

FN.11 - 0222 / 75 / 2010

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Kielcach

Kielce, 1 kwietnia 2010 r.

Znak: KO-0131/28/1662/2010

9984

2010-04-07

Supajda

Pan
Jerzy Żmijewski
Przewodniczący Zarządu Powiatu
w Skarżysku-Kamiennej

W załączeniu pisma przekazuję do wiadomości uchwałę Nr 28/2010 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Powiatu za 2009 rok.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Jolanta Knapa

Uchwała Nr 28/2010
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 31 marca 2010 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Powiatu Skarżyskiego za 2010 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 31 marca 2010 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Powiatu Skarżyskiego za 2009 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Zarząd Powiatu Skarżyskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2009 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Skarżyskiego sprawozdania za 2009 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 115, poz. 781 z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Zarządu Powiatu Skarżyskiego za 2009 rok sporządzone na podstawie art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Sprawozdania z wykonania budżetu spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Zarządu z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia zgodnie z art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, że sprawozdanie to zawiera zestawienie dochodów w szczególności mniejszej niż wynika to z uchwały Rady Powiatu Nr 199/XXX/2008 z 15 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2009 rok, co jest niezgodne z art. 199 ust. 1 pkt 1 wskazanej ustawy.

Zaplanowane na poziomie 84.913.415 zł dochody budżetu Powiatu zrealizowano w kwocie 81.900.689,53 zł, co stanowi 96,5% w stosunku do dochodów planowanych. Znacznie poniżej ogólnego wskaźnika wykonania dochodów budżetu zrealizowano dochody Powiatu w dziale 801 – „Oświata i wychowanie” – 33,6% dochodów planowanych. W dziale 756 – „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz

wydatki związane z ich poborem" dochody wykonano w wysokości 92,7% i stanowią one 12,6% dochodów wykonanych w 2009 roku.

Zaległości z tytułu należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 188.594,48 zł.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 92.192.140 zł wykonano w wysokości 84.135.963,82 tj. 91,3% w stosunku do wydatków planowanych.

Znacznie poniżej ogólnego wskaźnika wykonania wydatków zrealizowano wydatki w dziale 700 – „Gospodarka mieszkaniowa” w wysokości 9,3% planu, w dziale 020 – „Leśnictwo” w wysokości 73,0% planu, oraz w dziale 757 – „Obsługa długu publicznego” w wysokości 73,4% planu.

Wydatki majątkowe zaplanowane w wysokości 20.689.195 zł wykonano w 66,8% w stosunku do planu. Z budżetu Powiatu przekazano dotacje na zadania bieżące w łącznej kwocie 2.620.238,72 zł. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych i sprawozdania rocznego wynika, że na koniec 2009 roku jednostki budżetowe posiadały zobowiązania ogółem w kwocie 3.702.025,49 zł. Rada Powiatu upoważniła Zarząd do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym. Na koniec 2009 roku nie wystąpiły natomiast zobowiązania wymagalne jednostek budżetowych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady i Zarządu Powiatu nie stwierdzono w zasadzie przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 138 pkt 3 w związku z art. 189 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązującymi do 31.12.2009 roku.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2009 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 2.235.274,29 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.278.725 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 8.640.725 zł wykonano w wysokości 8.513.330,78 zł w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 5.500.000 zł.

Rozchody budżetu zaplanowane w kwocie 1.362.000 zł zostały wykonane w wysokości wyższej od planowanej tj. w wysokości 1.662.000 zł. Ze sprawozdania rocznego z wykonania budżetu wynika, że wykazane w wykonaniu w sprawozdaniu Rb-NDS przychody Powiatu z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 5.500.000 zł stanowią zobowiązania długoterminowe a zatem Zarząd Powiatu nie skorzystał z upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu a więc rozchody budżetu nie zawierają spłaty kredytu na pokrycie przejściowego deficytu budżetu. Powyższe wskazuje, że rozchody budżetu zostały wykonane ponad ich plan określony uchwałą organu stanowiącego z naruszeniem art. 34 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) – tj. ustawy obowiązującej w opiniowanym roku budżetowym.

Zgodnie z wymienionym przepisem ujęte w budżetach jednostek samorządu terytorialnego rozchody stanowią nieprzekraczalny limit.

Zobowiązania Powiatu Skarżyskiego według tytułów dłużnych na koniec 2009 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 6.229.000 zł i w całości pochodzą z kredytów. Dług Powiatu na koniec roku budżetowego 2009 wynosi 7,61% w stosunku do dochodów wykonanych w roku 2009, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Zarządowi Powiatu Skarżyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczeńska