatowego wynosi 34 829,20 zł. brutto.

Natomiast nie uzyskaliśmy informacji ile to wynagrodzenie wynosiło w 2015 roku.

- V. Prosimy o podanie warunków umowy i ewentualnych konsekwencji finansowych związanych z ewentualnym wcześniejszym rozwiązaniu umowy z obecnym dyrektorem Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej przed 30 września 2024 roku.

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu:

„Do nawiązania stosunku pracy z Dyrektorem Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie doszło na podstawie określonej w przepisach Kodeksu pracy umowy o pracę. Nawiązanie stosunku pracy z Dyrektorem na podstawie umowy o pracę oznacza, że przy jego rozwiązaniu zastosowanie będą miały przepisy Kodeksu pracy.

Zgodnie z umową o pracę zawartą z Dyrektorem stronom przysługuje prawo wcześniejszego rozwiązania umowy o pracę za trzymiesięcznym okresem wypowiedzenia.

Należy podkreślić, że ze względu na terminowe zatrudnienie dyrektora SPZOZ istotnym elementem w przypadku wcześniejszego zakończenia umowy dotyczącej zatrudnienia jest

uzasadnienie tej decyzji przez podmiot zatrudniający. Jak wynika z bogatego orzecznictwa sądów przyczyna wypowiedzenia musi być uzasadniona, doniosła, prawdziwa, o właściwym ciężarze gatunkowym, rzeczywista, konkretna i udowodniona. Decyzja o rozwiązaniu stosunku pracy w trybie wypowiedzenia nie może być dowolna i może być oceniana w toku ewentualnego postępowania sądowego pod kątem nadużycia prawa. Obecnie wypowiedzenie każdej umowy o pracę, z wyjątkiem umowy na okres próbny, musi zawierać uzasadnienie. Dotyczy to zwłaszcza umów na czas określony, niezależnie od okresu, na jaki je zawarto.”

Pytanie dodatkowe.

Ponieważ odpowiedź jest w formie opisowej i nie wyjaśnia kwestii zawartej w pytaniu do sprawy, w dniu 8 grudnia 2023 roku zostało złożone do Zarządu Powiatu Skarżyskiego dodatkowe pytanie o treści:

Prosimy o uściślenie poprzez podanie konkretnych kwot ewentualnych konsekwencji finansowych związanych z ewentualnym wcześniejszym rozwiązaniem umowy z obecnym dyrektorem Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku Kamiennym przed 30 września 2024 roku.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Uzyskano odpowiedź o treści, cyt; Pytanie o „*podanie konkretnych kwot ewentualnych konsekwencji finansowych związanych z ewentualnym wcześniejszym rozwiązaniem umowy z obecnym dyrektorem Szpitala*” jest zbyt uogólnione, by można było na nie odpowiedzieć. Konkretnie konsekwencje finansowe w związku z wcześniejszym rozwiązaniem umowy o pracę można oceniać, gdy znane są okoliczności faktyczne, będące przyczyną rozwiązania umowy o pracę. Należy mieć jednak na uwadze, że kwestie związane z rozwiązaniem stosunku pracy szczegółowo regulują przepisy Kodeksu Pracy, **które wskazują m.in. na odpowiedzialność odszkodowawczą pracodawcy w przypadku nieuzasadnionego lub niezgodnego z prawem wypowiedzenia pracownikowi umowy o pracę.**

VI. Prosimy o przygotowanie wykazu nagród wypłaconych dyr. i z-cy dyr. Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennym w latach 2014-2023.

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu:

Zarząd Powiatu nie przyznawał nagród obecnemu Dyrektorowi Szpitala przez cały okres trwającego zatrudnienia tj. od 1 sierpnia 2015 r. do chwili obecnej. Zarząd Powiatu nie decyduje o przyznawaniu nagród innym pracownikom szpitala. Czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec innych pracowników szpitala wykonuje Dyrektor. W latach 2015-2023 Dyrektor Szpitala nie przyznawał nagród obecnemu Zastępcy Dyrektora ds. Medycznych.”

