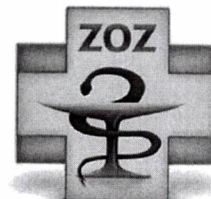


**Zespół Opieki Zdrowotnej w Skarżysku-Kamiennej
Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej-Curie**

ul. Szpitalna 1, 26-110 Skarżysko-Kamienna

■ TEL: 41-39-56-200 ■ FAX: 41-25-32-944 ■ E-MAIL: zoz@zoz.com.pl
■ NIP: 663-16-09-127 ■ KRS: 0000014535 ■ REGON: 000308318



RP/022/11/24

Skarżysko Kamienna, dnia 16 kwietnia 2024 r.

Starostwo Powiatowe w Skarżysku-Kamien
ul. Konarskiego 20
26-110 Skarżysko-Kamienna



01476362

Data wpływu: 2024-04-17

Nr: PP.5265.2024

Przyjęła: Laskowska Ewelina - Podinspekt
Wydział Organizacyjny i Spraw Obywateli
Załączników: 0

Przewodniczący

Komisji Rewizyjnej

Rady Powiatu Skarżyskiego

Po szczegółowym zapoznaniu się z Protokołem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Skarżyskiego z kontroli prowadzonej w okresie od 10 stycznia 2024 r. do 07 marca 2024 r. oraz po dokonaniu analizy jego wniosków końcowych Zespół Opieki Zdrowotnej w Skarżysku Kamiennej Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej Curie nie podziela wniosków i uwag w nim zawartych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja Rewizyjna doszła do wniosku, iż w wielu przypadkach nastąpiła niegospodarność dotycząca polityki płacowej w szpitalu. Wniosek ten nie jest poparty jednak żadnymi argumentami zawartymi w Protokole i nie wiadomo na jakiej podstawie został wyciągnięty. W treści Protokołu zawarto jedynie sformułowanie, iż „dyrektor szpitala zarabia w roku kilkaset tys. zł. natomiast pozostali pracownicy wielokrotnie mniej. Brak decyzji o podniesieniu płacy pielęgniarka o 500 zł, natomiast dyrektorowi podnosi się płace o kilka tys. zł” - *pisownia oryginalna.*

Odnosząc się do powyższego stwierdzenia wyjaśnienia wymaga:

1. w jaki sposób kształtowane są wynagrodzenia w każdym szpitalu, w tym w Szpitalu w Skarżysku Kamiennej;
2. dlaczego doszło do sporu sądowego pomiędzy częścią personelu pielęgniarskiego zatrudnionego w tutejszym Szpitalu;
3. jakie skutki finansowe będą wiązały się z uznaniem roszczeń pielęgniarek w zakresie dochodzonego przez nie wynagrodzenia, przy czym spór nie dotyczy kwoty comiesięcznej po 500 zł, ale kwoty comiesięcznej podwyżki o 1713,46 zł na rzecz każdej z pielęgniarek kierującej roszczenie przeciwko szpitalowi począwszy od lipca 2022 roku.

Odpowiadając na pierwsze pytanie wskazać należy, że zasady określania wynagrodzenia pracowników w podmiocie leczniczym, w tym personelu pielęgniarskiego określa ustawa z dnia 08

czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych. Zgodnie z art. 3 i 3a w/w ustawy corocznie na dzień 1 lipca podmiot leczniczy dokonuje podwyższenia wynagrodzenia zasadniczego pracownika wykonującego zawód medyczny oraz pracownika działalności podstawowej, innego niż pracownik wykonujący zawód medyczny, którego wynagrodzenie zasadnicze jest niższe od najniższego wynagrodzenia zasadniczego, ustalonego jako iloczyn współczynnika pracy określonego w załączniku do ustawy i kwoty przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym ustalenie, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski", do wysokości nie niższej niż najniższe wynagrodzenie zasadnicze, z uwzględnieniem następujących warunków:

1) sposób podwyższania wynagrodzenia zasadniczego ustalają strony uprawnione w danym podmiocie leczniczym do zawarcia zakładowego układu zbiorowego pracy w drodze porozumienia;

2) podmiot leczniczy, u którego nie działa zakładowa organizacja związkowa, zawiera porozumienie z pracownikiem wybranym przez pracowników podmiotu leczniczego do reprezentowania ich interesów;