VI. Prosimy o przedstawienie analiz lub analityk kosztów które są w posiadaniu Zarządu Powiatu Skarżyskiego w zakresie przyczyn wpływających na zadłużenie Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku Kamiennym.

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu:

„W załączeniu przedstawiamy informacje o sytuacji finansowej Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennym Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie za okres styczeń – sierpień 2023 r. przedłożone Zarządowi Powiatu Skarżyskiego przez Dyrektora Szpitala.”

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Przedstawiony jako załącznik do pkt.8 „Wykaz posiedzeń Zarząd Powiatu Skarżyskiego na których zajmowano się sprawami Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej w latach 2019 – 2023.” nie jest analizą lub analityką kosztów jest to częściowo przebudowana odpowiedź na interpelację radnego Powiatu Skarżyskiego Mieczysława Bąk, który opracował taką formę tabelaryczną w celu uzyskania informacji na temat sytuacji finansowej Szpitala w Skarżysku. Rolą odpowiadającego na interpelację Radnego było uzupełnienie tabeli danymi.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Wynika z otrzymanej odpowiedzi, że Zarząd Powiatu nie dysponuje żadnymi analizami lub analitykami w zakresie przyczyn wpływających na zadłużenie Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej.

VII. Prosimy o wyjaśnienie dlaczego zatwierdzenie Programu Naprawczego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie na lata 2022-2023 nie został wprowadzony pod obrady Rady Powiatu Skarżyskiego m-cu grudnia 2021 roku tylko dopiero w 21 grudnia 2022 roku.

Poniżej odpowiedź Zarządu Powiatu:

„Ustawa o działalności leczniczej wprowadziła konieczność sporządzania programów naprawczych w przypadku samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, który zamknął rok stratą. Zgodnie z art. 59 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy, jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego, sporządza program naprawczy, z uwzględnieniem raportu, o którym mowa w art. 53a ust. 1, na okres nie dłuższy niż 3 lata, i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.

Program Naprawczy Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie na lata 2022-2023 został sporządzony w związku ze stratą netto za rok 2021 wykazaną w sprawozdaniu finansowym Zespołu, które zostało zatwierdzone uchwałą nr 308/XLV/2022 Rady Powiatu Skarżyskiego z dnia 30 czerwca 2022 roku. Program naprawczy na lata 2022-2023 został przekazany przez Dyrektora do zatwierdzenia przez Radę Powiatu Skarżyskiego 30 września 2022 r., a więc w terminie właściwym, wynikającym z przepisów ustawy (tj. 3 miesiące od upływu terminu do zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego). Z powyższego wynika, że program naprawczy na lata 2022-2023 nie mógł być wprowadzony pod obrady Rady Powiatu Skarżyskiego w miesiącu grudniu 2021 r., ponieważ zgodnie z przepisami został sporządzony po 30 czerwca 2022 r. i przekazany 30 września 2022 r. do zatwierdzenia przez Radę Powiatu, co miało miejsce na posiedzeniu w dniu 21 grudnia 2022 r. Zgodnie z zaleceniami ustawowymi program naprawczy opiera się na sporządzanym przez kierownika raporcie ekonomiczno – finansowym za miniony rok. Elementem raportu jest prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej na kolejne trzy lata obrotowe wraz z opisem założeń. Program Naprawczy Zespołu Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie na lata 2022-2023 został sporządzony z uwzględnieniem raportu o sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2021 r. i zawartej w nim prognozy na kolejne trzy lata obrotowe, a więc 2022-2024. W związku z powyższym, okres obejmujący lata 2022-2023, na jaki został sporządzony program naprawczy, jest związany z okresem na jaki została sporządzona prognoza sytuacji ekonomiczno-finansowej.”