3) porozumienie zawiera się corocznie do dnia 31 maja;

4) jeżeli porozumienie nie zostanie zawarte w terminie określonym w pkt 3, sposób podwyższania wynagrodzenia zasadniczego ustala corocznie do dnia 15 czerwca, w drodze zarządzenia w sprawie podwyższenia wynagrodzenia:

a) kierownik podmiotu leczniczego,

b) podmiot tworzący, o którym mowa w art. 4 pkt 1 - w przypadku podmiotów leczniczych działających w formie jednostek budżetowych i jednostek wojskowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3 i 7 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej.

Do w/w ustawy dodany jest załącznik (o którym była mowa powyżej), który zawiera dla każdej grupy zawodowej współczynnik pracy według którego dokonuje się stosownego przeliczenia.

Do czasu nowelizacji ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych wprowadzonej ustawą z dnia 26 maja 2022 r. każdy podmiot leczniczy dokonywał zgłoszenia personelu medycznego, w tym personelu pielęgniarskiego/ położnych do NFZ z informacją o posiadanych przez nie wykształceniu. NFZ przekazywał na konto podmiotu leczniczego środki celowane na pokrycie wzrostu wynagrodzeń personelu.

W wyniku wprowadzonej nowelizacji z 26 maja 2022 r. środki przekazywane Szpitalom nie są środkami „celowanymi” i nie są przeznaczone tylko i wyłącznie na pokrycie kosztów wynagrodzenia

pracowników, w tym personelu pielęgniarskiego i położnych. Środki na sfinansowanie podwyżek w roku 2022 i 2023 pochodzą ze wzrostu wyceny świadczeń (wzrost za tzw. punkt rozliczeniowy, a nie jak w ubiegłym roku – z odrębnego strumienia finansowania). Obecnie szpitale nie dostają już wyodrębnionej kwoty przeznaczonej jedynie na pokrycie wynagrodzeń. Aneksy do umów na leczenie szpitalne z NFZ przewidywały i przewidują, że wzrost wartości umowy ma uwzględniać wzrost wskaźnika inflacji i kosztów prowadzonej działalności, a nie tylko wzrostu wynagrodzeń.

Przekazane przez NFZ środki od lipca 2022 r. nie pokryły wzrostu wynagrodzeń, w tym wzrostu wynagrodzeń pielęgniarek i położnych. Przy czym niedoszacowanie procedur medycznych objęło w głównej mierze szpitale powiatowe przyczyniając się do pogłębienia ich złej sytuacji finansowej.

Dodatkowo pojawił się problem interpretacyjny związany z tym jak kwalifikować zatrudnione pielęgniarki/ położne tzn. czy kwalifikować je do poszczególnych grup zaszerzegowania według wynagrodzenia posiadanego czy też wykształcenia wymaganego przez pracodawcę.

Grupy zawodowe pielęgniarek i położnych według załącznika do ustawy są trzy:

- do grupy 6 kwalifikuje się pielęgniarki/ położne z wymaganym średnim wykształceniem, która nie posiada tytułu specjalisty w dziedzinie pielęgniarstwa lub dziedzinie mającej zastosowanie w ochronie zdrowia oraz pielęgniarki/ położne z wymaganym wyższym wykształceniem na poziomie studiów I stopnia; współczynnik pracy 0,94; wynagrodzenie zasadnicze od okres lipiec 2023- czerwiec 2024-**5965,38 zł**,
- do grupy 5 kwalifikuje się pielęgniarki/ położne z wymaganym wyższym wykształceniem (studia I stopnia) i specjalizacją, albo pielęgniarka, położna ze średnim wykształceniem i specjalizacją; współczynnik pracy 1,02- wynagrodzenie zasadnicze za lipiec 2023- czerwiec 2024 **6473,07 zł**,
- do grupy 2 kwalifikuje się pielęgniarki z tytułem zawodowym magister pielęgniarstwa albo położne z tytułem magister położnictwa z wymaganą specjalizacją w dziedzinie pielęgniarstwa lub w dziedzinie mającej zastosowanie w ochronie zdrowia; współczynnik pracy 1,29 – wynagrodzenie zasadnicze za lipiec 2023- czerwiec 2024 **8186,53 zł**

Pielęgniarki i położne dążą do kwalifikowania ich według wykształcenia posiadanego, podczas gdy podmiot leczniczy uznaje za zasadne obliczanie wynagrodzeń według kwalifikacji wymaganych na danym stanowisku, zgodnie z literalnym brzmieniem przepisów i przekazaną interpretacją Ministerstwa Zdrowia w tym przedmiocie.