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Na sesji Nr XLVIII/2022 z Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego **21 grudnia 2022 roku** Rada Powiatu Skarżyskiego przyjęła program naprawczy szpitala, który miał obowiązywać od 1 stycznia 2022 roku - dopiero 21 grudnia 2022 roku. Na podstawie jakich dokumentów prowadził działania naprawcze dyrektor szpitala w 2022 roku, jak nie miał programu naprawczego? W jaki sposób i w oparciu o jakie dokumenty w 2022 roku Zarząd Powiatu Skarżyskiego prowadził nadzór i kontrolę nad procesem naprawczym w szpitalu powiatowym w Skarżysku w 2022 roku, jak nie było programu naprawczego? Czy w zaistniałej sytuacji dyrekcja szpitala prowadziła w ogóle jakiekolwiek działania naprawcze w 2022 roku? Należy podkreślić, że ocena realizacji programu naprawczego szpitala za 2022 rok została przedłożona Radzie Powiatu Skarżyskiego na początku 2023 roku.

VIII. Prosimy o uzupełnienie danymi załączonego wykazu z posiedzeń Zarząd Powiatu Skarżyskiego, na których zajmowano się sprawami Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej w latach 2019 – 2023 wg złączonej tabeli: „Wykaz posiedzeń Zarząd Powiatu Skarżyskiego na których zajmowano się sprawami Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej w latach 2019 – 2023.”

Odpowiedź Zarządu Powiatu w załączeniu.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

W otrzymanej odpowiedzi uzyskaliśmy wykaz posiedzeń, Zarządu Powiatu, na których w minimalnym stopniu poruszane były sprawy szpitala. W protokołach brak zapisów z prowadzonej dyskusji jeżeli takowa była. Brak zapisów o podejmowanych działaniach, wnioskach, zaleceniach.

Zwyczajowo pod znajdującymi się informacjami jest zapis, cyt; „**Zarząd Powiatu przyjął do wiadomości przedstawione informacje.**” lub „**Zarząd Powiatu nie wniósł uwag i jednogłośnie przyjął przedstawiony dokument.**”

Intencją zadanego pytanie było uzyskanie konkretnego wykazu posiedzeń na których Zarząd Powiatu zajmował się konkretnie tylko sytuacją finansową *Szpitala* im. Marii Skłodowskiej-Curie w *Skarżysku* Kamiennej w latach 2019 – 2023. **Na odbycie takich posiedzeń Zarząd Powiatu Skarżyskiego jednak się zdecydował.** W złączonym wykazie są między innymi posiedzenia na których Zarząd Powiatu zajmował się opiniowaniem materiałów na sesje Rady Powiatu związanymi z jednostkami ZOZ podlegającymi pod Powiat Skarżyski.

Na tej podstawie należy wnioskować, że Starosta Powiatu Artur Berus oraz Zarząd Powiatu świadomie akceptował galopujące zadłużenie oraz coraz większe straty Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku Kamiennej.

IX. Prosimy o wyjaśnienie czy koszty obsługi zadłużenia Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie są wliczane do straty w danym m-cu obrachunkowym i ile wynoszą w skali miesiąca obrachunkowego?

Odpowiedź Zarządu Powiatu poniżej:

„Koszty obsługi długu są składową ogólnych kosztów działalności i stanowią o wyniku finansowym jednostki. Koszty te nie są wielkością stałą, zależą bowiem od wysokości zadłużenia na dzień zapłaty odsetek oraz wysokości stawki WIBOR na ten dzień.

W bieżącym roku wysokość zapłaconych odsetek kształtowała się następująco:

Styczeń - 719 561,17 zł

Luty - 694 333,95 zł

Marzec - 767 149,92 zł
Kwiecień - 758 644,85 zł
Maj - 799 320,45 zł
Czerwiec - 782 529,41 zł
Lipiec - 820 325,52 zł
Sierpień - 816 732,93 zł
Wrzesień - 780 771,09 zł
Październik - 796 049,92 zł.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Koszt obsługi długu w skali roku wynosi 9 mln. zł. To jest strata jaką Szpital Powiatowy odnotował już w dniu 1 stycznia 2023 roku. Z podobną stratą rozpocznie działalność Szpital również w 2024 roku. Wymienione kwoty obciążają wydatki Szpitala w każdym miesiącu diametralnie generując stratę.