Kierując się taką interpretacją pielęgniarki/ położne zostały zakwalifikowane odpowiednio do grupy 5 i 6, przy czym kwalifikacja do grupy 5 wiąże się z uznaniem specjalizacji pielęgniarek/

położnych bowiem przepisy prawa nakładają na podmioty lecznicze posiadania odpowiedniej ilości specjalistek na poszczególnych oddziałach.

Z kolei nie dokonywano zaszeregowania personelu pielęgniarskiego i położnych do grupy 2, bowiem brak jest jakichkolwiek przepisów wymagających od pielęgniarek/ położnych posiadania jednocześnie tytułu zawodowego magistra i specjalizacji.

Skierowane przeciwko szpitalowi pozwy w ilości 55 to pozwy pielęgniarek/ położnych posiadających tytuł zawodowy magistra ze specjalizacją. Żądają one zaszeregowania do grupy 2 i uznania kwalifikacji przez nie posiadanych. Konstrukcja pozwów obejmuje kwotę tylko po 500 złotych za jeden miesiąc tj. lipiec 2022. Nie wyczerpuje to jednak roszczeń pielęgniarek/ położnych. Jest to przyjęta taktyka procesowa mająca na celu minimalizację kosztów procesowych. Pielęgniarki i położne w przyszłości zamierzają domagać się całości wynagrodzenia według kwalifikacji posiadanych od lipca 2022 do chwili obecnej zgodnie z przelicznikiem z grupy 2.

Uznanie roszczeń pielęgniarek i położnych z grupy 2 wiązałoby się z koniecznością znalezienia w budżecie szpitala kwoty corocznej począwszy od 2022 po ponad 1 660 000 złotych. Jak zostało wskazane na początku NFZ nie zapewnił takiego wzrostu kontraktu w zakresie świadczeń zdrowotnych który pozwoliłby wypłacić pielęgniarkom/ położnym posiadającym tytuł magistra ze specjalizacją wynagrodzenia według grupy 2, a Szpital środkami wolnymi w tym zakresie nie dysponuje.

Dodatkowo co jest wielokrotnie podkreślane nawet przez przedstawicielki z grup pielęgniarek i położnych każda z pielęgniarek i położnych pracując na oddziale wykonuje ten sam zakres czynności. W całej Polsce skutkuje to skierowaniem przeciwko szpitalom pozwów o odszkodowanie z tytułu dyskryminacji i nierówność w zakresie otrzymywanego wynagrodzenia. Na chwilę obecną roszczenia tego rodzaju nie są kierowane przeciwko Szpitalowi w Skarżysku jednakże w przypadku przegranych spraw sądowych nie można powyższego wykluczyć.

Komisja Rewizyjna w trakcie prowadzonej kontroli nie zapoznawała się z regulacjami prawnymi ani kwestiami merytorycznymi związanymi ze sposobem ustalania wynagrodzenia poszczególnych grup zawodowych w szpitalu, w tym zwłaszcza grupą pielęgniarek i położnych. Dyrekcja ZOZ w Skarżysku Kamiennej ustala wynagrodzenia pracowników szpitala zgodnie z obowiązującymi przepisami i zasadami dyscypliny finansów publicznych.

Wniosek Komisji Rewizyjnej o niegospodarność w zakresie polityki płacowej nie zawiera żadnego uzasadnienia i nie poparty jest żadnymi merytorycznymi argumentami.

Dodatkowo Komisja Rewizyjna nie sformułowała żadnych zaleceń pokontrolnych czy też wniosków podlegających realizacji przez kierownika kontrolowanej jednostki.

DYREKTOR
Zespołu Opieki Zdrowotnej
w Skarżysku-Kamiennej
Szpital Powiatowy im. Marii Skłodowskiej - Curie

mgr inż. Leszek Lepiarz