Należy jednak pamiętać, że koszt obsługi długu nie jest refundowany przez Narodowy Fundusz Zdrowia.

Ad.4.

PYTANIE KOMISJI REWIZYJNEJ RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO DO PRZEWODNICZĄCEGO RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO p. JACKA JEŻYKA

W związku z posiadaną wiedzą na temat działalności i pogłębiającego się zadłużenia Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysk- Kamiennej prosimy o wyjaśnienie jakie działania lub interwencje podjął Przewodniczący Rady Powiatu Skarżyskiego w tej sprawie i jaki one przyniosły skutek.

Odpowiedź Przewodniczącego Rady Powiatu Skarżyskiego p.Jacka Jeżyka.

„Rola, jaką ustawodawca przypisał przewodniczącemu rady powiatu, ogranicza się do organizowania jej pracy oraz przewodniczenia obradom.”

Nawet tak zakreślony zakres zadań daje szanse na to, aby wpisać się w historię danej rady. Oczywiście w dużej mierze zależy to od tego, jaki obraz pracy rady zdoła stworzyć przewodniczący. Rola związana ze zorganizowaniem sprawnego zarządzania pracami rady wcale nie jest łatwa. Ułożenie sobie odpowiednio poprawnych relacji ze starostą i zarządem powiatu oraz z radnymi do dopiero część sukcesu. Warto tu jednak od razu wtrącić, że współdziałanie to powinno dążyć do merytorycznej pracy nad wykonywaniem zadań publicznych przypisanych radzie. Duże znaczenie ma jednak także posiadanie wielu społecznych cech wynikających z predyspozycji i posiadanego doświadczenia przez przewodniczącego. Istotnym dla jej sprawnego przeprowadzenia jest przestrzeganie kilku zasad.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Należy domniemać, że Pan Przewodniczący celowo umniejsza zakres swoich kompetencji. W prowadzonych sesjach udawał, że może wykazać potrzebę dbałości o sprawy finansowe Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej (Protokół z sesji Nr. XIX/2020 Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego z 26 marca 2020 roku wraz z nagraniem wideo) lub wpływać na dyskusje o sytuacji finansowej szpitala odbierając radnym Prawa i Sprawiedliwości głos, uniemożliwiając im prawo do swobodnej wypowiedzi. Ponadto Przewodniczący jest też radnym i może na sesjach składać zapytania, wnioski, interpelacje.

Z racji pełnionej funkcji nie musi się obawiać, że zostanie mu odebrany głos.

Ad.5.

PYTANIE KOMISJI REWIZYJNEJ RADY POWIATU SKARŻYSKIEGO DO PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI BUDŻETU, ROZWOJU GOSPODARCZEGO, INFRASTRUKTURY I ROZWOJU GOSPODARCZEGO p. EMILA TOKARCZYKA

W związku z posiadaną wiedzą na temat działalności i pogłębiającego się zadłużenia Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej prosimy o wyjaśnienie jakie działania, interwencje lub propozycje zmian w działalności tej jednostki podjął Przewodniczący Komisji Budżetu, Rozwoju Gospodarczego, Infrastruktury i Porządku Publicznego w tej sprawie i jaki one przyniosły skutek.

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Pan Przewodniczący Komisji Rozwoju Gospodarczego pomimo zgłaszania na komisji, sesjach istotnych uwag i propozycji w sprawach istotnych dla Szpitala im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku-Kamiennej, jednak nie wypowiedział się na zadane mu przez Komisję Rewizyjną takie proste pytanie.

Ad.6.

Pytanie dodatkowe.

3. Ponieważ w mediach oraz na sesji Rady Powiatu Skarżyskiego uzyskaliśmy informacje, że dr n med. Krzysztof Grzegorek jest z-ca dyr. do spraw medycznych w Szpitalu Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku - Kamiennej oraz jednocześnie Kierownikiem Oddziału Ginekologiczno – Położniczego w tym szpitalu.

Prosimy o wyjaśnienie:

- czy jest to zatrudnienie i pełnienie dwóch funkcji w ramach jednego etatu?
- czy jest to inna forma zatrudnienia?
- jakie są skutki finansowe dla szpitala?

Stanowisko Komisji Rewizyjnej.

Uzyskano odpowiedź o następującej treści, cyt; „Pan Krzysztof Grzegorek jest obecnie zatrudniony na stanowisku pełniącego obowiązki Zastępcy Dyrektora do spraw Medycznych oraz powierzone ma dodatkowo obowiązki na stanowisku Kierownika Oddziału Położniczo – Ginekologicznego w ramach umowy o pracę (jeden etat). Pan Krzysztof Grzegorek w ramach umowy kontraktowej pełni dyżury lekarskie na Oddziale Położniczo – Ginekologicznym.”

Nie uzyskano odpowiedzi na pozostałą pytanie – „jakie są skutki finansowe dla szpitala?” wynikające z tych form zatrudnienia.

Uwagi końcowe:

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Skarżyskiego pozytywnie ocenia poziom świadczonych usług, opiekuńczych i socjalnych który jest na dobrym poziomie. Natomiast ze względu na ujemny wynik finansowy, jednostka jest w trakcie realizowania kolejnego programu naprawczego przepiszanego z roku na rok na zasadzie „Kopiuj-wklej”. Kontynuowanie takiej formy zarządzania prowadzi do pogłębiania straty szpitala, co może doprowadzić w najbliższym czasie do utraty płynności finansowej szpitala.

W związku z tym ocena jest negatywna.

W ocenie Komisji Rewizyjnej wpływ na wynik finansowy kontrolowanej jednostki ma nie tylko poziom jej finansowania w ramach kontraktu z NFZ (systematycznie wzrastający w porównaniu do roku poprzedniego średnio o 20%), dotacje zewnętrzne na zakupy inwestycyjne i remonty ale głównie koszty wynikające z zarządzania szpitalem pośrednio związane ze strukturą organizacyjną Szpitala.

Jednym z głównych czynników wpływających na zadłużenie **Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku - Kamiennej** jest obsługa zadłużenia która w 2023 roku wynosiła 9 mln. zł. Kwota ta również nie zmaleje w 2024 roku być może jeszcze wzrośnie jeżeli Szpital będzie zaciągał kolejne kredyty. Miesięczne obciążenie z tego tytułu wydatków Szpitala jest na poziomie 700 – 800 tys. zł. Dynamiczny wzrost zadłużenia od 2018 roku z kwoty 58 mln. 292 tys. zł. do kwoty na dzień 30 września 2023 roku wynoszącej 100 mln. 592 tys. zł. plus zobowiązania krótkoterminowe w kwocie 43 mln. 105 tys. zł. wynika między innymi z rezygnacji Starosty Skarżyskiego Artura Berusa oraz Zarządu Powiatu Skarżyskiego z pokrywania od 2019 roku rocznych strat Szpitala w Skarżysku. Stanowi to minimalnie kwotę około 50 mln. zł. wraz z odsetkami które teraz Szpital musi spłacać ratując się rotowaniem zadłużenia poprzez zaciąganie kolejnych kredytów w parabankach.

Faktem jest, że orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego zwalnia organy założycielskie z pokrywania strat szpitali, **ale ich nie zakazuje**. Na przestrzeni ostatnich lat budżet Powiatu Skarżyskiego zamykał się nadwyżkami, w ciągu roku dysponowaliśmy środkami wolnymi, zwiększonymi dotacjami i można było część tych środków przeznaczyć na pokrycie rocznych strat Szpitala. Jeżeli od 2019 roku pokrywane były by roczne straty Szpitala, to dziś zadłużenie prawdopodobnie byłoby na poziomie około 60 mln. zł.

Rezygnacja Starosty Skarżyskiego oraz Zarządu Powiatu z pokrywania rocznych strat Szpitala skutkuje galopującym zadłużeniem, co w najbliższym czasie prawdopodobnie spowoduje:

- 1./ utratę płynności finansowej szpitala,
- 2./ zatory płatnicze faktur za dokonane zakupy dla Szpitala,
- 3./ zatory płatnicze wynagrodzeń pracowniczych,
- 4./ zwolnienia pracownicze (obecnie szpital zatrudnia około 520 pracowników, jest jednym z większych zakładów pracy w Skarżysku Kamiennej),
- 5./ Wyłączenia czasowe lub zamknięcia oddziałów w szpitalu,
- 6./ utratę części lub całości kwoty przyznanego dofinansowania na rozbudowę SOR.

Niektóre z tych rzeczy już się dzieją, trwa pełzająca likwidacja Szpitala.

Należy nadmienić, że w ubiegłych kadencjach tylko sprawami **Szpitala Powiatowego im. Marii Skłodowskiej-Curie w Skarżysku - Kamiennej** zajmował się **Wicestarosta**. Przejęcie w obecnej kadencji przez Starostę Artura Berusa dodatkowych obowiązków związanych ze służbą zdrowia, naszym zdaniem jest katastrofalne w skutkach dla Szpitala.

Starosta postawił się podwójnej roli pracodawcy i pracownika tracąc możliwość pełnego nadzoru i oddziaływania na sytuację finansową zachodzącą w Szpitalu w Skarżysku. Naszym zdaniem wystąpił konflikt interesu, ponieważ Starosta stracił całkowicie możliwość zdyscyplinowania się w drugiej roli jako pracownika zajmującej się służbą zdrowia.

W tym stanie rzeczy ocena jest negatywna.

Na tym protokół zakończono.

Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej

Barbara Kocia – Przewodnicząca *admawiaam podpisu*
Grzegorz Małkus – Członek Zespołu *Grzegorz Małkus*
Tomasz Wąsowski – Członek Zespołu *odrobiam podpisy*
Renata Bilska – Członek Zespołu *Renata Bilska*
Mieczysław Bąk – Członek Zespołu *Bąk Mieczysław*
Bartosz Bętkowski – Członek Zespołu *Bętkowski*
Zbigniew Miernik – Członek Zespołu *Zbigniew Miernik*

Kierownik kontrolowanej jednostki

12.12.2023 *Jan Jop*

Dokumenty dodatkowe:

Załącznik Nr 1 i 1a Statut Szpitala Powiatowego w Skarżysku – Kamiennej oraz schemat organizacyjny

Załącznik Nr 2 Realizacja programów naprawczych w latach 2019-2023

Załącznik Nr 3 Wyciąg z protokołu z Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego Nr XLVIII/2022 z Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego odbytej 21 grudnia 2022 roku.

Załącznik Nr 4 Wyciąg z protokołu z XIX/2020 Sesji Rady Powiatu Skarżyskiego z 26 marca 2020 roku.

Załącznik Nr 5 WYCIĄG z protokołu Nr 56/2022 z posiedzenia Zarządu Powiatu Skarżyskiego z dnia 30 listopada 2022 roku w załączeniu.

Załącznik Nr 6 Odpowiedz Starosty Powiatu Skarżyskiego Artura Berusa na zadane pytania.

Załącznik Nr 7 Odpowiedz dyrektora Szpitala.

Załącznik Nr 8 Odpowiedz Przewodniczącego Rady Powiatu Skarżyskiego.

Załącznik Nr 9 Odpowiedz Starosty Powiatu Skarżyskiego Artura Berusa na pytania dodatkowe.

Załącznik Nr 10 Wnioski dyrektora szpitala w sprawie pokrycia rocznych strat Szpitala przez organ założycielski jakim jest Powiat Skarżyski.